

西安市新城区人民政府文件

新政发〔2021〕10号

西安市新城区人民政府 关于印发《西安市新城区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要》的通知

各街道办事处，区政府各工作部门、各直属单位：

《西安市新城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第十八届人民代表大会第六次会议审查并批准通过，现印发给你们，请认真传达学习、抓好贯彻落实。

西安市新城区人民政府

2021年5月14日

西安市新城区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

(2021年1月29日西安市新城区第十八届人民代表大会第六次会议通过)

西安市新城区人民政府

目 录

第一篇 聚焦发展新起点，精准把握新形势	6
第一章 发展基础	6
第二章 发展环境	12
第二篇 聚焦新发展理念，引领高质量发展	20
第三章 指导思想	20
第四章 基本原则	21
第五章 发展定位	22
第六章 发展目标	25
第七章 空间布局	29
第三篇 聚焦经济转型升级，构建现代产业体系	35
第八章 聚力发展总部经济	35
第九章 转型发展商贸商务产业	37
第十章 聚集发展金融服务产业	42
第十一章 持续壮大文化旅游产业	45
第十二章 关联发展大健康产业	51
第十三章 创新发展科技服务产业	53
第十四章 积极发展新经济形态	55

第四篇 聚焦生态宜居建设，全面提升城市品质	57
第十五章 加快推进城市更新	57
第十六章 完善基础设施建设	59
第十七章 提升精细管理水平	62
第十八章 持续优化生态环境	64
第五篇 聚焦人的全面发展，全力增进民生福祉	67
第十九章 建设高质量教育体系	67
第二十章 扩大就业稳步增收	71
第二十一章 建设多层次社会保障体系	73
第二十二章 持续推进健康新城建设	76
第二十三章 加快发展文体事业	78
第二十四章 促进人口均衡发展	82
第六篇 聚焦全面深化改革，增强创新驱动活力	85
第二十五章 提升科技创新能力	85
第二十六章 打造创新人才队伍	88
第二十七章 深化经济体制改革	89
第二十八章 推进社会领域改革	91
第七篇 聚焦对外开放合作，持续激发发展潜力	92
第二十九章 融入双循环新格局	92
第三十章 打造国际化营商环境	94
第三十一章 加强对外交流合作	96

第三十二章 提升经济外向度	97
第八篇 聚焦治理能力提升，营造和谐稳定环境	98
第三十三章 加快智慧新城建设	99
第三十四章 推进法治新城建设	100
第三十五章 加强和创新社会治理	101
第三十六章 加强平安新城建设	102
第九篇 聚焦规划引领作用，强化实施保障要素	104
第三十七章 发挥党的领导核心作用	104
第三十八章 完善党和国家监督体系	104
第三十九章 健全规划实施机制	106
第四十章 强化项目和政策支撑	107
第四十一章 扩大公众参与范围	108

西安市新城区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是建设幸福新城的关键期，面对国内外发展环境的深刻变化，新城区要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，全面落实中央决策部署和省委、市委工作安排，准确把握自身发展的阶段性特征，客观研判环境变化趋势，主动融入全省、全市现代化建设全过程和区域经济发展战略，科学确定新城区“十四五”时期发展目标、发展定位、重大战略、重大任务、重大行动，用新发展理念引领国民经济和社会发展步入高质量发展轨道。

第一篇 聚焦发展新起点，精准把握新形势

第一章 发展基础

“十三五”以来，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下紧扣“追赶超越”定位，贯彻落实“五项要求”“五个扎实”，坚持把建设“发展活跃、治理有序、生态宜居”的幸福新城作为践行新发展理念的生动实践，着力构

建现代产业体系，全面推进改革开放，加快品质城区建设，为“十四五”经济社会高质量发展和开启现代化建设新征程奠定良好基础。

经济综合实力实现新突破。2020年，地区生产总值达到579.05亿元，人均GDP达到1.51万美元；城镇居民人均可支配收入达到50233元；一般公共预算收入完成18.49亿元；非公经济增加值占比达到43.2%；新登记各类市场主体2.08万户，市场主体活跃度位居全市前列；实现外贸出口4.3亿元。“十三五”期间，累计实际利用外资5.4亿美元，实际引进内资381.2亿元；被省政府授予2019年度经济社会发展“五强区”。尤其是面对复杂严峻的国际国内形势，全区上下统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济运行稳步复苏，重点项目建设、招商引资、固定资产投资、建筑业增加值等指标位居全市区县前列。

产业转型升级取得新实效。产业结构调整取得成效，二三产比重由2015年的38:62调整到2020年的29:71。中科院微电子所区域总部等企业入驻新城。传化智联西北运营中心项目落地建设。东方亿象城、益田假日世界、悦荟广场等新型城市综合体盛大开业，盒马鲜生、苏宁易购、京东7FRESH等新零售入区发展，解放路、长乐路商圈迸发新活力，城区人气商气加速汇聚。西安民间金融小镇一期改造完成，民间金融博物馆、互联网金融产业园建成运营，金融产业孵化基地、金融小镇众创空间成功挂牌。2019

年，全区金融业增加值达到 125.84 亿元，占GDP 比重 20.77%，首次超过商贸业成为占GDP 比重最大的产业。永兴坊、大华 1935、老钢厂等文化体验区成为游客“打卡签到”的必选之地。

城市建管水平迈上新台阶。易俗历史文化街区改造、西安火车站改扩建等城市更新项目加快推进。杨家村棚户区综合改造、韩南韩北城中村改造等项目遗留问题得到妥善解决。幸福林带工程完成主体建设，2021 年 7 月即将全面投入运营。韩森东路、公园北路等 15 条道路建成通车。华山十七街坊、民生大楼南侧、人民大厦等 40 余个停车场（楼）约 8300 个停车泊位建成使用。在全市率先实施“路长制”“院长+服务员”等工作机制，东五路、东新街建筑物外立面改造工作成为标杆。“15 分钟便民服务圈”建设全面推进，建成街道便民服务中心 6 个，网上可办率达到 90.40%，全区 101 个社区 100% 达到宜居社区标准，76% 达到幸福社区标准。社区信息网络服务平台等智慧城市建设工作稳步推进，175 个老旧小区完成技防改造，“雪亮工程”铺设点位 941 个。推行社区工作者职业体系和薪酬体系改革，在全市率先实行“三岗十八级”薪酬制度。食品药品安全工作连续 12 年零事故，荣获省级食品安全示范区称号。打破部门壁垒，建立调解、监察、仲裁三位一体劳动纠纷化解机制。完成地名普查成果转化工作，形成新城区《地名志》《地名录》《地名文化遗产保护名录》和新城区《行政区划图》《标准地名图》“电子地图软件系统”，积极开展平安边界工作，新命名道路 17 条。

民生福祉呈现新亮点。全面推进教育综合改革，组建 22 个教育集团，拥有 5 个市级“名校长+”领航研修共同体，214 个“名师+”研修共同体，120 名陕西省教学能手。累计投入 5.34 亿元，新建校园 2 所，改扩建学校 5 所，对 60 余所学校实施改造提升。全区普惠性幼儿园占比达到 97%。率先在全市开展“家庭医生直通车”，成立“家庭医生工作室”24 个，建立三级医院牵头、二级医院和社区卫生服务机构全面参与的复合型医联体。实现“美居行动”常态化运行，新增养老床位 4227 张，新建街道养老综合服务中心 5 个，新建社区居家养老服务站 42 个。全区 15 个“饭大爷”全域老年助餐服务点正式运营，累计服务 16 万余人次。在全省率先开展老年人意外伤害保险工作，投入 186.66 万元为 81330 人次低保、优抚、失能、失独和“三无”等老年人免费办理老年人意外伤害保险。建成街道综合文化站 9 个、社区综合性文化服务中心 85 个，全区全民健身路径覆盖率达到 100%。“十三五”期间，累计创建创业孵化基地 14 个，累计城镇新增就业人口 8.2 万，带动就业人员 10010 人。2020 年，城镇登记失业率控制在 4%，城镇养老保险、医疗保险常住人口覆盖率分别达到 99% 和 98%。联户帮扶的蓝田县 14 个村 157 户贫困户全部达到国家“57”脱贫标准，对口帮扶的安康市岚皋县于 2020 年 2 月成功脱贫摘帽。

改革创新激发新活力。常态化开展“创业西安行·新城区在行动”活动，“十三五”期间累计培育众创载体 89 个，面积 224 万平方米。全区国家高新技术企业达到 75 家，累计培育科技小巨人

企业 60 家。发明专利申请量、授权量达到 9503 和 4247 件，全区技术合同交易额达到 130 亿元。姚穆、侯立安 2 名院士在我区建立院士工作站，区县首屈一指。军民融合创新发展中心孵化项目 7 个，2 家单位获批西安市第三批系统推进全面改革试点单位。

“名校+”集团化办学、打造西部唯一民间金融产业高地等一批自主改革工作成为省市深化改革工作亮点，党员政治生活馆受到中央政研室督查组充分肯定。“云脸识别”生存认证系统在全市率先启用。“平安地图 6+1 综治系统”“M+咖啡 90 天”等模式创新、工作创新分别入选“西安样板”“西安效率”案例。

生态建设展现新面貌。空气质量综合指数改善明显，生活垃圾分类工作全面铺开，建成首座生活垃圾分类体验馆和西北首家厨余垃圾“0”残留无害处理站，率先在全市尝试推广“大小桶长”责任模式。陕西省第四人民医院污水处理站等项目建成投用，西安市群众面粉厂等企业完成搬迁，各类主要污染物累计削减 130 余吨。完成大明宫遗址公园、幸福林带等绿道，“十三五”期间，全区累计新增绿地 46.77 万平方米，城市绿化覆盖率达到 45.48%，生活垃圾分类覆盖率和无害化处理率均达到 100%。主要污染物浓度大幅度下降，“十三五”期间万元 GDP 能耗累计下降 18%。

总体上看，“十三五”期间，在全区上下的共同努力下，主要经济指标快速增长、产业结构逐步优化、城市建设扎实推进、社会事业均衡发展、人民生活不断改善、生态环境持续向好、改革

活力全面激发，先后被授予“全国义务教育发展基本均衡区”“全国民主法治示范社区”“陕西省践行新发展理念县域经济社会发展先进区”“陕西省双拥模范区”“陕西省高水平高质量普及九年义务教育、普及学前教育、普及高中阶段教育区”“陕西省基础教育课程改革工作先进区”“省级食品安全示范区”“西安市教育强市建设先进单位”等中省市荣誉，为“十四五”全面开启社会主义现代化建设奠定了坚实基础。

