

西安市新城区 2024 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2025 年 3 月 20 日在西安市新城区第十九届

人民代表大会第四次会议上

西安市新城区发展和改革委员会主任 黄 贞

各位代表：

受区人民政府委托，现将新城区 2024 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2025 年国民经济和社会发展计划草案报告如
下，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年是新中国成立 75 周年，是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是深入实施“十四五”规划的攻坚之年。一年以来，新城区紧盯“三个年”“八个新突破”重点工作部署，牢牢把握“老城提品质、产业提能级”总体思路，坚定不移深耕四大经济板块、做优五大主导产业，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，发展经济、推进项目、集聚产业、优化环境、改善民生，较好地完成了十九届人大三次会议确定的目标任务。地区生产总值完成 801.12 亿元，同比增长 3%；固定资产投资同比增长 19%；

规模以上工业增加值同比增长 3.1%；社会消费品零售总额完成 270.86 亿元，同比增长 2.4%；一般公共预算收入完成 17.88 亿元，可比增长 11.6%；城镇居民人均可支配收入完成 62621 元，同比增长 5%；城镇新增就业 13011 人；单位生产总值能耗预计完成全年目标任务。回顾总结 2024 年经济社会发展工作，主要完成情况如下：

（一）产业布局不断升级，经济结构更趋合理

经济质效稳步提升。创新研究出台实力、任务、职责“三张清单^[1]”，摸清底数、靶向施策，建立健全经济运行月度监测机制，发现波动、及时预警，经济恢复基础稳固向好。持续践行“一线工作法”、经济运行“三色”管理机制，街道累计走访企业 9207 家，主要经济指标每季度预警提醒、分档亮灯。开展“组团帮扶‘五上’企业·加快全区经济发展”专项工作，形成“七个一”包抓模式^[2]，19 个助企服务团队深入企业走访百余场。“五上”单位总数达 580 家，新增 144 家，为历年之最。推动“个转企^[3]”“小升规^[4]”及优质中小企业梯队培育，累计办理“个转企”63 户，培育创新型中小企业 23 户、新增省级“专精特新”中小企业 3 户。

板块经济蓬勃发展。幸福路区域中建西北创研中心、百度智慧中心开工纳统。中国建筑、中国电子、传化等龙头企业落地，西光厂光电产业园、黄河华泰电子产业园、昆仑厂新材料产业园三个产业园项目进行规划调整。解放路区域加速商务化转型，云

上陕西、京小盒、北京银行、雷格斯共享办公签约原苏宁，超越通讯、盛世新景、正耀天成等企业入区发展，盘活闲置楼宇面积 34.31 万平方米。西京医院区域围绕大健康产业，签约 12 个医养项目总投资 31 亿元，聚集生物医药企业 389 家、年营收达到 235 亿元。火车站大明宫区域落地文旅项目 13 个，引入全市最大单体汉服交易中心，特色经济、夜游经济、文创经济蓬勃发展。

主导产业能级提升。持续擦亮“新城消费季”品牌，开展主题文旅活动 11 项、推出旅游线路 24 条、旅游目的地 60 个，累计发放消费券超 200 万元，举办丝路音乐节、第八届新城国际茶文化旅游季等活动，永兴坊入选西安市第一批“非遗与旅游融合发展名录”，民乐园文化街获评第三批全国“文艺两新”集聚区实践基地，全省唯一区县获此荣誉。全年接待游客 4990.88 万人次，实现旅游收入 419 亿元。新城区融合创新园建成运营，累计入驻企业 25 家。“上市登门行”为上市挂牌后备企业贷款 2000 万元，新增上市后备企业 5 家。技术合同成交额^[5]达 209 亿元，创历史新高。

（二）项目建设量质并举，发展支撑持续强化

项目建设成势见效。开发“新城区重点项目全生命周期管理平台^[6]”，建立项目管理全过程“移动台账”，对项目实施动态管理。通过“跟、管、帮”三项举措，推进帮办代办服务，畅通审批“绿色通道”，搭建项目服务“1+5+N”帮办团队^[7]，推行“告知承诺+容缺受理”机制，为 23 家市区重点项目代办审批事

