

西安市新城区 2023 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2024 年 1 月 16 日在西安市新城区第十九届
人民代表大会第三次会议上

西安市新城区发展和改革委员会主任 黄 贞

各位代表：

受区人民政府委托，现将新城区 2023 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展计划草案报告如
下，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展计划执行情况

2023 年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施
“十四五”承上启下的关键之年，是三年新冠疫情防控转段后经
济恢复发展的一年。一年以来，新城区贯通落实习近平总书记历
次来陕考察重要讲话重要指示精神，全面落实全省“三个年”活
动和全市八个方面重点工作部署，在区委的坚强领导下，在区人
大和区政协的监督支持下，坚持稳中求进总基调，全力拼经济、
抓项目、兴板块、聚产业、优环境、惠民生，较好地完成了十九
届人大二次会议确定的目标任务。地区生产总值预计增长 6.5%；

固定资产投资预计增长 6%；社会消费品零售总额预计增长 10%；一般公共预算收入完成 27.35 亿元，同比增长 65.6%；城镇居民人均可支配收入预计增长 6.5%；城镇新增就业 15910 人；单位生产总值能耗预计完成全年目标任务。回顾总结 2023 年全区经济社会发展工作，完成情况如下：

（一）产业能级稳步提升，经济发展稳中向好

经济运行韧性强劲。出台民营经济高质量发展 10 条、大个体入库奖励等政策措施，靶向施策、精准帮扶企业，拨付工业、消费、外贸等方面省市奖励资金 2000 余万元，最大限度助企纾困解难。全区践行“一线工作法”，帮扶情况“周通报”、经济指标“月监测”，累计走访企业 4706 家，全过程服务 94 个重点项目、461 家重点企业，稳住经济基本盘。创新实施经济运行红黄绿“三色”管理机制^[1]，对 GDP 支撑行业、固投、居民收入等 12 项经济指标分档亮灯，“抓经济谋发展”氛围浓厚，主要经济指标增速好于预期，经济运行逐步回归正常轨道。5 项主要经济指标增速均较去年同期大幅回升，社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入 2 项指标增速保持全市前三。

内需潜力持续释放。举办国潮美食节、花开长安踏春消费季暨西安邻里生活节、“长安夜·我的夜”夜游嘉年华等促销活动，开展“研学西安·品读新城”文旅研学项目，推出全国首款以秦腔文化为载体的夜游新品“易俗社·梨园夜”，成功承办“西安市第三届直播之夜城市盛典活动”，获得西安市“促消费先进单

位”称号。采取“惠民补贴+企业促销”激活市场，率先发放政府消费券拉动消费近亿元。丝路电商产业园落地建设，皇城里·民乐园步行街开街运营，易俗社、永兴坊获全市“醉年味特色商业街区”、“夜西安”消费地标称号，入选全省非遗特色示范街区。全年接待游客 4242.75 万人次，实现旅游收入 345.49 亿元。

产业能级稳步提升。解放路板块悦荟、苏宁等商贸楼宇加快转型升级，“新城·民生艾米新空间”成功入驻企业 18 家。与陕西秦创原合作共建“秦创原科创金融小镇”，新增上市后备企业 9 家，引进金融产业链企业 10 家。西京医院板块签约 7 个总投资 27 亿元的医养项目，聚集生物医药企业 328 家，年营业收入突破 230 亿元。大明宫—火车站板块比亚迪新能源汽车、万达悦华酒店等项目签约落地，“大公园+大枢纽+大客流”优势加快释放。幸福路板块以“TOD+EOD”双模驱动^[2]兑现土地价值，西安银泰中心、百度营销服务中心先后落地。新城区融合创新产业园建设加快推进，实施“科技园+产业园”共建，招引入驻企业 16 家。

（二）项目建设加快推进，发展根基更加坚实

重点项目提速推进。建立“一轴三服四督考”^[3]工作机制，成立“重点项目服务室”，推行“项目秘书服务制”，开发“项目管理服务库”，帮助项目单位打通立项、环评、施工许可等环节，协助解决项目落地、建设中存在的问题。出台高质量项目建设成效考核办法，激发大抓项目、抓大项目的积极性。16 个市

级重点项目完成投资 53.7 亿元，达到年计划的 106.98%，94 个区级重点项目完成投资 67.86 亿元，达到年计划的 105.47%。策划智慧停车项目，盘活存量资产 6.27 亿元。争取中央预算内资金项目 2 个，落地 3700 万元。成功发行地方政府专项债券 6000 万元，储备增发国债项目 8 个。