专栏 1： 新城区“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称		单位	2015 年完成	“十三五”目标	2020 年完成	属性
经济实力	1	地区生产总值	亿元	504.12	年均增长 8.5%以上	579.05	预期性
	2	人均生产总值	万美元	1.28	1.8	1.51	预期性
	3	地方财政一般预算收入	亿元	37	50	18.49	预期性
	4	全社会固定资产投资	亿元	289.25	年均增长 15%	117.98	预期性
	5	社会消费品零售总额	亿元	557.59	1000 亿，年均增长 12%	252.5	预期性
	6	实际利用外资	万美元	7000	年均增长 7%	11950	预期性
	7	引进内资	亿元	30	年均增长 5%	61.3	预期性
经济结构	8	规模以上工业增加值	亿元	71.99	年均增长 10%	77.97	预期性
	9	第三产业占 GDP 比重	%	62	70	71.6%	预期性
	10	非公有制经济占 GDP 比重	%	48.5	60	43.2	预期性
	11	专利申请总量	件	—	【4000】	【9503】	预期性

生态 环境	12	单位生产总值综合能耗累计下降	%	【16】	【16】	【18】	约束性
	13	单位生产总值用水量	立方米	31.33	25.5	25.5(预计)	约束性
	14	单位生产总值二氧化碳排放累计降低	%	—	【18】	【17】(预计)	约束性
	15	主要污染物排放累计减少	%	—	【13】	【13】(预计)	约束性
	16	空气质量全年优良天数	天	256	260	250	预期性
	17	绿化覆盖率	%	44	≥45.5	45.48	预期性
	18	绿地率	%	32	≥33.5	33(预计)	预期性
	19	垃圾无害化处理率	%	—	95	100	预期性
	20	常住人口	万人	60	≤63	64.72	预期性
人民 生活	21	人口自然增长率	%	4.6	≤6.0	5.49	预期性
	22	城镇居民人均可支配收入	元	40014	—	50233	预期性
	23	五年累计城镇新增就业人口	万人	—	【5.5】	【8.2】	预期性
	24	城镇登记失业率	%	4	≤4.5	4	约束性
	25	城镇常住人口保障房覆盖率	%	—	≥23	23(预计)	约束性
	26	新增劳动力平均受教育年限	年	12	≥13.5	13.5(预计)	预期性
	27	城镇基本养老保险常住人口覆盖率	%	88	≥98	99(预计)	约束性
	28	城镇基本医疗保险常住人口覆盖率	%	—	≥98	98	约束性

注：【】内为五年累计数。

第二章 发展环境

“十四五”时期，我区处于优化经济结构、转换增长动力的关键阶段，发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变

化，其中既有发展的新机遇，又面临严峻的新挑战。

第一节 准确把握新形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局不断加速，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加。

——从全国看，党的十九大以来，我国迈入经济高质量发展的新阶段，我国由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，由追求“量”的增长转为“质”的飞跃。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对我国增强内生动力、有效应对日益复杂的国际大环境、保障我国经济实现高质量发展提供了重要保障。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》是我国今后五年乃至十五年发展的总纲领，“十四五”时期是我国实现“两个一百年”目标的开启期，是发展变革的五年、迎接挑战的五年，也是实现突破的五年。

——从全省看，新时代推进西部大开发形成新格局，黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群建设等国家战略深入实施，全省主动融入“一带一路”建设，着力构建陆空内外联动、东西双向互济的全面开放新格局，特别是习近平总书记来陕考察

对我省提出奋力谱写新时代追赶超越新篇章总体目标和“五项要求”“五个扎实”，为全省做好新时代工作指明了前进方向、提供了思想武器、注入了强大动力。

——从全市看，推动西安实现高质量发展和追赶超越的有利因素不断累加，西安作为国家中心城市、国际化大都市、自主创新示范区、自由贸易区、城乡融合试验区、国家物流枢纽等国家战略叠加区，城市战略地位不断提升。同时第十四届全运会的举办，不仅进一步巩固和彰显西安区域经济中枢、交通信息枢纽、科教文化中心地位，还将倒逼城市承载能力增强、规划建设管理水平提高、公共服务保障能力增强、历史文化魅力凸显，为“十四五”期间西安市转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力吸引更多国内外高端要素聚集提供了有利条件。

第二节 突出发展新优势

新城区作为国家中心城市核心区，素有“古城门户”之称，区位优势突出，发展历史悠久，产业基础雄厚，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强，社会大局稳定，干部队伍过硬，“十四五”期间深化发展具有多方面优势和条件。

一是中心区位地利之优。地处西安城市中心，跨城墙内外，众多政务机构聚集，驻区省级政府机构达 50 多家；火车站和两个一级长途汽车客运站坐落域内，通达全省全国；拥有长乐路、咸宁路、东西五路等重要主干道，已经建成通车的地铁 1 号线、

2号线、3号线、4号线贯穿全区，即将建成的6号线二期、7号线、8号线穿区而过，快速连接各区县和开发区。新城既是全省的行政中心，也是西安的门户窗口，省市重要交通枢纽地位牢固，有着其他区县无可比拟的政务优势、区位优势。

二是产业引领辐射之优。拥有工行、平安银行陕西分行等13家区域性金融机构总部及西北首个民间金融街——西安民间金融街，聚集资本100多亿元，成为“全国第二、西北第一”的民间金融聚集区。被誉为西安“王府井”的解放路，布局了万达广场、悦荟广场、苏宁生活广场等大批现代化商业综合体，长乐路聚集了轻工批发市场、西北商贸中心等70多个专业市场，是西北最重要的商贸中心，影响力辐射全国，发挥着“人集四海、物通西北”的枢纽作用，为今后五年做优做强现代服务业奠定坚实基础。

三是潜能蕴集爆发之优。城东幸福林带建设即将全面竣工，城北火车站北广场改扩建顺利推进，城中易俗历史文化街区有机更新稳步推进，全区老旧小区改造提升如火如荼、“三改一通一落地”深入实施，为全区发展转型腾挪出较大空间，城区格局呈现深刻调整之势，城市功能迎来全新布局之时。今后五年，新城有高质量发展的空间资本，完全有条件华丽转身，放大“区位+改造”比较优势，打造一片幸福新区，再造一个崭新道北，雕琢一座精品皇城，让城东成为引擎、城北成为窗口、城中成为风景，强势推进新城崛起。

四是创新发展深化之优。新城作为全国重要的国防工业和机

电工业基地之一，军民融合深度推进；知识产权保护、创新试点等工作扎实推进，成为全省首批创新试点区县；中科院微电子区域总部、百度西北运营中心等相继签约。新城已经具备吸引人才、资本、技术等创新要素的区位条件，已经形成新兴业态蓬勃向上的发展势头，创新发展东风正劲。今后五年，新城创新发展基础雄厚，创新发展将不断培育互联网+、现代金融、文化创意、军民融合等新业态，持续壮大特色街区、商务楼宇、众创空间等新载体，实现新业态生根发芽、新动力茁壮成长、新经济欣欣向荣。

五是历史文化积淀之优。辖区历史底蕴深厚，是古都文化的典型缩影。在城北，以大明宫遗址为依托，传承着兼容并蓄、恢弘大气的盛唐文化；在城东，四大军工企业孕育了质量至上、精益求精的军工文化；在城中，八路军办事处、革命公园见证着追求理想、不畏牺牲的红色文化；易俗社、永兴坊名动全国，展示了古朴醇厚、源远流长的民俗文化。北宋东岳庙、明城墙、明万寿寺塔等19处文物古迹星罗棋布，尚朴、尚德、尚俭、尚勤、尚爱等街巷传承着中国优秀传统文化，为不断壮大做实文化旅游产业提供有利条件。

六是公共服务品质之优。辖区内优质中小学、幼儿园多达133所，名校名院荟萃，是全市乃至全省教育高品质均衡发展的典范，彰显主城区深厚的内涵积淀。拥有西京医院、交大二附院等8所三级甲等医院，是西北重要的医疗服务中心。“名校+”、平安地图、96100行政效能指数、“倒上门”服务、“智慧健康养

老”“美心、美居、美程”系列行动等一批为民服务实践走在全市前列。医教优质资源、为民服务优势是今后五年再发展的重要软实力，对招引企业总部入驻、优质人才落户具有得天独厚的强大吸引力。

七是干部队伍作风之优。“十三五”期间新城发展攻坚克难、愈战愈勇，心齐气顺、风正劲足，经济社会各项事业不断取得累累硕果，取得市考“五连优”优异成绩，基础在干部、关键在队伍。事实证明，全区干部队伍素质高、能力强，敢担当、善作为，挺得出、靠得住。今后五年，新城有这样一支全面过硬的队伍，保持初心、不辱使命，心无旁骛、尽责履职，对新城高度负责、对事业燃放激情，就能为新城高质量发展、推进社会主义现代化建设提供坚强的人力和智力保障，新城就能够再创辉煌、勇立潮头。

第三节 直面发展新挑战

随着西安城市骨架不断拉大、功能布局不断调整，新城区作为老建成区，逐渐暴露出一些问题，突出表现为：产业“空心化”，受发展空间不足的限制和影响，区内一批主力企业、骨干税源陆续外迁，支撑带动产业发展和区域发展的龙头企业、龙头产业相对缺乏；项目结构单一，基础设施、传统商业等开发建设项目比重一直较高，金融商务、文化旅游、科技研发、大健康等产业项目和投资相对明显滞后；聚焦效应不高，楼宇经济、总部经济、街区经济等都市经济形态发展还不够充分，产业聚集度和经济密

度还不够高，区位优势和发展潜力还没有得到充分释放；发展空间不足，城市更新任务依然繁重，城市空间布局有待进一步优化，基础设施配置仍不完善，城市承载力亟待提高等。特别是放大格局，跳出西安，对比上海静安区、广州越秀区、杭州下城区、成都青羊区等国内初具影响力、吸引力的国际化城市的中心城区，客观分析、深入评估新城的发展实际，还存在一些突出的问题短板需要尽快解决，还有一些瓶颈制约需要大力破除。

产业实力与发展定位不相符。城市中心城区普遍承担、发挥引领一个城市甚至国家经济社会发展步伐的重要功能，国际化大都市的中心城区更是如此。历经多年发展积淀，新城区总体形成了以金融服务、商贸流通、军工制造、文化旅游为主导，以总部经济、楼宇经济和科技研发生产为代表的都市产业体系和经济形态。但是，区内知名企业、龙头企业的数量相对中心城区的发展定位和区位特点仍然不足，产业密度、产业形态发展仍然不够充分；军工企业与区域经济融合不深，没有转化为促进区域发展的强劲动力；互联网经济、数字经济等新经济、新业态发育还很不充分。地区现有企业、产业的综合实力和影响力，还难以满足国家中心城市和国际化大都市中心城区的发展定位和发展要求。