项 74 件。争取中央预算内资金 3702 万元、城市更新行动中央财政专项资金 9942 万元、中央财政保障性安居工程补助 7000 万元、世界银行贷款 1100 万美元，获批国开行专项借款 1.91 亿元。5 个市级重点项目完成投资达年计划的 107.58%，133 个区级重点项目完成投资达年计划的 100.17%。

城市更新深入实施。幸福路地区率先启动国家级城市更新试点，腾迁土地 1258 亩，总占地 271 亩的 3 个地块顺利出让。构件厂安置项目如期开工，比亚迪及周边改造、胡家庙集中安置地项目顺利出让，809 库及周边改造、胡家庙粮油仓库及周边改造、海纳物流改造、陕汽南区及周边改造、秦川厂改造 5 个项目完成规划优化工作。易俗社文化街区、韩南韩北村项目 7 栋自住用房、大华化工厂顺利完成回迁，三府湾村 DK2、含元路 40 号和永乐路东段以南项目主体封顶。胡家庙干休所项目提前半年完工。解放路片区管网更新改造等 7 个投资 1.6 亿元的项目纳入全市城市更新专项行动项目库。

基础设施持续完善。西安市人民体育场改造项目竣工运营，红旗铁路公园竣工投用。燃气管道老化更新等 20 个项目开工建设，新城区雨污分流管网等 9 个项目竣工投用。新建新能源充电桩 372 个，新开工建设公共停车位 704 个。幸福路北延伸工程新城段完成建设，兴工路下穿道路具备通车条件，幸福路咸宁路下穿道路雨污水、自来水迁改工程基本完成，东站路西侧、兴工路南侧规划路完成建设，次支路微改造治理工程年底完工。万寿变

主体建设完成，杨家村变临建设施搭设、临建场地硬化完成。158条道路完成地下安全检测，老旧小区改造完成 3 个，改造 114 个老旧小区管网。新建、改造提升公厕 3 座。

（三）改革开放全面推进，发展活力加快迸发

开放合作成效显著。举办投促活动 30 场，成功签约落地薄荷空间数字港、西安火车站“一带一路”跨境商品交易中心等 7 个亿元以上项目。打造新城区全域影视基地，成立全市首家影视服务中心，为 12 家“数字视听”拍摄点进行授牌，全市唯一被授予 2024 年陕西省影视拍摄基地称号。打造“外贸+电商”特色丝路电商产业园，入驻企业 40 家。中国·西安康复路小商品国际贸易展销中心在乌兹别克斯坦首都塔什干揭牌运营，打通第二个中亚国家销售渠道。西北首个全品类茶文化博物馆开馆运营。全年净增外贸市场主体 15 家、实际使用内资 10.08 亿元、实际利用外资 1295 万美元、外贸进出口总额突破 7.5 亿元。

改革创新持续激发。新增国家级试点 4 项，1 项改革案例入选全国典型案例。举办 2024 年秦创原产学研金协同创新系列活动 6 场，达成科技成果签约项目 33 个。西安建大科技园入园企业 46 家。秦创智谷科技企业孵化器签约入驻企业 32 家，孵化企业 600 余家，入驻率超 90%。国家高新技术企业突破 230 家，入库科技型中小企业 481 家，培育旭之辉、新希望医疗等 5 个省级瞪羚企业。分步稳步实施国企改革重组，全区 23 户一级及参照一级管理企业优化重组为 7 户。“西北国际茶城”入选“2024 年度国家级知识产

权保护规范化市场培育对象”，为陕西省首家且唯一入选企业。

营商环境优化提升。推行“一诺即办”极简审批模式，完成承诺审批 1898 件，压缩审批时限 90%。创新构建“1357 云踏勘”模式，平均踏勘耗时缩减至 1 个工作日，核查 1069 家，满意率达 99%。优化商事登记全周期服务，新增市场主体 10749 户。