有机更新有序实施。在区县率先设立 40 亿规模的城市更新基金。构件厂集中安置地项目启动建设。胡家庙粮油仓库及周边、比亚迪旧厂区及周边和省四院周边改造 3 个项目征收土地 536 亩。中药饮片厂及周边、市建三公司及周边和昆仑劳司综合改造项目征收启动。西农社区及周边区域棚改项目地块一征收完成 80%、地块二完成征收。韩森冢周边综合改造项目地块六已完工，特种油品厂和筑路机械厂地块一项目完成土地出让。杨家村（新兴村）综合改造项目交付 7 栋、2325 套自住用房，长缨东路北侧和商洛办棚户区改造项目完成安置，韩南韩北村城中村改造项目完成预分选房，安置楼全面开工建设。

基础设施日益完善。咸宁路幸福林带段建成通车，万寿路咸宁路下穿隧道收尾，幸福路北延伸线兴工路段启动建设。杨家村项目市政路、韩小南侧规划路、韩森冢一路南段道路建成完工。征集银河坊顺运停车场等 8 个停车场项目、涉及停车泊位 1733 个，新增停车场 14 处、提供车位 5727 个。华清东路电力沟道、胡家庙变电站西侧规划路电力沟道、万寿变电站西侧规划路电力沟道 3 条、2 公里电力管沟建设完成，韩森冢一路沟道建设和电

力架空线落地已完工。完成小区雨污水分流改造项目 100 个、正在施工 22 个。完成老旧小区管网改造项目 57 个。新建充电站 12 个、充电桩 300 根。海绵城市建设新增改造服务面积 2.3 平方公里。新建公厕 1 座、改造提升 2 座。

（三）开放合作纵深推进，发展活力持续释放

开放合作走深走实。成立康复路小商品贸易协会，康复路小商品中亚国际贸易中心正式启用，与哈萨克斯坦陕西商会、中亚互联外贸服务公司等签署战略合作协议，首批价值百万货物发往“一带一路”国家。阿塞拜疆国家馆·西安馆开馆运营，标志“阿塞拜疆制造”品牌在西安建立了桥头堡。率先出台招商引资奖励办法，上线运行重点招商楼宇信息平台，制作发布招商地图，举办各类主题招商活动百余次，大秦丝路融资担保增资项目成功落地，中建西北创研中心签约幸福路地区，第七届丝博会集中签约项目 48 个，数量创历史新高。全年实际引进内资 47 亿元，实际利用外资 1149 万美元，新增外贸市场主体 15 家、限上单位 38 家。

创新发展蓄势蓄能。新增国家高新技术企业 85 家，入库科技型中小企业 323 家，举办产学研金协同创新活动 6 场，签约科技成果项目 36 个，2 家企业被认定为陕西省“瞪羚企业”^[4]，全区国有企业和民营企业双双实现“瞪羚企业”零突破。秦创智谷科技产业孵化器投入运营，实现科技企业孵化器零突破，累计举办科技创新交流活动 15 场，获评秦创原总窗口协同创新示范基地、西安市秦创原“三器”示范平台^[5]。探索推行“沙盒式触发

监管”，首批秦创智谷 226 家企业列入“四新经济”^[6]专项管理模块名单，实施宽松监管。“西安市科技金融服务工作站——新城站”挂牌运营，帮助企业获得科技金融支持超 5000 万元。率先完成 2022 年度国家高新技术企业奖补兑现，奖励金额和惠及企业数量均创历史新高。

营商环境质效双增。在全市率先发布营商环境 40 条措施，印发“1+18+5”系列方案^[7]，开通全省首家区县级营商服务专线，改革经验做法 4 项被国家级推广、7 项被全省推广。“新城区推进传统商圈商务化转型”先后入选中国改革 2023 年度地方全面深化改革典型案例及县域改革案例名单。12 个集成改革事项实现“一件事一次办”^[8]，累计办理集成改革事项 10539 件。全市首推“跨地区通办”^[9]向街道延伸，落地“跨省通办”事项 10254 项、“跨市通办”事项 8366 项、“跨区通办”事项 40229 项。创新“证照联办”^[10]新模式，办理时限压减 65%。推出“制度+清单”管理模式^[11]、“信用 4+”审批服务机制^[12]，获评西安市审批服务优秀创新案例。成立市场主体登记“流动服务站”，全面实现企业、个体开办全流程“3 小时、1 环节、0 费用”，新增市场主体 12671 户。全省唯一获评中国“2023 营商环境质量十佳区县”。