政策能力与发展目标不协调。中心城区作为老建成区，普遍存在可用土地稀缺、改造成本高等制约，特别是历史文化名城的中心城区更是受到严格的城市规划管控，发展空间不足、改造建设弹性小、产业选择相对受限，不可避免的与周边开发区在金融

服务、文化创意、商贸旅游等产业上存在竞争。相对老城区，开发区等城市新区享受政策倾斜和红利较多，政策自主性强、优惠条件多、便利度高，对企业、人才、资本等资源产生虹吸效应，对科技服务、研究研发等活动的支持力度也更大，创新创业具有一定的基础优势。在现行政策体系下，同城之间不同板块竞争明显、融合不足。

民生保障与群众期盼有距离。作为西安老旧城区，受历史发展、产业转移、城市空心化等客观因素影响，低保救助、困难群众救济、下岗失业人员再就业、残疾人服务等民生工作任务依然繁重，社会治理和公共服务刚性支出多，财政保障负担大。现有的教育、医疗、卫生、养老、文化等优质公共服务产品供给与配置依旧不均衡，社区综服、生活商服、社会运行管理等仍然难以满足群众日益提高的需求，停车场（位）、健身场馆、文娱场所、绿地公园等公共配套服务设施新建及旧改新、老升级改造难度大；社会治理模式还存在短板，基层治理队伍业务素质有待提升，工作力量相对薄弱，全面满足群众诉求依然有很大压力。

城市建管与城区地位不匹配。作为西安中心城区，特别是城墙内火车站周边依然有大面积棚户区存在，给排水、消防安全等配套设施落后，各类线缆混杂交织，人居环境极差，停留在上世纪80年代的水平；受西安城市规划和相关政策影响，城墙内棚户区改造限制多、成本高、难度大，很难在短期内启动，相对破旧的城区环境还将在一定时间内存在；城市功能现代化还相对滞

后，国际化大都市中心城区的现代化生产生活环境没有形成，城区空间布局还有待进一步优化，基础设施急需完善，城市承载力亟待提高。城市管理智慧化、精细化水平相对较低，粗放管理、“人海战术”普遍存在，缺乏城市建管的长远谋划和长效管理，影响了新城发展空间拓展和对外整体形象提升。

第二篇 聚焦新发展理念，引领高质量发展

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，贯彻落实习近平总书记来陕考察“五项要求”“五个扎实”，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以扩大开放为突破，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安

全，积极融入新发展格局，加速构建现代经济体系，全面提升城市品质魅力，加快建设“发展活跃、治理有序、生态宜居、共建共享”的幸福新城，奋力谱写新城新时代追赶超越新篇章。

第四章 基本原则

坚持党的全面领导，统筹全面发展。坚持党的全面领导，充分发挥党的政治和组织优势，全面落实党中央重大决策部署，把党的领导作为推动经济社会高质量发展的根本保证，固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维，加快实现社会主义现代化。

坚持创新驱动发展，加速转型升级。坚持把创新作为引领发展的第一动力，全力推动大众创业、万众创新，完善自主创新体系，培育新兴产业，推动传统产业升级，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，以创新驱动为主轴构建现代化经济体系，增添转型发展新动力。

坚持以人民为中心，推进共享发展。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，加强民生事业和社会建设，补齐民生短板，大力推进基本公共服务优质均衡发展，着力提高社会治理现代化水平，实现人的全面发展、社会全面进步，不断提升人民群众的幸福感、获得感和参与感。

坚持绿色发展理念，促进品质提升。坚持生态优先，加强重点领域污染防治和生态文明体系建设，积极推动资源循环利用与

低碳经济发展，加快形成绿色发展方式和绿色生活方式，促进经济生态化和生态经济化，实现经济社会发展全面绿色转型。

坚持遵循系统观念，实现协调共赢。突出集约化、一体化发展思路，办好发展和安全两件大事，强化多规有机衔接，全力推进空间资源合理配置和有序开发，促进区域内产业协作和功能互补，塑造城市形象和特色；积极探索跨区域、跨层级协调发展新模式、新路径、新格局，推动资源要素高效流动，提升经济发展质量与效益。

坚持深化改革开放，推动资源集聚。把全面深化改革贯穿经济社会发展各个领域和重点环节，主动融入国内国际双循环，加快形成以制度型开放为引领的对外开放新格局，营造法治化、国际化、便利化营商环境，吸引高端要素集聚发展，激发市场活力和社会创造力。

坚持全面依法治区，推进法治建设。坚持党对全面依法治区的领导，加快推进新时代法治政府建设，依法保障人民权益，强化制度建设，着力营造法治化营商环境，着力构建职责明确、依法行政的政府治理体系，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第五章 发展定位

“十四五”时期，新城区将以加快建设“都市经济引领区、枢纽经济示范区、社会治理样板区、美丽宜居典范区、幸福和谐首

善区”为五大支撑，立足“产业强区、科技兴区、文化优区”，引领新常态、展现新风貌、重塑新辉煌，高质量建设“发展活跃、治理有序、生态宜居、共建共享”的幸福新城，实现经济发展行稳致远、社会大局安定和谐。

——都市经济引领区。抢抓西安建设国家中心城市机遇，优化产业空间布局，加快构建“1+3+2”产业发展体系，运用“互联网+”技术推动产业转型升级，推进产业向“高端高效、集约集群、创新驱动、联动融合”发展，吸引国内外高端要素集聚发展，不断增强区域产业核心竞争力，促进经济实力大幅跃升。以优化现 城空间、深化拓展合作空间、寻求开拓创新空间为方向，不断满足产业发展空间需求，努力建设合作创新、联动发展、对外开放 的示范引领之区。

——枢纽经济示范区。推进轨道路网转变为轨通经济，推动 过境经济转变为枢纽经济，推进枢纽优势转化为产业优势。强化 区内火车站、汽车站、客运站和地铁线路等交通枢纽的物资、客 流与信息集散功能，拓展批零市场信息和资金优势，吸引上游设计、结算、电商等总部产业集聚，不断增强现代商贸、总部经济 辐射力。抓住地 铁站点建设机遇，推动周边空间快速拓展，汇聚 人气、聚集产业， 大力发展TOD 经济，形成大型交通枢纽和商业中心，将新城打 造成为中西部地区重要枢纽产业承载地。

——社会治理样板区。依托“身入一线、心在民中，当好新 时代新城答卷人”工作机制，深化“服务员+院长”“平安新城 365”

基层治理新模式，形成实践创新新时代“枫桥经验”新城样板。进一步理顺区、街、社区权责关系，完善权责明晰、上下贯通的纵向治理架构；全域推进全科网格化管理，实现综合治理、城市管理、公共服务等各项工作“一张网”全覆盖；构建起区级组织实施、街道抓好落实、社区承载延伸的共建共治共享的社会治理新格局，打造全市涵盖最全、效能最优、群众最赞的社会治理样板。

——美丽宜居典范区。持续提高城市规划、建设、设计水平，全面完成城墙以内旧城改造，全面推开城东地区城市更新和“新城”再造，实现城区“颜值”和城市功能显著提升。城市管理加快转型升级，生态环境保护体制机制更加顺畅完善，辖区水质和大气质量明显提高，绿色生态城区建设进一步推进。生产方式和生活方式更加绿色、低碳，形成全民参与的生态文明建设新风尚，努力建成具有国际水准、体现中国气派、彰显古都魅力的国际化大都市“会客厅”。

——幸福和谐首善区。坚持人民至上，紧盯民生普惠，促进更多公共资源向民生倾斜，加快构建覆盖辖区群众的公共服务体系，不断提高公共服务优质均衡水平，增进民生福祉，让群众拥有更强的获得感和幸福感。以“咸东小哥”“解先生”“饭大爷”“美居、美心行动”等为民服务、救济救助品牌为引领，积极回应群众期待，完善便民生活网和社会保障网，提升为民服务精细化水平，全面打造具有新城特色的服务品牌和幸福社区，确保民生保障、为民服务始终走在全市前列。

第六章 发展目标

2025 年总体目标：经济发展质量效益显著提升，科技创新和对外开放取得重大成就，总部研发、健康养老、旅游休闲、时尚购物等城市综合功能迈上新高度，城市形象和工业文化更加凸显，国内国际双循环资源要素加速集聚，全面建成国家中心城市幸福城区。

2025 年具体目标：

——经济实力实现新跨越。经济实现高质量发展，产业结构不断优化，以创新为第一动力的发展体系基本形成，产业基础高级化、产业链条现代化水平明显提高。地区生产总值年均增长 6.5% 左右，总量达到 900 亿元以上；服务业年均增长 6%；一般公共预算收入年均增长 5% 左右，总量力争达到 23 亿元；规模以上工业企业研发经费投入强度保持全市领先，技术成果合同交易额不低于 150 亿元。

——改革开放取得新成就。经济、行政、民生等重点领域改革取得重大成就，经济市场化体系更加完善，营商环境更加优化，更高水平开放型经济新体制基本形成，国际合作和竞争优势更加突出。进出口贸易总额达到 7 亿元以上，实际利用外资达到 1.5 亿美元，旅游人数达到 4100 万人次以上。

——社会文明迈上新高度。社会主义核心价值观和爱国主义精神深入人心，群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，社会诚信水平大幅提升，群众矛盾纠纷显著减少，文化事业和文化产业更加繁荣，基本满足人民群众日益增长的精

神文化生活需求，社会环境更加和谐美好。

——民生福祉得到新提升。实现更加充分更有质量的就业，教育、医疗、社会保障等公共服务更加优质均衡，养老服务模式和服务产品不断创新，群众获得感、幸福感、安全感显著提升。居民人均可支配收入年均增长 6%，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，每千人口拥有执业医师 8 人以上。

——生态环境凸显新改善。生产空间更加集约高效，生活空间更加宜居适度，生态环境更加绿色美丽，城区空间开发更加科学合理，群众绿色生活、绿色消费、绿色出行意识显著提升，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。“十四五”期间，单位 GDP 能源消耗累计下降 10%，单位 GDP 二氧化碳排放累计下降 15%，市区空气 PM2.5 平均浓度累计下降 8%，空气质量优良天数达到 250 天以上，新增绿地面积 15 万平方米，绿化覆盖率达到 46% 以上。

——社会治理达到新水平。改革创新不断深化，社会治理制度和体制符合现代化要求。党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系形成，政治引领、法治保障、德治教化、自治基础、智治支撑的作用充分发挥，实现国家政治安全、社会治安防控体系健全完善、社会矛盾风险妥善化解、公共安全风险有效防控、公共服务水平大幅提升，呈现共建共治共享的基层社会治理新格局，形成社会治理新城模式，经济社会发展更加安全。