“高效办成一件事”办理事项 18485 件。设立“办不成事”反映窗口，受理诉求办结率 100%。积极推进“四电”应用^[8]，完成电子证照制证 118.656 万件。建立综合服务驿站提供 110 项政务服务事项和 10 类增值服务。新城区被中国贸促会商业行业委员会定为全国营商环境监测站，《开辟跨境贸易新通道推动传统商圈换道赛跑》在“第一届中国营商环境数字创新大赛”中荣获三等奖。

（四）宜业宜居品质改善，发展环境不断优化

生态建设持续完善。提升建设管理和养护水平，新增绿地 2.96 万平方米、绿道 1.38 公里，新建提升绿地广场和口袋公园 3 个，完成垂直绿化 230 延米，栽植大型乔木 476 株。推行“互联网+全民义务植树”新模式，完成义务植树 60 万株。黑臭水体持续保持动态清零，护城河新城段市考断面水质连续稳定达标。国控省控智慧子站启动建设。土壤环境风险有效管控，建设用地安全利用率达 100%，辖区未发生重大及以上土壤环境污染和生态破坏事件。淘汰国三及以下排放标准柴油货车 359 辆。PM_{2.5}、PM₁₀、O₃ 浓度等主要指标优于全市水平，全年空气质量优良天数 255 天，优于全市 14 天。

综合治理全面增强。紧抓“河湖长制”落实，开展各级河湖长巡查 353 次，发现并处理问题 33 个。加快节水创建工作，完成再生水利用量 83.8 万立方米。黑臭水体排查治理有序，排查辖区内河流、湖泊等各类水体 16 处。生态环境保护网格化管理量质并进，办理有效环境案 13530 件。减污降碳加快推动，停用 2 台 7MW 燃气热水锅炉，改用大网集中供热。“无废城市”建设稳步推进，医疗废物转移实现联单电子化，安全转移处置危险污染物 1137.86 吨、医疗废物 230.38 吨。实施“正面清单+环境信用+双随机”分级分类动态监管^[9]，开展大气、水、固废、核与辐射专项执法行动，环境违法案件罚款 35.45 万元。

城市建管精管善治。规范城管执法队伍管理，落实“721”工作法^[10]，加大巡查维护力度。组织“大擦洗、大冲洗”活动 90 余次，擦洗各类城市家具 15 万余处次，拆除违法建设 5 处、面积 1241.2 平方米。维护市政道路问题 348 处，修补道路 2.65 万平方米，维修照明故障 225 处，处理道路沉降、塌陷隐患 6 处。按照“四净、三无、两通一明”管理标准^[11]，做好 93 座公厕管理。落实“不分类不收运”工作标准，累计转运垃圾 21 万余吨，在全市率先完成进厂量任务。统筹解决“停车乱”与“停车难”问题，依法催挪、劝离违停机动车 13.64 万余辆次，新增人行道机动车位 13 处 264 个，缓解重点区域车位紧张难题。

（五）社会保障长足发展，民生福祉日益改善

民生保障提质增效。全面升级“1+9+N”就业创业服务驿站

平台^[12]，建成全市邮储银行系统首家“就业创业政银驿站”，新建 2 家特色就业创业服务驿站，城镇新增就业 13011 人。深化“131”帮扶机制^[13]，全市率先实现“线上就业困难认定”111 个社区全覆盖，发放创业贷款 3757 万元。发放救补资金 5775.97 万元。开展“三美行动”^[14]，帮助 550 余名困难群众开展心理咨询，“三美行动”获民政部肯定。新建提升社区养老服务站 12 个。新增“饭大爷”社区食堂^[15]3 家，累计建成 30 家、服务老人就餐 117 万余人次，助餐服务社区覆盖率已达 88.3%。市委主要领导调研“饭大爷”尚朴社区食堂，给予充分肯定。