（四）宜业宜居品质改善，发展环境不断优化

生态建设持续完善。大力提升城市绿地建设、管理和养护水平，新增城市绿地 4.7 万平方米，新建提升口袋公园 5 个，改造

提升城市绿地 2100 平方米，新建社区绿道 2.16 公里，完成屋顶绿化 3000 平方米，完成垂直绿化 300 延米，清掏、修剪绿篱和草坪 13.9 万平方米。累计淘汰国三及以下排放标准柴油货车 117 辆。黑臭水体持续保持动态清零，护城河新城段市考水质断面连续稳定达标。紧盯 4 家土壤污染重点单位开展执法检查，辖区未发生重大及以上土壤污染环境违法问题。PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度为每立方米 42 微克、77 微克，优于全市水平，全年空气质量优良天数 249 天，优于全市 23 天，同比增加 20 天，位于全市前列。

综合治理全面增强。落实“河湖长制”，常态化开展护城河新城段巡查。工业源、扬尘源 76 项减排清单完成编制，保障类项目申报工作强力推动。落后产能排查工作深入开展，全区范围内落后产能常态化保持清零。涉 VOCs 企业活性炭吸附工艺专项检查企业 280 余次，对 42 家涉危险废物和一般工业固体废物企业开展执法检查，未发现非法处置危险废物等环境违法行为。垃圾清运车、轻型环卫车辆清洁能源比例达到 100%，绿色建筑占比和装配式建筑占比分别高出年度目标的 20%、5%。垃圾分类监管逐步压实，提升数字城管平台管理效能，新创 4 个市级示范片区，新城区生活垃圾分类体验馆入选住建部“生活垃圾分类宣传教育基地”名录。

城市建管精管善治。全面加强城市精细化管理，大力实行“721”工作法^[13]，加强巡查管控，确保管理服务无遗漏、无死角。组织“大冲洗、大擦洗”等活动 80 余次，开展背街小巷集

中整治 70 次，维护提升市政道路 3.66 万余平方米，维修路灯 339 个，应急处理道路沉降、坑槽、破损 380 处，维修、更换果皮箱 588 个，清理隔离栏、阻车桩等 230 处，拆除违法建设 20 处，面积 2496 平方米，处理拆除建筑垃圾 10 余万吨。创建东新街、顺城巷等 5 条示范道路，长乐西路、皇城西路等 8 条道路被评为全市最佳道路。加强“九乱”治理，规范出店、占道经营 2.9 万余处，清理沿街“九乱”5200 余处。“城市管理进社区 服务群众面对面”活动的做法被全省推广。

（五）社会保障长足发展，民生福祉不断改善

民生保障稳步提升。创新“1+9+N”^[14]就业创业服务新模式，创建就业创业服务驿站 126 家，建成全省首家就业服务驿站，全市首家“火车站零工驿站”，全市率先实现街道、社区驿站 100% 全覆盖。新增就业见习基地 52 家，发放创业担保贷款 4667.6 万元，新增就业 15910 人。发放失业待遇 1893.4 万元、低保金 4221.5 万元、特困供养人员供养金 424.2 万元、临时救助金 640.0 万元。

“美居行动”^[15]为 65 户困难家庭改善居住环境。社区养老服务站提升改造完工 20 个，新增“饭大爷”社区食堂^[16]6 家，打造示范店 8 个，助餐服务社区覆盖率达 83.8%，为 1500 名生活困难的老年人免费提供嵌入式养老服务，被省民政厅授予“陕西省示范性社区居家养老服务网络示范区县”。推进双拥共建，荣膺省级双拥模范区“十连冠”。

社会事业协调发展。新组建市级“名校+”^[17]共同体 5 个，

新增紧凑型“名校+”共同体2个，普惠园占比97.2%，优质学前教育资源覆盖率达88%，完成等级园创建验收3所。成为全市唯一通过“全国义务教育优质均衡发展区”和“国家学前教育普及普惠区”双创建省级验收的区县。“一校一策”高质量创建“新优质学校”4所，5所学校新增优质高中学位190个，58所学校课后服务全覆盖，培育市区级智慧校园32所。分级诊疗推进有序，上级医院下派坐诊专家7052人次，医联体内双向转诊1800人次，累计成立家庭医生团队68个、家庭医生工作室24个，减免“五免”诊疗费用175.96万元，社区基层诊疗量增长46.32%，高于全市平均水平。推动爱国卫生运动，维护群众健康权益。新增医养结合机构2家，创建普惠托育机构2家。建成城市书房20座，区图书馆获评“国家一级图书馆”。