专栏 2：“十四五”期间新城区经济和社会发展指标							
类别	序号	主要指标	2020年完成数	2025年目标值	年均增长	属性	责任单位
协调发展	1	地区生产总值（亿元）	579.05	900	6.5%	预期性	区发改委
	2	税收收入（亿元、%）	16.8	21.5	5%以上	预期性	区税务局
	3	一般公共预算收入（亿元、%）	18.49	23	5%左右	预期性	区财政局
	4	一般公共预算收入税收占比（%）	90.8%	90%左右	—	预期性	区财政局
	5	社会消费品零售总额（亿元、%）	252.5	—	5.5%	预期性	区工信商务局
	6	服务业占比（%）	71.6	75	—	预期性	区发改委
	7	服务业年均增速（%）	4%	—	6%	预期性	区发改委
创新发展	8	国家高新技术企业个数（个）	75	≥120	—	预期性	区科技局
	9	技术成果合同交易额（亿元）	130	≥150	—	预期性	区科技局
	10	专利申请量（件）	9503	11000	—	预期性	区科技局
	11	金融业增加值（亿元、%）	136.03	>230	≥6%	预期性	区金融办
	12	商贸商务业增加值（亿元、%）	80.48	>140	≥5%	预期性	区工信商务局
	13	文化旅游产业增加值（亿元、%）	53.37	>90	10%	预期性	区委宣传部 区文旅体局
	14	大健康产业增加值（亿元、%）	50.91	>90	—	预期性	区卫健委
	15	科技服务产业增加值（亿元、%）	9.9	>60	—	预期性	区科技局 区工信商务局
	16	全社会固定资产投资增速（%）	17.7%	—	6.5%	预期性	区发改委
	17	非公经济占比（%）	50%	60%	—	预期性	区工信商务局

绿色发展	18	绿化覆盖率（%）	45.48	≥ 46	—	约束性	区城管局
	19	单位GDP 能耗累计降幅（%）	【18】	【10】*	—	约束性	区发改委
	20	单位GDP 二氧化碳排放累计降幅（%）	【17】	【15】*	—	约束性	生态环境 新城分局
	21	城市空气质量优良天数比率	250	$\geq 250^*$	—	约束性	
	22	空气PM2.5 平均浓度下降（%）	【10.5】	【8】*	—	约束性	
开放发展	23	进出口贸易总额（亿元）	4.3	7	—	预期性	区工信商务局
	24	2025 年旅游人数（万人）	2245	4100	—	预期性	区文旅体局
	25	2025 年旅游总收入（亿元）	188.49	460	—	预期性	
	26	“五上”企业（个）	423	500	—	预期性	区发改委 区住建局 区工信商务局
	27	新增市场主体数量（万个）	2.08	【 ≥ 10 】	—	预期性	区市场监管局
	28	实际引进内资（亿元）	61.3	85.2	—	预期性	区投资合作局
	29	实际利用外资（万美元）	11950	15252	—	预期性	
共享发展	30	城镇居民人均可支配收入（元、%）	50600	67000	6%	预期性	区发改委
	31	五年累计城镇新增就业人数（万人）	【8.2】	【7.5】	—	预期性	区人社局
	32	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	7.11	8*	—	预期性	区卫健委
	33	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.29	13*	—	约束性	区教育局

注: 【 】为五年累计数, *以市上下达指标为准, —为不设定目标。

到 2035 年, 全面建成以创新和宜居为特色的国家中心城市幸福城区。综合经济实力和发展活力明显增强, 科技创新能力和 科技成果转化率大幅提升, 成为西安都市圈具有一定影响力的总部研发高地; 基本实现新型城镇化、信息化, 建成现代化经济体系; 基本实现社会治理体系和治理能力现代化, 在基层社会治理

方面形成全国可推广、可复制的“新城经验”，经济社会发展更加安全，法治政府基本建成；社会文明程度大幅提升，公共文化服务体系不断完善，现代文化产业体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富；绿色发展不断深化，生态环境持续好转，基本形成全城景观；国内国际资源配置能力显著增强，国际知名度和竞争力大幅提升；人均地区生产总值和人均收入迈上新高度，实现基本公共服务优质均衡，群众生活更加幸福。

第七章 空间布局

“十四五”时期，积极实施“四向”拓展战略，加快构建“两轴线、双中心、多片区”的空间布局，推进城区科学有序更新，实现集约化、高端化发展。

“四向”拓展战略：

向东，以幸福路区域改造为抓手，打造环境优美、交通便利、人文宜居、产业集聚、经济活跃的城市“新中心”，实现城市均衡发展；
向北，探索规划、管控、政策相融合，向北跨越陇海铁路，与曲江大明宫区域联动发展，打造文旅、商贸跨界融合的文化旅游休闲区；
向西，秉持职住平衡理念，优化老城区空间布局，有序推进功能提升，提高金融服务、文化旅游等产业层次，打造区位优势明显、历史底蕴彰显、产业优势凸显的皇城 CBD；
中部，加快推进永乐路、长乐西路、长缨西路等区域棚户区改造步伐，升级改造康复路等商业综合街区，积极探索“互联网+”产业新模式。

式，推动长乐路商圈从批发零售业态向“新城总部、外埠市场”转变，促进传统商贸业态高端化、展贸化、商务化和集约化。

“两轴线、双中心、多片区”空间布局：

“两轴线”：现代服务业提升发展轴，推动西五路、东五路、长乐路、长缨路传统商贸街区批发零售业态转型升级，提升流通集散和商贸辐射功能，打造集智慧商贸、会展贸易、时尚娱乐、健康养老等功能于一体的现代服务业转型发展轴。城市生态文明建设示范轴，以幸福林带及其地下空间为依托，同步优化万寿路、幸福路两侧城市功能，构建集文化创意、高端商贸、文体赛事、都市休闲为一体、最具时尚活力的自然绿色、宜居宜业、宜商宜游的城市生态文明建设示范轴。

“双中心”：皇城蝶变发展中心，以明城墙以内区域为重点，坚持“以产促城、以城兴产、产城融合”发展思路，全面推进老城区有机更新，改善区域环境，优化城市功能，推动产业提质增效，形成城市发展的“内生极”。发挥产业基础、区位资源、楼宇载体等固有优势，把城市功能与产业选择、项目规划等有机统筹，积极鼓励文旅、金融、商务等与名城保护兼容性强的产业发展，拓展街区产业纵深，延续历史文脉，展现城市风貌，促进社会效益、环境效益和经济效益协调统一。幸福路裂变发展中心，以“三节点”“四片区”开发建设为着力点，大力推动幸福路地区整体改造，再造一个现代化、国际化产业新城，打造集文化创意、科技研发、智慧物流、健康服务等现代产业为主的总部经济中心，实现区域

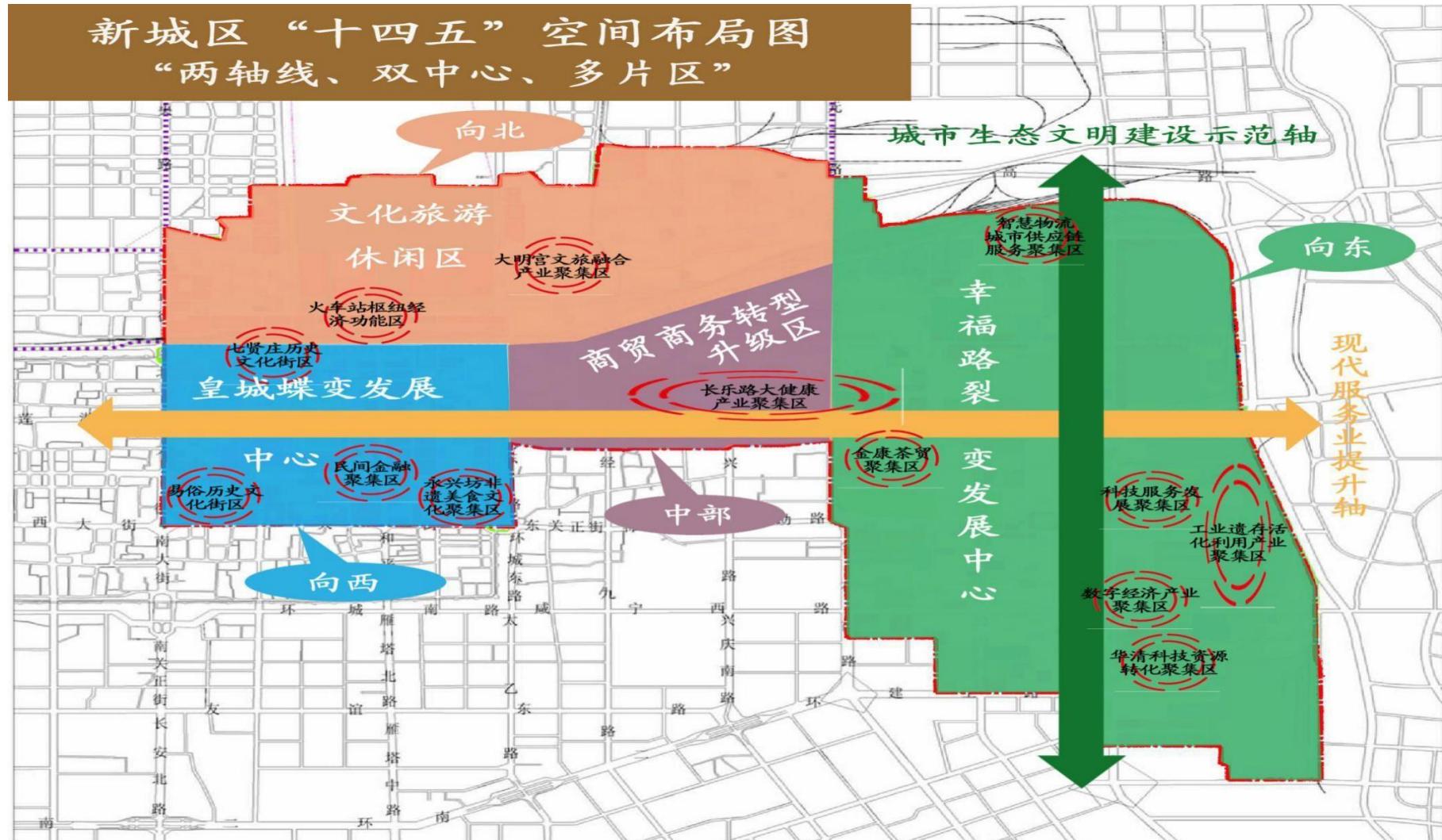
经济量级跃升，形成城市发展的“扩张极”。通过“央企入区”，引进中国建筑、中国电子等大型央企，整合央企旗下优质产业，打造千亿级的资源统筹型总部集群；通过“科技入区”，引进传化、百度、字节跳动等知名科创企业，发展智慧物流、信息传媒、人工智能等产业，打造行业领先的技术引领型总部集群；通过“优商入区”，引入银泰、龙湖、月星等高品质商业在幸福路区域聚集，围绕“首店经济”“线上线下”“网红打卡”等新商业模式，打造百亿级的现代商贸商务服务产业集群；通过“平台入区”，壮大科技融合创新中心、老钢厂创意文化产业园等产业发展平台，借力军工企业工业遗存固有资源，不断提升产业集中度，促进产业链、供应链、政策链、金融链贯通融合；使幸福地区成为贯彻新发展理念的实践新区、城市生态文明示范区，成为产、城、人、文相互交融的魅力之地、宜人之所、希望之城。