社会事业稳步提升。积极创建“全国义务教育优质均衡区”“全国学前教育普及普惠区”，成为全省唯一通过双创建城区。培育新优质学校 4 所，普惠园占比 95.8%，优质学前教育资源覆盖率 88.7%。区图书馆获评“国家一级馆”，建设城市书房 31 座，提升社区文化服务中心 64 个。全省公共文化服务高质量发展示范区通过验收，指导开展文化惠民演出活动 1700 余场。组建中医医联体，73 个家庭医生团队服务群众 31 万人，被评为省级慢性病综合防控示范区。建成区级公办示范性养老院，新增普惠托育机构 4 家，组织医疗机构与托育机构签约服务 11 家，4 个国家级、6 个市级嵌入式服务试点项目全面完成，社区卫生服务中心“基本标准”达标率达 88%。

社会大局和谐稳定。排查整改安全隐患问题 1.8 万条，火灾起数同比下降 43.2%。建立区级防汛应急短信群发平台，全市首

创跨区联动防汛抢险应急演练，111 个社区、913 处小区院落应急演练覆盖率 100%，实现零内涝、零事故、零伤亡，全市唯一一家被评为 2023—2024 年度全省防汛抗旱先进集体。处理劳动人事争议仲裁案件 1263 起，挽回损失 1757.2 万元。查处欠薪案件 1631 起，协调农民工兑付工资 1202 万元，治理欠薪工作经验被省委主要领导批示肯定。新增智慧气象监测站 7 处，全区 13 条主干道、下穿隧道全覆盖纳入“雪亮系统”^[16]。实施平安稳定“护航”工程，信访总量下降 36.47%，进京访下降 74.25%。

二、2025 年国民经济和社会发展规划安排

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是加快高质量发展、提升区域能级、推动新城现代化建设的突破迈进之年，做好各项工作意义深远、任务艰巨、责任重大。**全区经济社会发展总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实省市区委全会部署要求，坚持稳中求进、以进促稳，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推动高质量发展和高水平安全，防范化解重点领域风险，持续深耕四大经济板块、做优五大主导产业，坚定不移稳预期、激活力、促转型，推动经济持续回升向好，高标准完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。**2025 年全区经济社会发展主要预期目标建议安排如下：**地区生产总值增长 6%左右；固定资产投资增长 6%；规模以上工业增加值增

长 6%；社会消费品零售总额增长 5.5%；一般公共预算收入增长 6%；城镇居民人均可支配收入增长和经济增长同步；城镇新增就业人数 1 万人以上；单位 GDP 能耗完成市上下达目标任务。

按照上述思路和目标，在新的一年里，要着力做好以下几方面工作：

（一）聚力提升板块能级，持续释放产业动能

提升经济板块能级。强力推进幸福路地区攻坚突破行动，推动西光、黄河、昆仑、市工投集团等 4 大都市工业园区落地建设，实质性启动黄河华泰电子产业园建设，实现集成电路、微电子产业破冰发展，招引中国电子、华天科技等龙头企业，引进联发、中铁建、信达等优质地产企业。持续推动解放路商务化转型，聚力推进复兴商务中心、解放数创广场筹备运营，加速推进群光收储工作，推进云上陕西、雷格斯共享办公等引领性项目以及人才公寓改造项目进度。西京医院和火车站大明宫区域，启动恢复建设原万寿路国家级中药材专业市场，加快“一带一路”跨境电商交易中心落地。

强化优势产业动能。加快传统产业数字化转型，推广“线上+线下”融合的新零售模式，壮大数字、绿色等为特征的新型服务消费市场。更新提升红会巷文化街区、南长巷特色民宿街区，加快推进幸福林带 3A 景区建设、八路军西安办事处纪念馆 4A 提升，强化文旅项目支撑，全年策划招商活动不少于 3 场，积极引进优质文旅项目。开展“第六届新城国际茶文化旅游季”“永