社会大局祥和稳定。2个“保交楼”项目交付完毕，20个“保回迁”项目进展顺利。“望闻问切”矛盾纠纷“四步法”、新时代城市基层治理的“乐修匠”等系列基层治理经验做法得到省市领导肯定。提升面积600平方米以上的社区办公活动用房6个，新成立社区2个，建成示范性街道社工站3个，示范性社区社工室55个。创建“红色物业”^[18]企业9个，“红色物业”小区58个，152个“三无小区”物业管理实现全覆盖。深化法治政府建设，将法治建设融入街道工作。扎实开展隐患排查专项整治，整改重大隐患119处。组建防汛应急救援队伍22支2482人，储备防汛抢险物资30余种2.3万件。全年安全生产“零事故”“零

伤亡”。常态化推进扫黑除恶斗争，扎实开展案件线索评查督查，严厉打击黑恶势力违法犯罪。

人事、统计、审计、双拥、档案等工作不断进步，民族宗教、妇女儿童、人民武装等事业得到长足发展。

回顾过去的一年，面对复杂多变的宏观经济环境，全区上下紧紧围绕建设“幸福新城”这一目标，全力推动高质量发展，经济社会发展稳中加固。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中仍存在不少问题：一是经济发展面临诸多挑战，下行压力依旧存在，扩大投资、提振消费、促进经济平稳健康运行还需付出更大努力。二是创新能力亟待加快提升，科技金融、商贸商务、大健康等产业新形态还未成势，还需进一步激发实体经济与数字经济融合发展。三是发展成果共享力度还需加大，群众需求与教育、医疗等高品质公共服务供给还存在一定差距，中心城区治理能力需不断提升。针对这些问题，我们将以更大的决心、更有力的举措，在今后的工作中逐步加以解决。

二、2024 年全区国民经济和社会发展规划安排

2024 年是新城承压奋起、兑现价值的关键之年，更是新城提级赋能、高质量发展的跃进之年，做好各项工作，意义深远、任务艰巨、责任重大。全区经济社会发展总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，按照省市区委全会部署要求，坚持稳**

中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，紧盯“六个打造”战略目标，对标“八个新突破”“三个保障”新要求，深耕四大经济板块、做优五大主导产业，加快产业结构重塑，提速城市价值兑现，推动高质量发展迈上新台阶。

2024 年全区经济社会发展主要预期目标建议安排如下：地区生产总值增长 6%左右；固定资产投资增长 6%左右；社会消费品零售总额增长 6%左右；一般公共预算收入可比增长 7%左右；城镇居民人均可支配收入与经济增长同步；城镇新增就业人数 1.2 万人；单位 GDP 能耗完成市上下达目标任务。

按照上述思路和目标，在新的一年里，要着力做好以下几方面工作：

（一）做优产业布局，夯实经济发展基础

聚焦板块发展。立足“四大经济板块”^[19]和“525”产业布局^[20]，统筹推进“双中心”^[21]协同发展。推动幸福林带地下商业焕新启航，借势传化智联、秦创智谷和中国电子等产业龙头，吸纳仓储物流、研发设计、科技创新等企业入区发展，高标准建设秦创智谷、建大科技园、融合创新园三大驱动平台。力促网易、云上陕西落地解放路区域，加快苏宁、悦荟两大旗舰项目改造施工，打造数字经济产业基地。持续推进西京医院板块康复路小商品国际贸易中心建设，加快传统专业市场提档转型，活化利用医养资源，积极抢占大健康赛道。与曲江新区联动发展火车站—大

明官区域，创新推出文创产品、主题展演、精品夜游项目，打造丝路文旅第一会客厅。

聚焦主导产业。持续开展新城全民消费节、国际茶文化节等主题促销活动，持续擦亮“新城消费季”品牌，提升解放路、长乐路商圈品质，打造易俗街区、永兴坊等特色商业街区，建设6个市级高品质“一刻钟便民生活圈”，至少建成3个试点区域，优化消费供给。推进“新城区丝路电商产业园”建设，确保年内建成运营。推动秦创原金融小镇建设，组织开展银企对接活动30次以上，新增5家上市后备企业。叫响“金康路有好茶”品牌，推进特色街区和文旅项目建设，加大皇城坊、尚德·映巷招商引企力度，加快长盛坊建设，串联打造顺城巷文旅融合新动线。大力实施秦创原梧桐树科转行动，推动科技成果有效转化和应用。深挖军工资源优势，引导军工企业变“生产车间”为“科创园区”。