“多片区”：民间金融聚集区，围绕“金融+”，打造西部民间资本流转高地、民间金融创新基地、金融人才聚集福地、西安民间金融发动机和金融生态西部引擎；永兴坊非遗美食文化聚集区，突出陕西特色，展现人文风情，丰富文化内涵，注重文商结合，打造集民俗休闲、文化旅游、美食体验等为一体的综合性特色旅游名片；易俗历史文化街区，依托积淀深厚的秦腔文化历史文脉，将传统文化保护与城市建设结合，打造集文化演艺、文化交流、文化传承于一体的国际化文化展示区；七贤庄历史文化街区，以八路军西安办事处遗址和革命公园为核心，实施旧城更新，

传承街巷肌理，弘扬红色文化，打造集参观教育、游憩体验为一体、全国知名的西安近现代文化遗产栖息地和爱国主义教育体验区；**火车站枢纽经济功能区**，突出火车站地区交通枢纽集散服务功能，进一步强化区域项目建设策划和规划布局，结合西安汽车站北迁与旅游集散板块，策划实施 TOD 项目，带动商务服务、国际贸易等功能有效聚集；**大明宫文旅融合产业聚集区**，在凝结时代记忆、触摸历史文化的同时，推动商业生态及文化生态完美融合，打造遗址保护与现代服务、文化旅游业的深度融合示范区；**长乐路大健康产业聚集区**，依托辖区医疗卫生、医药制造和药械流通产业基础，充分转换医疗卫生事业的产业溢出效应，在沿线商贸商务楼宇嵌入式布局、引进大健康机构；**金康茶贸聚集区**，立足西安、面向丝路、辐射全球，打造集茶文化与商贸于一体的“丝路”沿线深具影响力的品牌街区；**智慧城市供应链服务聚焦区**，围绕传化智联西北运营中心项目，整合商贸、物流、信息、金融等业态，打造集供应链服务体系、信息服务、金融服务于一体的城市智慧物流聚集区；**华清科技资源转化聚集区**，以老钢厂文化创意产业园区为依托，打造以新经济、中小企业孵化、军工文化展示及影视制作为主的科技创新园区；**科技服务发展聚集区**，积极推进幸福路地区军工企业搬迁改造，发展新一代安全、智慧信息网络，形成信息产业集群，聚焦数字产业化、产业数字化，打造创新能力突出、特色优势明显、辐射带动性强的信息产业聚集发展高地；**数字经济产业聚集区**，积极推进百度西北营销

服务中心项目落地，拓展互联网营销、互联网金融、人工智能、软件研发等产业，积极构建互联网及人工智能高新技术产业基地；**工业遗存活化利用产业聚集区**，深入挖掘、研究工业遗存的历史和文化价值，军工遗存的保护、利用和区域改造、核心区两侧城市设计有机结合起来，打造兼具历史文化价值和现代科技氛围的产业新城。

新城区“十四五”空间布局图 “两轴线、双中心、多片区”



第三篇 聚焦经济转型升级，构建现代产业体系

抢抓全球范围内互联网经济跨界融合发展重大机遇，建设以总部经济形态为引领，以数字化、网络化推动商贸商务、金融服务、文化旅游三大主导产业转型升级，以新业态、新模式培育大健康、科技服务两大特色产业，构建以都市经济为特色的“1+3+2”现代产业体系。到 2025 年，三大主导产业和两大特色产业增加值占 GDP 比重达到 80%以上。

第八章 聚力发展总部经济

坚持以主导产业为导向，以特色产业为关联，实施总部经济带动战略，强化总部经济的税收贡献效应、产业聚集效应、产业关联效应、消费带动效应、劳动就业乘数效应、社会资本放大效应等溢价效应，推动经济转型升级，打造区域总部经济聚集区。

大力培育本地总部企业。³⁵围绕商贸商务、金融服务、文化旅游、大健康、科技服务等产业重点发展领域，筛选确定一批发展前景广、市场潜力大的骨干中小企业作为成长型总部企业，实施品牌化战略，以“新城总部+外埠市场”为目标，形成金融、商贸、文创、建筑业、军工等特色鲜明的总部型企业和企业总部群落，打造新城总部经济品牌。支持鼓励全区优势企业特别是具有品牌优势和规模优势、发展态势良好的大企业集团立足新城、扎根新城的同时，到市外、省外、国外建立分公司、子公司。

积极引进大型总部企业。以“幸福路区域、新城广场—东新街周边和朝阳门—长乐路区域”为重点承载区，着力优化区域内环境，强化综合服务，积极引进世界 500 强和中国 500 强企业区域性总部，鼓励企业在我区设立营销总部、行政总部、结算总部、研发总部等功能性总部，引导总部企业产业链上下游的企业有计划、有步骤、有目标的聚合发展，持续提升产业层级，增强企业根植性，打造新城总部经济高端集聚区。

不断强化总部载体建设。突出规划引领，强化总部经济功能划分，加快总部经济与楼宇经济融合，引导和鼓励区内写字楼按照国际化标准提升服务水平，完善服务功能，推动楼宇经济实现多样化有序发展。高起点规划建设，采用“一楼一策”方式打造重点楼宇、特色楼宇。加大对法律服务、会计事务所等新兴社会组织的培育扶持力度，建设以法律、会计为主体的新兴服务业综合服务楼。针对科技型和文化创意型企业总部，加强对幸福路军工工业遗存的改造，建设低密度、独栋式、个性化的商务楼宇，推动重点楼宇、专业楼宇、特色楼宇发展，持续打造亿元楼宇。

专栏 3：总部经济发展重点工程

幸福路地区总部载体建设工程：加快推进传化智联西北运营中心配套设施、爱琴海城市商业综合体、西光厂东南角超高层等重点项目建设，加快 809 库、东方厂、华山厂等改造，加强智慧物流、城市供应链、军民融合、科技服务等总部经济载体建设。

皇城区域总部载体建设工程：重点打造西安民间金融小镇、新城广场区域金融总部聚集区，科学规划周边区域城市功能，大力配置商务楼宇，同步探索推进解放路沿线楼宇“商改办”。

创新扶持政策重点工程：加大对总部经济资金扶持力度，设立总部经济专项发展扶持资金。

在产业发展资金中统筹安排发展总部经济专项，在企业总部的设立、办公用房、激励机制建设等方面予以支持，对于租用商用办公楼的企业总部，在租金上给予补贴。

优化政策环境重点工程：统筹布局总部基地、总部园区、总部街区、总部楼宇，将总部企业用地优先纳入年度土地供应计划；对总部集聚的产业，在税收方面出台具体扶植政策；建立和完善人才培养机制、长效激励表彰奖励制度，同时为高层人员提供工作和生活便捷服务。

第九章 转型发展商贸商务产业

坚持“互联网+商贸+商务”发展理念，引入现代科技及先进经营理念，突破传统批发零售贸易概念限制，发展为商贸、金融、文化旅游等产业配套的商务服务，实现产业融合，加快推动传统商贸大区向商贸商务服务强区转变。“十四五”末，全区商贸商务产业增加值达到 140 亿元以上。

培育发展新型消费。推进大数据、云计算等 5G 新技术在商贸商务业中的应用。引导民生、万达、悦荟等商业综合体逐步形成线上线下相结合的产品市场，实现“双店”一体化运营，以新技术应用为基础，推进“传统商贸批发业”向“智慧批发市场”转型，打造“特色商圈”“网红商圈”“智慧商圈”。关注健康、美容、教育、培训、文化、体育、旅游等新兴消费热点，丰富商业服务业态，深入推进“互联网+商业”的产业融合发展新模式，打造时尚购物新模式。

专栏 4：打造八大类消费场景

核心商圈“乐购”场景：解放路商圈（地铁 1、4、6 号线交汇穿越，集合万达、悦荟广场、民生、苏宁、希尔顿、索菲特等商业巨头，形成了新城区最时尚商圈）；东大街商圈（依托东大街和大差市，盘活群光广场等大型商城资源）；朝阳门商圈（依托长乐西路和地铁 1 号线，涵盖益田假日世界、西北商贸中心、华东万悦城、东方亿象城等资源，打造“中提升”区域最具活力商圈）；通化门商圈（依托长乐中路和地铁 1、3 号线，整合西北国际茶城、西北小商品交易中心等，打造新城区轻工百货商贸中心）；长缨路商圈（依托长缨西路和康复路，囊括锦绣国际商贸城、贝斯特、华东万和城等，构筑服装鞋帽、时尚消费、餐饮娱乐一站式商业体验中心）。

特色街区“悦游”场景：小东门古玩市场、金康路茶文化街区、永兴坊非遗美食街、民乐园文化街、东新街餐饮特色街、易俗历史文化街区、老钢厂文创街区。

邻里生活“市井”场景。以社区为基础，加强对“聚丰园”“珍珠泉”等传统百年老字号品牌的挖掘、梳理和振兴，满足和促进居民经常性、便利性的综合消费需求，构建多个邻里生活中心。

休闲旅游“文博”场景：以大明宫国家遗址公园（整合大明宫剧院、大华 1935 等文化旅游资源）、易俗大剧院（整合新城剧场、人民大剧院、明秦王府城墙遗址、新华书店、邮电大楼等文化资源）、七贤庄（整合八路军西安办事处纪念馆、西安事变旧址新城黄楼等红色资源）为依托，打造文博体验旅游商业区。

门户枢纽“国潮”场景：建设火车站 TOD 国际旅游综合体，整合地铁换乘站、汽车客运站等交通枢纽资源，结合商贸购物、休闲餐饮、文化体验等功能，发挥枢纽经济作用，打造面向国内外的国际级城市旅游综合体 TOD。