兴坊二十四节气民俗活动”等主题活动，深化文商旅融合。持续开展“百家助万企”“上市登门行”活动，优化金融服务。持续开展“五上”单位培育入库攻坚行动，前端加强培育扶持、中端及时入库纳统、末端强化监测指导，新增“五上”单位^[17]150家以上。

放大特色产业优势。推动数字经济产业发展，大力推进数字基础设施建设、基础产业培育、数字化场景应用创新、数字经济实体经济深度融合，以美团、云上陕西、京小盒为龙头引领，打造解放路数字经济聚集区。重点招引科技含量高、创新能力强的科技服务业企业，鼓励企业研发，推动科技服务业企业实现高质量发展。创新推出一批可看、可玩、可游、可参与的旅游新 IP，实现旅游流量和收入量质齐升。依托西京医院、交大二附院、西安第四医院等优质医疗资源，推动生物科技、医药研发、数字化诊疗成果转化。用好融通中心、西安建大科技园等平台资源，盘活闲置用地和低效用地，推进老厂区低效用地的再开发再利用。

（二）加力助推项目建设，稳步实施城市更新

全力抓好项目建设。全年谋划重点项目 57 个，总投资 670.69 亿元，用好“新城区重点项目全生命周期管理平台”，优化项目“红、黄”分类预警提示，通过“线上”监测预警倒逼“线下”问题处理流程优化再造，探索 12 小时消息响应、5 个工作日协调处置反馈机制，实现重点项目“线上”调度和“线下”管理闭环，确保 57 个区级重点项目完成年度投资 33.06 亿元，96 个投

资项目完成年计划投资 52.7 亿元。建立由区政府分管领导牵头、区级部门负责的“两重”“两新”^[18]项目谋划机制，提前储备一批质量高、带动性强的优质项目，积极争取中央预算内资金、政府专项债、超长期国债等各类政策性资金，为全区经济发展提供强力支撑。

积极推进城市更新。加快 1020 亩土地收储进度，推动中国电子西北区域总部落地。确保中药饮片厂及周边改造、市建三公司及周边改造 2 个项目纳入政府储备。积极筹备 14 街坊片区改造项目、陕汽厂家属院及周边改造征收前期工作。完成华山铁路专用线（一期）安置房回迁。加快胡家庙、构件厂集中安置房建设。完成永乐路东段以南、含元路 40 号、东站路、杨家村、韩南韩北 DK2 等项目开发用地出让，力争韩南韩北城改一期和韩森冢城改一期列入城改计划，申请城改专项借款。推进秦川厂土地收储和出让，彻底解决韩南韩北项目及韩森冢项目遗留问题。力争年内破解西筑厂尾留户征收问题。有序推动 10 个片区有机更新，推进红会巷项目建成运营，民生酒店项目试点启动。

全面提升基础设施。加快市政道路、次支路建设，确保幸福路侧咸宁路下穿道路施工完成。持续扩大车位供给，建成停车泊位 700 个，力争便民停车场项目年内完成建设并交付使用。加快实施给排水、电力、热力、天然气以及雨污分流等管网改造，完成幸福路综合管廊 76#出线井施工，启动长乐路热力蒸汽管道迁改落地工程施工、长缨路下穿隧道电缆及两馆一中心电力线缆迁

改等工作。更新改造水气暖老旧管网 228 千米，完善城市功能配套。加快新城档案馆项目建设，确保年内完成移交。加强与国网西安供电公司对接力度，持续推进变电站项目建设，力争杨家村、万寿 2 座变电站尽快建成投运。

（三）携手共促开放合作，不断优化营商环境

纵深推进开放合作。加快西安火车站“一带一路”跨境商品交易中心建设，依托丝路电商产业园，加大外贸企业招引及跨境电商企业培育力度。完善国际贸易中心、乌兹别克斯坦展销中心功能，加快长缨路、长乐路市场群电商化、专业化，借力跨境贸易、竞速海外市场。持续跟进中国—中亚人文旅游专列首发工作，打响人文交流品牌。抓住东部产业转移、“两重”“两新”政策机遇，对接长三角、珠三角、京津冀等地区高新技术企业，加强苏陕协作，吸引优质企业落户。依托楼宇、地块等资源支撑，建立产业招商目标企业库，力争引进高质量产业项目。加快解放路区域数字经济产业园区打造步伐，吸引一批高新技术和科技型中小企业入驻。