聚焦强链补链。聚焦“1+3+2”主导产业，组建招商团队上门招商、精准招商，引进美团等链主企业，以龙头企业带动产业链中下游企业发展。积极开展“强链补链育链”金融产业招商行动，外出招商不少于10次，引进企业不少于10家，引进资金不少于10亿元。落实税费减免缓退等政策，切实扶持民营企业发展，支持科技型企业、战略性新兴产业做大做强，实施数字赋能、智能化改造，推动数实跨界、融合发展。力争引进优质大健康企业落户，布局生命健康、医疗康养产业链。整合辖区军工

研发资源，招引和培育高端装备、智能制造、数字经济等高成长性的风口产业。统筹布局新型基础设施建设，完成 5G 基站建设审批手续，促进数字经济与实体经济融合，推动人工智能、大数据等数字产业发展。

（二）狠抓项目建设，促进城区有机更新

高效推进项目建设。全年安排实施 131 个总投资 1161.88 亿元的区级重点建设项目，分级分类精准推进项目建设，促进 8 个城建及基础设施项目顺利实施，25 个社会事业及民生保障项目、15 个服务业项目、5 个文化旅游项目、2 个先进制造业及创新能力提升项目、1 个生态环保项目加快建设。紧扣“谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批”四张清单，建立重点项目全生命周期保障机制^[22]，针对“谋划包装、招商引资、土地出让、手续办理、项目建设、竣工验收”6 个阶段，做细做实政策支持、要素保障、管理服务，确保 56 个区级重点在建项目年度投资完成 66 亿元以上，8 个市级重点在建项目年度投资完成 31 亿元以上。紧盯资金投向，谋划储备一批强带动、增后劲、利长远的项目。

深入推行有机更新。加快幸福路区域土地腾迁，整理土地 1138 亩。推动 809 库及周边改造、构件厂、胡家庙粮库尽快完成出让，完成中药饮片厂及周边改造项目、昆仑劳司综合改造项目、市建三公司及周边改造项目地块纳入政府储备工作，启动胡家庙集中安置房、构件厂集中安置房建设，加快华山铁路专用线（一期）安置房建设进度，推进红会巷项目建设，推动含元路

40 号、东六路和东二路地块顺利出让。深入谋划韩森寨家具城及周边改造、十四街坊片区改造、幸福制药厂周边改造、胡家庙粮油仓库及周边改造（二期）、唐都汽修厂及周边改造、陕汽厂家属院及周边改造、东六七路、革命公园和解放路周边街区更新以及南张村改造等项目，破解融资瓶颈，力争早日启动。

加快基础设施建设。加快市政道路和市政设施改造提升、次支路建设，加快兴工路下穿道路工程（一期）施工，进行幸福路侧咸宁路下穿道路管线迁改及支护桩施工，完成咸宁路区域 14 号人行出入口主体结构施工、幸福林带 E2 段人防信息系统综合建设项目。积极推进公共停车场建设，扩大车位供给，开工建设公共停车位不少于 600 个。平稳快速实施给排水、电力、热力、天然气以及雨污分流等管网改造，推进电力沟道建设，加快万寿变电站、杨家村变电站、通化门变电站建设，完善城市功能配套。加强人防工程日常监督检查维护，提高人防工程完好率。持续开展城市基础设施维护提升，精细城市家具日常维护，加大公厕改造提升力度，提升配套设施服务水平。

（三）深化改革创新，激发社会发展活力

持续扩大开放合作。高质量参加丝博会、进博会、陕粤港澳经济合作活动周等活动，拜访大企业、洽谈大项目、推进大产业。借助展会活动，策划开展投资环境推介会、产业洽谈会等专题活动。依托秦创智谷、融合创新产业园聚集效应，持续发力园区招商，紧盯幸福林带 863 亩、重点保留建筑 43 座的工业遗存等空

间资源，力争引入都市型工业^[23]企业投资运营。联动平台公司，借力产业引导基金，探索开展“国有平台+产业基金”招商新模式，撬动更多资本汇聚新城。依托园区建设引进优质外贸主体，全面梳理千余家经营范围含进出口的企业，挖掘外贸增量。紧抓“人文班列”开通契机，深度融入共建“一带一路”格局。