体育园区“活力”场景：市体育场运动休闲区（依托市体育场，整合游泳中心、青少年体校、新城广场、西安市青少年宫、陕西科技馆、幸福林带全民健身长廊等资源，打造新城区休闲运动中心），举办马拉松、自行车赛事等体育类项目赛事。

时空延伸“夜游”场景：串联大明宫文化夜游板块、明城墙文化夜游板块、解放路夜游板块、长乐路夜游板块、幸福林带生态文化夜游板块，以及特色街区、购物中心等夜游热点，形成“5+N”多板块多节点夜间经济格局。

公园休憩“慢游”场景：革命公园生态休闲区、幸福林带城市生态休闲旅游区、环城公园（以明城墙为核心，依托护城河，整合文化与生态资源，打造明城墙生态旅游区）。

推动电子商务深入发展。通过引导资源有效配置和集约利用，全面布局“新零售、新贸易”。针对性的引导辖区现存专业批

发市场改造升级，创新市场发展模式，以国际化为引领，以电子商务为发展手段，促进商贸服务业开放发展。推动大型零售实体与境外省外企业开展合资合作，通过网络直播等新推广模式，拓展市场需求。通过国际进口博览会等展销平台，扩大市场影响力。鼓励有条件的商贸企业面向“一带一路”**共建**国家及地区开展业务，扩大销售，促进进出口消费品的采购和销售，满足差异化消费需求。

构建现代商务服务业产业集群。依托现有楼宇，通过规划引导，推动现代商务服务业集群发展，建设新城广场、解放路、幸福路等重点区域商贸商务复合型发展聚集区，以做优高端商务为导向，加快推进西光厂改造等项目建设，优化商务服务业产业发展载体。以企业管理服务、咨询与调查、营销推广、法律服务、会计服务、审计评估、广告业、职业中介等为产业发展重点，积极引进国内外知名商务咨询服务机构。

打造高品位特色街区发展体系。传承城市历史文脉、民俗文化和自然景观资源特色，将文化元素融入商业街区建设之中，彰显商业街区特色和竞争力，为消费者提供丰富的感官体验，形成商、旅、文融合发展的局面，推动商业街区内涵式发展。使特色商业街区成为促进消费升级的平台，推动经济高质量发展的载体，扩大国际开放的窗口。推动特色示范街区申报评定工作，重点打造6条错位发展、品牌集聚、文化有魂、管理有道，具有一定影响力的主题商业街区，打造城市亮丽名片。

专栏 5：打造七条主题商业街区

民乐园市井文化街区：延续城市肌理，挖掘历史文脉，承载城市记忆，以民生、民俗、民乐传统市井生活文化为主题，通过消费空间的主题塑造、公共文化设施的增添和街区形态的装饰美容、修饰点缀、“穿裙戴帽”等方式，将民乐园打造成为集品牌购物、特色美食、创意零售、娱乐文创、书画艺术、民宿体验、时尚消费为一体的“西安最大规模和特色小店最为集中”的步行街区，成为充分展示“西安市井文化和近代城市记忆”的特色地带和城市第三空间。

永兴坊陕西非遗美食文化街区：通过非遗文化展示交流和消费空间拓展，进一步扩大“永兴坊”精品景区的国内外旅游影响力，积极推进二期建设，整合周边顺城巷、小东门古玩城、东岳庙等文化资源，形成非遗文化集聚区，打造新城区非遗文化传承亮丽名片。

金康路茶文化街区：打造中国茶文化体验地，以金康路茶文化街区为依托，拓展街区规模，完善茶文化产业体系，打造新城区茶文化产业集聚区，形成以茶叶茶具批发、茶叶展览、茶艺表演为主，融茶类鉴赏、休闲茶馆、茶文化展览等功能于一体的茶文化聚集区。

西安老钢厂艺术街区：打造创意设计文化体验集聚地。在老钢厂创意产业园基础上，进一步深化提升扩大规模，整合周边教育、社区、工业资源，打造集时尚创意、loft创意办公、企业孵化、创意商业集市、工业景观为一体的文化设计创意小镇。

大华 1935 文商旅街区：承袭近代工业文明遗存，集合现代城市综合功能，打造综合时尚、美食、文化、休闲、娱乐、购物、旅游等城市综合消费的跨界文化商业街区。

易俗历史文化街区：以易俗大剧院为核心，以非遗剧目演艺为主旨，融合话剧等形式，传承国家非物质文化遗产。

东新街时尚夜市街区：依托清真美食、特色老字号，加快精细化提升和消费环境打造，推进东新街沿街商铺的旅游消费业态改造和城市观光走廊形象提升，形成与“民乐园”“永兴坊”同频共振旅游格局。

推动全区商贸业重构优势。依托解放路、长乐路等商圈建设，搭建 B2B 商务网站、O2O 全网分销体系，打造智慧型贸易街区，重点发展电子商务、批发零售、商务服务及餐饮业，引导传统商贸企业“触网上线”。进一步做优高端商贸，布局新零售、新贸易，

重点引进和培育一批现代大型商业广场、主题专业商厦、品牌旗舰店和精品专业店、专卖店，推动区域商圈品质化、高端化、国际化。依托知名餐饮品牌和东新街、永兴坊等知名特色街区，积极引进国际知名餐饮，打造新城美食天地。

专栏 6：现代商贸商务业重点工程

加快智慧商圈打造：加快对解放路、长乐路、康复路等商圈的数字化改造，围绕与消费者日常生活密切相关的服务和消费场景提供智慧赋能，打造一批智慧综合体、智慧终端、智慧门店、智慧营销、智慧品牌，帮助传统商业实现“线上+线下”“到店+到家”双向融合的智慧化升级，进一步激发商圈新动能，营造商圈消费新环境。

推动实体商业转型升级：坚持需求引领和创新驱动，引导百货商超创新组织形式和经营管理模式，推行买手制、深度联营和买断经营模式。鼓励商贸企业积极运用大数据技术分析顾客消费行为，开展精准服务和定制服务。鼓励大型商业网点顺应消费个性化、多样化、品质化趋势，通过商业空间布局创新、新功能元素植入等措施向社交体验、家庭消费、时尚消费、文化消费中心转变。深入推进业态重构战略，增强商贸服务业“引流、聚流、截流”能力，构建时尚汇集、复合体验、一站式消费的现代商贸服务业新格局。

积极发展智慧零售：鼓励传统商贸企业积极应用互联网信息技术，促进线上线下融合，向全渠道运营商、供应链服务商、新零售企业转型。鼓励超市、便利店等零售网点利用第三方平台开展网络销售和定制化服务。鼓励具备条件的大型实体企业自建平台，中小企业利用 APP、小程序、社群电商平台、第三方平台开展多元化营销。

推动商贸市场转型发展：引导现有大型市场转型升级，重点培育具有现代交易手段和交易服务功能的新型商品交易市场。支持龙头企业通过物业并购、经营权接收、闲置物业盘活等多种路径，推进长乐路、康复路、长缨路等市场向商贸功能区升级，形成“新城总部，外埠市场”格局，以转型升级实现市场结构优化、提质增效。

创新发展会展节庆商业：加快“商旅文体会”产业联动，积极发挥会展节庆活动对推动城市开放搞活和拉动旅游消费的积极作用，策划打造和重点引进一批与新城优势产业、优势资源相结合，能将区域产业推广出去的重点品牌会展活动。鼓励举办与特色经济相促进协调的时装周、茶文化、非遗美食、文创艺术、市井文化类展会活动，开展形式多样的促进消费活动。

大力发展社区经济：围绕市民群众生活需求，整合现有商业资源，积极发展“一店多能”模式，加快推动一站式邻里中心建设，引导建设智慧社区综合信息平台，推动生活服务业与互联网深度融合。规范和拓展代收费、家政服务、代收货、网订店取（送）、社区配送等便民服务，提高社区商业的信息化、标准化、规范化、集约化水平。

第十章 聚集发展金融服务业

树立“大金融”发展理念，强化新城广场区域金融总部聚集功能，大力发展战略性金融经济，提升发展银行、证券、保险业，集中开展金融决策、资金调度、授信管理、集团服务等业务。聚集发展现代金融业，着力发展股权资本市场，创新发展地方金融、数字金融与产业金融等重点领域，构建金融服务有效、区域特色鲜明，具有区域竞争优势和影响力的现代金融服务产业聚集区。“十四五”期间，金融产业增加值年均增长 6%，力争 2025 年达到 230 亿元以上。

加速金融机构集聚发展。抢抓西安建设丝绸之路国际金融中心机遇，拓宽招商渠道，提高服务质量，吸引各类金融机构总部或分支机构、创新类非银行金融机构以及资信、担保、经纪、租赁、代理等金融中介机构落户新城，积极吸引各类区域性资本要素市场落户我区，形成各种资本要素市场集聚发展的生动局面。优化壮大存量机构发展潜力，引导和推动现有金融机构不断创新，鼓励各类金融机构突破抵押、担保等方面瓶颈，加大对军民融合、健康医疗、科技企业及行业龙头企业的金融服务力度，创

新产品、业务和交易方式，促进金融与产业深度融合。

推动金融改革开放试点。积极争取政策支持，力争成为全省甚至全国金融改革开放政策试验田，发挥新城广场周边及西安民间金融小镇对全省金融服务业的集聚效应，结合发挥新城优势产业，建立陕西省金融改革开放试验区，实现中省市金融开放和改革试点政策在新城先行先试，金融创新开发产品在新城实践推广。探索金融改革开放深水区，加速打造产业融合生态链条，成为省市金融开放创新先行区域。

力促民间金融规范发展。充分挖掘西安民间金融小镇发展潜能，形成金融服务聚集效应，重点引进与培育一批为中小微企业和城市居民提供金融服务的民间融资机构，发挥民间金融机构的创造性、创新性、高效性，打造良好的金融创新发展生态环境。进一步形成民间金融市场自律机制，降低融资成本，形成合理的价格区间，保持价格竞争优势，提升服务质量，吸引更多的优质客户资源。通过政策突破、机制创新，着重抓好招商引资，极大提升金融小镇民间资本的投资规模，严格控制金融风险，将新城区打造成为具有自身特色的民间金融规范发展示范区。

积极发展数字金融。建立新城数字金融产业专区，集合金融科技先进技术，争取全省全市数字金融创新试验基地。积极发展移动支付、云计算、在线贷款、在线保险在行业的应用技术；大量引进或设立相关金融科技企业，迅速形成新城特有的数字金融专区服务功能，实现技术突破。加大数字技术在地方金融机构的