全面深化改革创新。鼓励企业开展研发活动，引导企业认定国家高新技术企业。发挥秦创智谷、西安建大科技园、融合创新园三大创新驱动平台作用，依托交大校友企业和资源优势，招引具有成熟转化成果的企业。建立高校企业两链融合^[19]匹配表、高校创新链科技成果清单、辖区产业链技术需求清单，研究制定校企合作联络机制。开启“聚合支付+优质商户结算贷”新模式，

协同辖区银行机构定制化推出信贷产品，精准化满足企业需求。完善行政事业单位国有资产有偿使用管理办法，建立“公物仓”资产集中统一调配管理模式，推进存量资产共享共用。发挥“智慧国资”平台作用，全面规范企业运营，实现国有资产保值增值。

持续做优营商环境。扎实开展“双包一解”^[20]“开门纳谏共话营商”等专项活动，用好12345热线、“陕企通”平台、营商环境监督员等渠道，收集问题线索，开展专项整治，撬动深层次问题得到有效解决。在企业聚集区、产业园区、大型商业综合体建立综合服务驿站，为企业提供110项政务服务事项和10类增值服务。落实新一批“高效办成一件事”，加快开办餐饮店“一件事”等试点工作开展，主动对接省市试点计划，争取更多改革创新工作在新城落地。加强综合窗口建设，大力推进政务服务事项“应进必进”，提升“一门”办理水平。拓展“云政务”系统功能，增强线下大厅网络办理区和自助服务区，强化“一网通办”。

（四）健全综合治理效能，稳步提升城区品质

持续改善生态环境。高质量实施植树增绿，加快推进城市绿地、大树种植、街头绿地及口袋公园建设，以“绣花功夫”抓好绿化精细化建、管、养。围绕环境秩序、园林绿化、市政设施等重点工作，持续优化管理模式，将巩固提升整治效果转化为常态化工作目标。坚持铁腕治霾，聚力攻坚大气污染治理专项行动，力争空气质量持续改善，确保全年优良天数、PM_{2.5}、PM₁₀优于全市平均水平。深入抓好“无废新城”^[21]建设，力争“无废细胞”

基本涵盖生成。充分发挥重点环境监测站实验室功能，全面提升环境监测能力。持续推进“美丽新城”建设，力争减污降碳协同创新试点工作取得良好效果。

加大提升综合治理。深化“河湖长制”，持续开展黑臭水体排查整治，确保辖区水体长治久清。加强地下水污染源源头防治和风险管控，建立健全地下水环境监测网络。围绕市容卫生、市政设施、燃气供暖、执法队伍建设等重点工作，优化管理模式，完善制度机制。坚持一线督导，整合协调行业力量，严把标准严抓细节，推动城市管理工作提档升级。持续发挥行业主管部门监管作用，探索使用联席会议等方式，加大城市管理工作统筹力度，定期调度，破解城市管理中“看到管不到、管到看不到”的难题，攻克综合治理顽瘴痼疾。加强土壤污染重点监管，强化重点区域、行业和污染物治理，严格控制有毒有害物质排放。

抓实抓细城区管理。落实城市管理“721”工作法，提高服务质量和工作效能。深入查找城市管理行业存在的突出问题和薄弱环节，扎实开展市政设施、绿化树木、户外广告等隐患排查整治。提升城区配套设施服务水平，开展城市基础设施维护提升，保持城市家具、市政设施整治提升，定期巡查市政道路及附属设施，做好常态化维护工作。深化燃气安全专项整治，常态化开展工作督导，进一步压实燃气企业主体责任，督促企业持续开展自查自纠和燃气安全培训教育。持续做好城市道路防汛，完善预案，细化措施，抓好应急队伍储备和建设。完善执法队伍管理制