不断激发创新活力。加强科技创新和平台建设，力争实现企业、人才、学校和科研院所的高速互通。积极引导、支持企业与高校、科研机构开展产学研合作，促进科技成果转化。建立健全与创新主体实际需求精准匹配的创新激励政策体系，深挖科技成果富矿，助力科创主体成长。强化企业科技创新主体地位，加快培育科技型中小企业，支持科技型中小企业成长为创新增长极，紧盯人工智能、生物医药、数字经济等领域，培育一批具有竞争优势的高新技术后备企业。以科技创新推动产业创新，培育新产业、新模式、新动能，支持科技型企业、战略性新兴产业做大做强。制定出台大数据企业奖补办法，发展数字经济，通过实施数字赋能、智能化改造，推动数实跨界、融合发展。

立足实际深化改革。推进“一件事一次办”“跨地区通办”改革。落实企业开办证照联办、一照多址等登记政策，深化简易注销“一件事一次办”，促进市场主体稳步增长。深化“互联网+政务服务”，推动一体化政务服务平台100%全覆盖，扩大事项下沉范围。提升“四电”应用^[24]水平，推动一体化平台全量事项证照电子化，扩大电子证照应用领域，推动更多政务服务事项

实现“两个免于提交”“一证通办”。推进相对集中行政许可权改革，健全完善“审管联动”联席会议制度。深化“帮办代办”，做优重点项目、特殊群体等帮代办服务。深化国资国企改革，推进投融资平台整合升级，优化国有资本布局。持续深化劳动、人事、分配三项制度改革，健全国资监管体系。

（四）提升治理水平，推进城区品质改善

持续优化生态环境。高质量实施植树增绿，做好新增绿地、大树种植建设及绿化精细化建、管、养，提升街头绿地、口袋公园，计划新增绿地面积 2 万平方米，提升绿地广场和口袋公园 3 个。坚持铁腕治霾，统筹做好非道路移动机械污染防治、扬尘面源管控、PM_{2.5} 污染防治等工作，实施大气污染治理专项行动方案，确保完成空气质量目标任务，力争全年优良天数、PM_{2.5}、PM₁₀ 优于全市平均水平。落实“十四五”时期“无废城市”建设实施方案，全力推进“无废城市”建设。完成环境监测站实验室建设，全面提升生态环境监测综合能力，建设一流实验室。

加强环境综合治理。优化重点领域、重点单位、重点项目的节能服务，做好散煤削减替代和居民煤改洁，强化节能督导评价，落实固投项目节能审查。深化“河湖长制”，持续开展黑臭水体排查整治，确保辖区水体长治久清。加强地下水污染源源头防治和风险管控，建立健全地下水环境监测网络。加强土壤污染重点监管，强化重点区域、行业和污染物治理，严格控制有毒有害物质排放。加强工业污染治理，对全区涉危险废物和一般工业固体

废物企业、医疗机构和汽修企业产生的危险废物开展执法检查，全面加强 VOCs 物质控制。发挥“环境信息港”宣传平台功能作用，打造生态环境保护宣传新阵地。

抓实抓细城区管理。践行“721”工作法，坚持“服务为主，执法为辅”原则，紧扣环境秩序、市容卫生、垃圾分类、园林绿化、渣土清运等重点领域，优化管理模式，完善制度机制，巩固整治提升成果，全面提升城市管理工作质效和服务水平。加强行业内垃圾分类监督检查力度，改造现有投放设施，减少混投混放现象。加强流动商贩、占道经营、“九乱”现象、机动车违规停放、共享单车乱停乱放等重点问题巡查整治，规范开展违建治理，改善提升城区面貌。扎实开展道路、桥梁安全隐患整治，解决下穿隧道等点位积水问题，组织开展市政设施、绿化树木、门头牌匾及户外广告隐患排查整治，及时化解险情。强化燃气安全生产监管，保障城区安全平稳运行。

（五）坚持以人为本，全面加强改善民生

筑牢社会保障体系。全力推进“1+9+N”就业创业服务驿站二期建设覆盖，系统规范驿站筹建运营及服务流程，健全“创业贷款+补贴申领”一体化服务机制，培塑就业援助三级联动机制，推行就业困难群体就业援助“一人一策”援助计划。巩固发挥稳岗返还等援企减负政策作用，大力推进惠企政策“免申即享”、惠民政策“达标即享”服务。推进“智慧人社大厅”建设，健全“一站式、一网式”智慧政务服务模式。持续开展以“美居行动”