应用，结合数字经济发展，实现信息和技术共享服务等。

加强金融风险防控。利用大数据、云计算等技术，由区级相关部门牵头建立区域征信数据库，与新城区地方金融监管系统对接，共享企业、个人信用信息，做好风险防御。运用风险准备金杠杆，引导金融机构积极争取化解不良资产，降低不良率。吸引律师事务所、会计师事务所、税务咨询等中介服务机构聚集，形成完备的第三方机构服务网，打造完整的监管体系。

专栏 7：金融服务业重点方向

优化传统金融产业：吸引知名商业银行、保险公司、投资银行、资产管理公司等多类型金融机构在新城区设立区域性总部。鼓励国内银行、证券、期货、保险公司等各类金融机构在新城区设立结算中心、数据中心、资产管理中心、票据中心和灾备中心等功能性机构。大力引进和支持会计师事务所、律师事务所、投资咨询、资产评估、保险中介、信用评级、智能投顾、智能营销、智能客服等与金融核心业务密切相关的中介服务机构发展，形成功能完备的多层次、高水平、现代化金融中介服务体系。

加快金融小镇扩容升级：实施民间金融小镇标准化管理服务工程，重点完善园区管理、企业运作标准体系，推动与国内其他地区民间资本的跨区域流动、民间金融领域信息的互联互通及民间融资价格指数的一体化，将民间金融小镇建设成为具有国内影响力的民间资本集散地、民间金融研发中心和民间融资价格风向标。

大力发展资本市场：完善资本市场体系，大力发展直接融资，推进企业上市融资，形成股票、股权、债券、中长期商业票据等较为完善交易工具和市场。培育股权资本市场，培育企业发展各个阶段的基金市场，满足企业发展的融资需求，形成独具特色的区域性股权交易中心、资金配置中心等。重点开展企业上市培育工程，采取境内与境外、主板与中小板、创业板并举的方针，大力培植上市后备资源。打造具有区域特色和发展重点的专业化 PE 服务市场，创新开发中小企业直接融资产品，促进天使投资、创业风险投资、并购重组投资等各类私募股权投资机构在新城聚集发展。

加大支持发展供应链金融服务：依据新城区商贸文旅优势，整合商贸、物流、信息、金融等产业业态，打造集“物流服务、信息服务、金融服务”于一体的城市供应链服务体系，依托智联城市供应链服务体，鼓励区内大型商贸企业、装备制造企业、医药生产批发企业等设立供应链金融

基金等，采取市场化运作，政府参与发展思路，形成供应链金融+特色产业一体化发展的新兴现代金融发展战略。

推进城东区域金融发展支撑项目：依托西光厂整体改造等项目，打造以证券、保险、基金等金融与高端购物为主的金融商贸区。借鉴老钢厂文创园区成功经验，引入双创基金，打造双创平台，实现产业链、创新链、资金链的无缝对接。建设传化智联西北运营中心，提供金融运营及区域结算。

第十一章 持续壮大文化旅游产业

以西安历史文化名城为依托，深入挖掘区域历史文化资源，以文化赋能城区，以城区繁荣文化，着力增加优质文化旅游产品和服务供给，推动资源聚合、区域整合、项目结合、产业融合，打造具有新城特色的文化旅游产业。到 2025 年底，接待游客人数达 4100 万人次以上，旅游总收入超过 460 亿元，“十四五”期间文化旅游产业增加值年均增长 10%以上。

推进文旅深度融合。深入挖掘利用辖区文化旅游资源，打造以八路军西安办事处、革命公园为核心的红色旅游区，以东岳庙、易俗社、永兴坊为核心的民俗旅游区，以大明宫遗址为核心的盛唐文化旅游区。依托顺城巷片区，梳理皇城历史文脉，以尚德映巷、皇城坊等项目为带动，促进“城墙根儿”文化发展，打造“环城墙文化带”，推动历史文化资源产业化。充分发挥文化产业示范基地（园区）带头引领作用，加快培育新增规上文化企业。加

快易俗文化街区有机更新、永兴坊二期、“长盛坊”等项目建设。

叫响做强特色品牌。鼓励发展文旅品牌，依托辖区资源禀赋，推出古风、民俗、茶艺、工业风、书画艺术五大系列文创。以易俗社、新城剧场、索菲特大剧院为三大地方演艺阵地，打造体现地方文化和特色的演艺。以大明宫国家遗址公园、明城墙、七贤庄、“一带一路”茶文化聚集区为依托，积极配套建设文化主题展演，打造文创、展演名区。

不断丰富产品形态。立足幸福林带这一新的城东增长极，结合火车站改扩建工程、易俗社文化街区有机更新项目、爱琴海购物广场等重大项目，挖掘、梳理、整合优势文旅资源，优化产业布局，延伸产业链条，引入电子竞技、人工智能、内容产业等高附加值、高成长性的新兴业态。通过新兴科技手段丰富旅游产品表现形式，以直播、影视演艺等形式展示新城文化。丰富旅游产品形式和内涵，积极发展文博旅游，推行数字展览馆，创新场馆场景设计、交互性设计和视觉识别系统设计，提升场馆吸引力，重点发展虚拟与增强现实等旅游体验项目。

提高社会文明程度。深入贯彻落实我区《新时代公民道德建设实施纲要》实施方案，推动理想信念教育常态化制度化。广泛开展“道德模范”“身边好人”“新时代好少年”“新城榜样”选树宣传活动。深化“扣好人生第一粒扣子”教育实践，加强和改进未成年人思想道德建设。探索新时代文明实践中心（所、站）建设。推动文明单位、文明家庭、文明校园创建向纵深拓展，健

全文明城市常态机制。着力培育文明餐桌、文明交通、文明旅游、文明上网新风尚。健全志愿服务体系，管好用好志愿服务网络管理平台。开展诚信缺失突出问题专项治理，推进诚信制度化建设。加大公益广告管理力度，巩固提升公益广告宣传工作水平。持续开展“我们的节日”主题活动，传承中华优秀传统文化和传统美德。

专栏 8：文旅融合重点工作

为一体的场景化文化体验区。

文化创意开发重点工程：依托现有资源，强化创意设计、工业设计、工艺美术等传统细分产业，积极创新深入培育影视版权、数字媒体、文化电商等新兴产业，通过线上展示与线下实体体验的结合更新文化产业服务模式，培育发展一批省市知名的建筑设计、空间环境艺术设计、广告装潢设计、景观设计、广告影视演艺策划与设计等知名企业，树立“创新创想、创意新城”的新城区文创品牌。

文化演艺升级重点工程：以易俗社、新城剧场、索菲特大剧院为三大地方演艺阵地，打造体现地方文化和特色的演艺，并为大明官国家遗址公园、明城墙、七贤庄红色旅游区分别配套建设文化主题演艺，共同推动新城精品文化演艺发展。

文旅产业联动重点工程：借力“书香之城”“音乐之城”“博物馆之城”“中国演艺之都”建设，依托文化旅游商贸轴大力发展会展经济，积极争取承办国家重大主场外交和国际大型会议、丝博会等品牌活动。不断推进“体育+”，积极申办全国、国际高级别体育赛事，配合做好第十四届全运会各项筹备工作。充分利用大华 1935、老钢厂等创意空间，不断挖掘历史文化和工业文化资源，加快建成一批创意街区、创客空间，培育一批文化企业和文创品牌。

专栏 9：文化旅游产业五大引擎项目			
项目内容	项目定位	项目依托	具体内容
唐长安城大明宫遗址公园	国家AAAAA级景区、唐朝文化体验地、世界遗产观光胜地	文化依托：世界遗产观光、丝路遗址探秘。 资源依托：唐大明宫遗址、大华1935。	<p>——学术研讨会：举办“文物遗址保护与合理利用”的学术研讨会议，就文物遗产遗址保护和利用进行深入研讨。</p> <p>——唐宫廷文化及皇家时令主题活动：打造唐宫廷文化日常体验项目（文武百官早朝、外使朝贺、唐宫廷礼仪等）；按照唐皇家节日风俗习惯，在“十三坊区和官苑区”不定期举行时令节日主题活动。</p> <p>——唐文化创意产品：结合大明宫景区周边区域如大华1935等，开发唐文化创意产业，推出丝路系列、唐宫廷系列等创意产品。</p> <p>——旅游精品线路：推出“盛唐文化旅游”和西安“龙脉”一日游两条精品线路。</p> <p>——建设大唐皇家博物馆和遗址实景区：通过声光电、机器人、人物蜡像、影视等现代手段，复活唐皇家、唐宫廷、唐盛世文化，了解大唐历史、大唐皇家、大唐宫廷以及大明宫，增加游客的历史感知。</p> <p>——大华潮海运动基地：通过融合多种体育运动，区别于传统娱乐业态，突出国际前沿潮流特色，将健身、运动、娱乐融为一体，形成一站式休闲健康运动体验新选区。</p>
顺城巷皇城文脉展示廊	皇城文脉展示廊道、皇城历史风貌和多元民俗文化集中展示地	文化依托：城墙文化、民俗文化、美食文化、古玩文化。 资源依托：永兴坊非遗美食文化街区、顺城巷、东岳庙、小东门古玩城。	<p>——皇城文脉展示廊道：依托顺城巷片区全面梳理皇城历史文脉，采取分段展示的方式，对城墙文化、市井文化、民俗文化、美食文化等集中展示。</p> <p>——策划活动：策划庙会、鬼市古玩节、涂鸦节、市井文化节等活动。</p> <p>——构建城墙景观带：依托顺城巷，打造体现皇城文脉的景观小品，构筑物，烘托文化氛围。</p> <p>——市井文化街区：打造体现西安市井文化的特色街区，形成游客必打卡、市民来追忆的文化街区。</p> <p>——非遗民俗艺术街区：依托非遗博物馆，将室内展陈、无法触碰的民俗艺术在户外进行集中展示，使游客能触摸、能把玩。</p> <p>——体验式美食街：依托永兴坊打造体验式美食街，使游客能够边吃、边玩、边看、边学。</p> <p>——提升东岳庙：丰富博物馆展陈，形成周边景区的分展厅，营造东岳庙园林空间。</p>