度，推进柔性执法和包容审慎执法，提高服务质量和工作效能。

（五）优化夯实保障体系，持续增进民生福祉

兜牢筑实社会保障。持续深化“1+9+N”就业创业服务体系，推动就业服务向基层下沉延伸。发挥政银驿站作用，组成“金融+贴息”行动组，推行“创业贷款+补贴申领”一体化服务机制。健全多层次养老保险制度体系，推进渐进式延迟法定退休年龄重大改革，打造政策“出台即落地”、参保企业职工“达标就享受”的服务新模式。建立健全分层分类社会救助体系，持续加大“美居行动”帮扶力度，丰富拓展“美心行动”“美程行动”工作内涵。持续推进社区服务“普惠+公益”模式，打造小而美的居民小区嵌入式服务空间。实施婚姻登记“跨省通办”“全省通办”，探索打造婚姻登记“网红地标”。

稳步推进社会事业。全力建设基础教育高质量发展先行示范区，做好“316工程”督导评价，创建新一批省市素质教育优秀学校。探索集团化办学新路径，提升区域办学质量和水平。统筹做好基本公共卫生服务项目，做强做优居民健康档案、家庭医生签约、家庭病床建设、65岁及以上老年人健康管理服务工作。加大医疗集团常态化支援力度，加速优质医疗资源扩容。新建社区养老服务站3个，增加普惠托育服务供给。全力推进全国基层中医药工作示范区创建，积极开展中医康复、养生等特色项目。加强新时期爱国卫生运动，推进环境卫生整治，常态化巩固国家卫生城市成果。

全力维护社会大局。健全事前事中事后监管衔接机制，实现审批、监管、执法、信用全链条全领域监管。加强优化法治化营商环境专项普法活动。推进公共法律服务中心、工作站规范化、标准化建设，建设全时空、全领域的公共法律服务体系，实现区、街、社区三级公共法律服务全覆盖。继续完善应急处突机制预案，加强技防人防，全力做好重点部位安保维稳工作，深化完善“1134”工作机制^[22]。坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升治安防范、矛盾纠纷排查化解、重点人群服务管理的能力水平。巩固常态化扫黑除恶专项斗争的工作成效，保持反诈工作良好势头，深化禁毒示范城市创建工作，营造安全稳定的经济社会发展治安环境。

各位代表，新阶段赋予新使命，新征程呼唤新作为。我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，自觉接受区人大及其常委会的监督和支持，虚心听取区政协的意见建议，积极进取，勇于创新，全力以赴完成全年经济社会发展的目标任务，推动高质量发展迈出更大步伐。

名词解释

1、三张清单：针对主要经济指标，逐项梳理实力清单、任务清单、职责清单，旨在摸清底数、明确目标、夯实责任，推动经济稳定运行。

2、“七个一”包抓模式：一类企业落实一套推进工作方案、一名区级包抓领导，成立一个服务团、一个惠企政策收集保障组、一个综合评价组、一名信息专员的包抓模式，强化分工协作，优化企业服务，指导帮助企业用好用活惠企政策措施。

3、个转企：个体工商户转型升级为企业的过程。具体涉及将原本持有个体营业执照的个体工商户，通过一定的程序和条件，转变为有限公司等企业类型。

4、小升规：小微企业升级为规模以上企业的过程。具体涉及企业的生产规模、财务状况、管理体系等多个方面的提升和改进。

5、技术合同成交额：在一定时期内，根据技术合同进行技术交易所产生的总金额。通常涉及专利使用权转让、专利申请权转让、专利实施许可、技术秘密转让、技术服务以及技术咨询等活动。