为代表的“美”字系列救助帮扶活动，积极推行“物质+服务”社会救助模式，健全分层分类社会救助体系。推进养老服务设施建设，提升改造社区养老服务站 10 个，持续擦亮“饭大爷”社区食堂品牌，满足辖区老年人多样化服务需求。

推进社会事业发展。高标准完成“全国义务教育优质均衡发展区”“国家学前教育普及普惠区”创建，持续增加优质教育资源供给。确保全区无证园“清零”成果不反弹。发挥 1135 名品牌教师关键力量，全方位提升育人质量。大力开展“减负提质·精耕课堂”等系列活动，精心打造“新城好课堂”。做好政策支持与服务保障工作，引入、培育更多高水平民营医疗机构，鼓励、支持社会办医高质量发展。深入推进医养结合，全面推行家庭病床服务，全年计划建床 500 张以上。持续加强托育服务供给，计划新增普惠托育服务机构 2 家。加强新时代爱国卫生工作，做实做细国卫复审工作，争创区级卫生先进单位 2 家、市级医疗机构垃圾分类示范单位 1 家。

维护社会大局稳定。加快建设步伐，按时完成“保回迁”任务。开展“五社联动”，加大对各类社会组织的引进和社区社会组织孵化培育，每个社区培育建立社会组织不少于 10 个、建立 1-2 个特色志愿服务项目，服务性、公益性、互助性社区社会组织占比超过 50%。全面抓实法治建设，推动法治新城、法治政府、法治社区一体落实。完成紫薇东进等社区公共法律服务工作室建设，实现区、街、社区三级公共法律服务全覆盖。建立健全安全

生产责任体系，深入开展隐患排查和专项整治，对重大隐患实行挂牌督办，及时消除隐患，维护安全生产稳定形势。做好信息预警、交办核查、人员稳控等工作，突出重点区域管控，抓好突出风险稳控，加强社会面治安管控，坚决守住不发生系统性风险底线，维护社会大局和谐稳定。

各位代表，做好 2024 年各项工作，任务艰巨，意义重大。我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，牢记初心使命，保持战略定力，锐意进取、开拓创新、奋勇争先，为建设“幸福新城”努力奋斗！

名词解释

1、红黄绿“三色”管理机制：通过重点监测 GDP 支撑行业及固投、居民收入等 12 项指标，根据指标完成情况，分三档亮“红灯”“黄灯”“绿灯”，相应实施预警、表态、约谈等措施，促进指标提升。

2、“TOD+EOD”双驱模式：EOD 模式，指以生态环境为导向的开发模式，该模式主要以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支撑，以区域综合开发为载体，推动生态环境治理项目与关联产业融合的创新性项目组织实施方式。TOD 模式，指以公共交通为导向的开发模式，该模式是规划一个居民区或者商业区时，使公共交通使用最大化的一种非汽车化的规划设计方式。

3、一轴三服四督考：“一轴”即“高质量项目推进工作领导小组+区级联系包抓领导+责任单位+项目秘书”四级联动传动轴，“三服”即“重点项目服务室、项目秘书服务制、项目管理服务库”三项服务，“四考”即考规模、考进度等四方面督考。

4、瞪羚企业：以科技创新为支撑，具有跳跃式发展态势的高成长性企业，普遍具有成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大的特点，在带动区域创新发展、培育壮大新动能方面具有重要的引领作用。

5、“三器”示范平台：西安市秦创原立体联动“孵化器”、成果转化“加速器”、两链融合“促进器”示范平台。

6、四新经济：“新技术、新产业、新业态、新模式”的经济形态，

是在新一代信息技术革命、新工业革命以及制造业与服务业融合发展的背景下，以现代信息技术广泛嵌入和深化应用为基础，以市场需求为根本导向，以技术创新、应用创新、模式创新为内核并相互融合的新型经济形态。

7、“1+18+5”系列方案：“1”为新城区总体攻坚提升方案，《西安市新城区进一步深化改革开放创新推进营商环境实现新突破系列方案》；“18”为18个评价指标攻坚提升方案，“5”为5个陕西省特色评价指标攻坚提升方案。

8、一件事一次办：将企业和群众需要到各级政务服务机构办理的事项，特别是需到多个部门、需经多个环节办理的事项，经过环节整合、流程优化，成为企业和群众眼中的“一件事”，实行“一次告知、一表申报、一窗受理、一次办成”。

9、跨地区通办：政府在不同地区之间的通办服务模式，包含“跨省通办”“跨市通办”“跨区通办”。

10、证照联办：经营主体在办理营业执照相关登记时，营业执照和行政许可一次申请、并联审批。

11、“制度+清单”管理模式：以制度为基本原则，制订审批规则，以清单为实施手段，适应审批实际需求，使审批流程再优化、审批效率再提升、审批风险再降低。

12、“信用4+”审批服务机制：信用+极速秒批、信用+证明替代、信用+容缺后补、信用+审管联动，将申请人良好的信用记录转化为简易便捷的审批服务。

13、“721”工作法：70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管

理手段解决、10%的问题用执法手段解决，改进工作方法，变被动管理为主动服务，变末端执法为源头治理。

14、“1+9+N”就业创业服务驿站模式：在区级层面打造1个就业创业服务中心驿站，在街道层面搭建9个街道就业创业服务驿站，在西安火车站、幸福林带秦创智谷、西安建筑科技大学华清学院等重点区域和一些重点社区打造N个特色就业创业服务驿站，最终形成横向覆盖全区范围、纵向深入各类群体的就业创业服务格局。

15、美居行动：旨在帮助困难群众改善生活居住条件的爱心帮扶活动。

16、“饭大爷”社区食堂：新城区为破解区内高龄、失能、空巢、独居、行动不便老人就餐难社会问题，以公益化原则为取向，以公建民营为基础，以市场化运作为依托，以社会力量共同参与互利共赢为支撑的为老助餐品牌项目。

17、名校+：新城区首创并推广至全市的教育发展新模式，即由理念先进、管理科学、师资雄厚、质量一流的学校作为“名校”，将发展潜力、提升空间大的学校或新建学校作为“+校”，组建“名校+”教育联合体，以“名校”引领“+校”快速发展。

18、红色物业：以党建为引领，将党组织建在物业上，整合服务资源、集聚服务力量、健全服务机制的物业管理模式。

19、四大经济板块：新城区委十四届三次全会提出的区域联动发展新布局，包括幸福路板块、解放路板块、西京医院板块和火车站—大明宫板块。

20、“525”产业布局：新城区委十四届五次全会提出的产业发展新布局，擦亮五块金招牌、做强两个产业园、打造五大聚集区。擦亮五块金招牌，指将西安民间金融小镇升级为秦创原科创金融小镇、将秦创智谷打造为集研发孵化、科技服务、总部办公等为一体的科技创新示范基地、将金康路茶文化街区打造成为全国茶文化街区典范、推动幸福林带地下商业焕新启航、建设康复路小商品国际贸易中心。做强两个产业园，指建大大学科技园、幸福林带军民融合创新园。打造五大聚集区，指幸福路区域打造电子信息产业聚集区和商务总部经济聚集区、长乐路区域打造大健康产业聚集区、解放路区域打造数字经济聚集区、大明宫区域打造文旅融合产业聚集区。

21、双中心：“十四五”规划提出的皇城蝶变发展中心、幸福路裂变发展中心。

22、重点项目全生命周期保障机制：依据《政府投资条例》《陕西省重点项目全生命周期管理办法》《西安市重点项目全生命周期管理办法》等有关规定，结合区情实际，为纳入省、市、区三级重点项目计划管理的固定资产投资项目而建立的全生命周期服务、保障、管理机制。通过将项目全生命周期流程细化为谋划包装、招商引资、土地出让、手续办理、项目建设、竣工验收 6 个阶段开展项目推进服务；通过项目确定、协调调度、要素保障 3 个议事机制保障项目推进；通过建立重点项目全生命周期管理服务库，整合各方信息，实现全区重点项目全生命周期全流程服务信息化平台建设。

23、都市型工业：一种与传统工业相联系的轻型的、微型的、环保的

和低耗的新型工业，是指以大都市特有的信息流、物流、人才流、资金流和技术流等社会资源为依托，以产品设计、技术开发、加工制造、营销管理和技术服务为主体，以工业园区、工业小区、商用楼宇为活动载体，适宜在都市繁华地段和中心区域内生存和发展，增值快、就业广、适应强，有税收、有环保、有形象的现代工业体系。

24、“四电”应用：“电子签名、电子印章、电子材料、电子档案”，通过群众办事由“手填纸写”调整为“电子填报”，实现“群众少跑腿，数据多跑路”。

共印 400 份