6、新城区重点项目全生命周期管理平台：平台主要包括“四个一批”清单、投资项目、计划盘子、要素保障、入库纳统、土地储备、土地供应、招商引资、招商楼宇项目库、问题管理等模块，借助信息化手段，通过数据共享，打通部门之间的信息壁垒，提高项目信息使用效率，实现项目实施过程中统筹调度、预警预测、跟踪监管。

7、项目服务“1+5+N”帮办团队：即区政务服务中心以 1 个专业科室负责，发改、住建、资规、城管、生态 5 个业务窗口支持，N 个准入准营业务窗口配合的模式运转，协助项目手续申报。

8、“四电”应用：电子证照、电子印章、电子签名、电子材料的应用，旨在提高政务服务的效率和便捷性，减少纸质材料的使用，降低行政成本。

9、“正面清单+环境信用+双随机”分级分类动态监管：正面清单指的是《陕西省生态环境监督执法正面清单管理办法》，环境信用指的是《陕西省企事业单位生态环境信用评价管理办法》（试行），双随机指的是环境执法检查中，落实环境执法“双随机、一公开”制度。

10、“721”工作法：70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决，改进工作方法，变被动管理为主动服务，变末端执法为源头治理。

11、“四净、三无、两通一明”管理标准：地面净、墙面净、厕位净、周边净，无溢流、无蚊蝇、无臭味，水通、电通、灯明的标准。

12、“1+9+N”就业创业服务驿站平台：在区级层面打造 1 个就业创业服务中心驿站，在街道层面搭建 9 个街道就业创业服务驿站，在西安火车站、邮储银行钟楼支行、幸福林带秦创智谷、西安建筑科技大学华清学院等重点区域和社区打造 N 个特色就业创业服务驿站，形成横向覆盖全区范围、纵向深入各类群体的就业创业服务格局。

13、“131”帮扶机制：针对就业困难人员，按照“一人一策”实施“一对一”精准帮扶。即登记入库之日起 30 个工作日内，公共就业服务

机构为每名就业困难人员至少提供 1 次职业指导、3 次岗位推介、1 次免费技能培训信息，全面落实各项就业创业扶持政策。

14、三美行动：美居行动，旨在帮助困难群众改善生活居住条件的爱心帮扶活动；美心行动，旨在帮助困难群众进行心理健康咨询、疏导服务；美程行动，旨在帮助困难群众进行就业技能指导和培训，帮助实现上岗就业。

15、“饭大爷”社区食堂：新城區为破解区内高龄、失能、空巢、独居、行动不便老人就餐难社会问题，以公益化原则为取向，以公建民营为基础，以市场化运作为依托，社会力量共同参与，互利共赢为支撑的为老助餐品牌项目。

16、雪亮系统：一种以视频监控为核心的智能安防系统，通过高清摄像头、智能分析和大数据技术，实现对公共区域的实时监控和预警。

17、“五上”单位：规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业、规模以上服务业法人单位以及有开发经营活动的全部房地产开发经营法人单位及所属的产业活动单位。

18、两重两新：“两重”指国家重大战略和重点领域的安全能力建设，“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新。

19、两链融合：产业链与创新链的相互融合、相互促进。通过围绕产业链部署创新链，确保创新活动紧密贴合产业需求，提高创新成果的市场转化率；通过围绕创新链布局产业链，推动产业链向更高层次、更高质量发展。

20、双包一解：包企业、包项目、解难题。指定专人或团队负责对接

和服务特定的企业、重点项目，针对企业和项目在发展过程中遇到的各种问题和困难，积极协调各方资源，提供解决方案和帮助。

21、无废新城：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领的城市发展模式，旨在通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度地减少填埋量，将固体废物对环境的影响降至最低。

22、“1134”工作机制：公安机关处置信访维稳工作的应急处突机制，指的是建立 1 套规章制度，打造 1 支专业队伍，做好 3 级场景处置，整合属地、属事、现场、专案 4 支工作力量。

新城区十九届人大四次会议秘书处

2025 年 3 月 19 日印发

共印 400 份