旅游商业联盟	西安顶尖潮流都会、城内地标性商业名片	<p>主题表达：全民娱乐、主客共娱。</p> <p>资源依托：万达等商业巨头和特色街区。</p> <p>——新城区商业联盟：集合万达、悦荟、民生、苏宁、希尔顿等商业巨头形成新城区旅游商业联盟，推出联盟惠民卡，惠及市民及游客。每个商场设置推介陕西优质景区的展示平台（微缩景观）和旅游服务窗口。</p> <p>——节庆活动：定期举办购物狂欢节、旅游节等节庆活动，每个商场不定期表演快闪、小演艺等。</p> <p>——增设文化景观点：增设文化景观点，丰富步行街休闲空间的文化内涵，聚集人气。</p> <p>——特色街区：整合现有街区的核心业态特色，发掘老字号和文化遗存两方面资源，将民乐园万达片区整合梳理成以万达商场为中心，包含书法主题街、金融街、美食街、万民同乐街等各具特色街区的主题文化街。</p> <p>——旅游专线：西安火车站—民乐园万达—永兴坊陕西非遗美食文化街区—顺城巷旅游大巴专线。</p>
易俗秦腔艺术区	秦腔文化体验地、中国戏曲荟萃地	<p>文化依托：秦腔文化、戏曲文化、民俗文化。</p> <p>资源依托：易俗大剧院、易俗社剧场。</p> <p>——提升周边文化氛围：通过定期组织开放式练功、惠民演出、成立秦腔俱乐部等方式提升易俗社片区的文化氛围。</p> <p>——举办秦腔艺术节：定期邀请秦腔表演艺术家、秦腔爱好者举办艺术节，推广秦腔艺术，助推秦腔与摇滚、国潮等跨界搭接，为大众展示秦腔艺术多面性。</p> <p>——秦腔直播间：秦腔表演艺术家着戏服带妆进行直播，不仅可以向观众们推介秦腔艺术，还可以直播带货，推介秦腔文创产品。</p> <p>——打造文化景观点：提取秦腔文化元素，二次打造片区内的城市家具、园林绿化、景观构筑物等，增强片区文化氛围。</p> <p>——扩建秦腔文化博物馆：丰富博物馆展陈内容、创新展示手法。</p> <p>——智慧秦腔体验馆：运用投影、光影、AR、VR等技术使体验者在这里体验秦腔与国潮、与摇滚的跨界搭接效果，体验数字秦腔戏服、变妆，定制属于自己的文创产品、动漫形象等。</p>

老钢厂迹忆 工业遗址集 聚区	创建国家 AAAA 级旅 游景区、工业 遗产旅游地、 艺术文化展 演聚落	<p>文化依托：工 业文化、创客 文化。</p> <p>资源依托：西 安老钢厂及 周边工业遗 址。</p>	<p>——打造老钢厂节庆旅游品牌：丰富聚集区内节庆活 动，如电影节、旅游节、啤酒美食节、婚嫁节、机械 音乐节、动漫节、儿童艺术节等节庆，形成月月有节 庆的氛围，为老钢厂注入活力、聚集人气。</p> <p>——创客部落：打造创客空间孵化体系，激发新的创 意项目，举办各类创客活动，吸引来自世界各地的创 客参与。</p> <p>——钢时代记忆馆：运用实物陈列、艺术装置、科技互 动等方式还原老钢厂工业遗址集聚区的原貌和工业区的发 展脉络，以现代化科技手段，全面再现上个世纪老钢 厂工业区的辉煌与沧桑。</p> <p>——钢拾光艺术公园：溯源工业艺术，注入园林美 学精髓，将一部分生产设备进行艺术化加工，使自 然与人文巧妙融合，打造主客共享的艺术公园。</p>
----------------------	---	---	---

第十二章 关联发展大健康产业

大力实施大健康领域供给侧结构性改革，围绕健康养老、医疗康复、健康管理、美容康体、现代医药等重点领域，优化大健康产业空间布局，大力发展战略性新兴产业、新模式。“十四五”末，大健康产业增加值占GDP达到10%以上。

加快多领域融合发展。依托辖区丰富医疗卫生资源和清华德人、康华制药以及27个医药批发企业等产业基础，重点围绕西京医院医疗服务核，长乐路、西五路健康服务带、幸福林带生命健康城三大核心区域，整合公立医疗资源优势，培育优质社会办医力量，积极发展“大健康+旅游”“大健康+养生”“大健康+养老”“大健康+体育”“大健康+互联网”、智慧健康管理等新业态发展，加速医疗技术转化应用，驱动健康产业全方位融合发展。

推动健康旅游加速发展。充分依托工业遗存、茶贸交易、非物质文化等优质资源，促进旅游业与健康养生融合发展。借助西安国际旅游目的地的影响力，以品质化旅游为支撑，将新城区大明宫遗址等历史遗迹、永兴坊非遗文化美食街区等文旅资源优势转化为大健康产业发展的强势，打造具有新城特色的健康旅游产业链。借用金康路茶文化街区知名度和影响力，发展茶文化旅游养生，促进经济结构转型。

加大医药制造研发力度。发挥和依靠丰富的医疗资源，做精生产环节、做好流通环节，做大做强医药产业，打造生物医药制造核心区域。大力支持制医药企业在新药研发、药品生产、市场

销售各领域持续壮大。依托西安交通大学第二附属医院、空军军医大学西京医院等科研院所雄厚科研技术力量，加强科技创新与合作，从中国最亟待解决的医药需求着手，引入一批医药研发机构与药企紧密合作，争取创新性、突破性成果。

专栏 10：大健康产业产业发展重点

医疗康复集群发展。以满足群众健康需求为根本出发点和落脚点，依托西五路国际医疗产业聚集区，打造一批面向疾病康复、术后疗养、运动复健等人群的中高端康复疗养集群，做实普惠项目。

现代医药延伸发展。充分发挥新城区医药生产与高校科研优势，形成产、学、研相结合的企业发展模式。加强医药、医疗器械生产流通领域外资和外向型企业引进，发展西北功能性总部经济。形成药品制造为主导，医用辅料及耗材为补充，医疗美容为探索的生产格局。

健康养老一体发展。有步骤、有规划地开展医养结合试点，培育医养结合养老机构。进一步放宽民间资本和社会力量举办养老机构准入条件，促进养老服务高端化发展。进一步挖掘社区资源，探索符合新城实际的居家和社区养老服务供给模式。通过 PPP 模式将存量厂房、商业设施及其他可利用的社会资源改造成养老机构，探索存量资产盘活开发养老服务项目的轻资产运营模式新路径。

健康旅游多元发展。充分依托工业遗存、茶贸交易、非物质文化等优质资源，促进旅游业与健康养生融合发展。依托西京医院、空军军医大学口腔医院、省妇幼保健院等专业学术地位，组建多元化学术交流平台，利用新城完善的商业配套举办各类学术会议、论坛发展会务经济。依托新城区较高的医疗技术水平，优越的区位以及广阔的市场，组建“1+X”国际医学中心。

健康管理精细发展。支持各级医院体检中心向综合性健康管理机构转型发展，拓展健康管理服务产业链。将新城中医药优势与健康管理结合，跟随省级“中医治未病健康工程”决策部署，探索健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医健康保障模式。建设基于健康管理的分级诊疗信息服务平台（医联体），从而推进基于健康管理的分级诊疗制度的落实。

健康金融融合发展。借助西安民间金融小镇产业基础优势，积极引进国内外大型健康保险机构，提供和丰富多样化保险产品供给。加深产业探索，促进“医疗设备+融资租赁”“医药+供应链金融”“医疗+消费金融”等多种模式融合发展。

打造区域性智慧医疗创新中心。建设西安交通大学第二附属医院智慧医疗创新中心，完善“医疗大数据处理与分析中心”“人工智能算法与系统开发中心”“医学影像人工智能诊断中心”和“多学科无人机协同临床辅助诊治中心”等四个平台，创新和推广“互联网+医疗”模式，形成标准化的临床解决方案及新型服务管理体系。

第十三章 创新发展科技服务产业

实施科技创新优先和科创强区战略，有效利用昆仑、黄河等军工企业优势资源，重点发展科技融合、研发设计等生产性服务业，优先发展数字经济、信息技术、智慧城市运营等新兴产业，打造新兴科技服务业体系，积蓄发展新动能。发挥驻地企业技术优势，推动科技创新资源共享，提供“政—产—学—研—用”相结合的科技融合一站式综合服务平台。到 2025 年，全区高新技术企业不少于 120 家，规模以上工业企业研发经费投入强度保持全市领先。

促进科技融合产业深度发展。立足幸福路地区改造升级，加强科技融合规划布局，全力抓好园区规划、产业聚集、科技创新。围绕“参得进、转得出、接得住”，积极培育融合主体，不断提高本地民口企业参与产业配套的能力。统筹重点实验室、新型科研机构、科技融合创新平台、产业联盟、专业化众创空间等资源，解决“转”“进”“参”渠道缺乏、路径单一、军地创新资源分散、闲置资产浪费等问题。以幸福路地区为核心，中优外扩，军地互补，积极构建科技融合研发产业聚集区，利用 3—5 年时间在幸福路地区打造百亿级产业集群，带动科技融合产业发展升级，形成科技融合深度发展格局。

提升科技创新创业服务。引导企业结合幸福路区域规划，变单纯“外迁”为“就地转型”，变“生产车间”为“科创园区”，充分利用企业现有技术产品和研发能力与储备，积极与大专院校开展合

作交流，挖掘科研成果和创新创业项目，加速建大华清绿色建筑材料研发中心落地。积极争取落实中省市区双创、产业发展等方面优惠政策，培育科技服务业“小巨人”企业，推动一批科技服务业创新示范项目，全面提升科技服务业自主创新能力，进一步增强科技服务业引领经济转型升级、服务社会民生功能，积极延伸拓展创新链、供应链，不断形成支撑、带动新城科技创新和高质量发展的“梧桐树”和“产业链”。

积极发展科技服务业。按照“一企一策”大力发展科学研究与试验发展服务、科技信息服务、科技金融服务、综合科技服务等各类科技服务业，加快构建科技信息、技术交易、知识产权等科技中介服务体系，鼓励发展面向企业特别是科技型中小企业的产业研究、竞争情报、管理和战略咨询服务，支持专业科技服务机构发展创新创业服务，建设科技企业“孵化器”“加速器”，为高成长企业做大做强提供资本、人才、市场等深层次服务。

专栏 11：科技服务业发展重点

建设科技融合产业聚集区。依托西安华山钨制品有限公司、西安黄河光伏科技股份有限公司、旭之辉创客空间、西安秦泰环保技术创客中心、陕西远航光电有限责任公司、西安西光精细化工有限公司、西安万翔航空科技有限公司、陕西黄河集团有限责任公司、西安昆仑工业有限公司、北方光电股份有限公司、西北工业集团有限公司等企业，构筑军民融合公共管理服务平台，建设技术交易中心和技术研发中心。

提升创新创业服务。积极与大专院校开展合作交流，挖掘科研成果和创新创业项目，加速科技成果转化以及建大华清绿色建筑材料研发中心落地。积极争取落实中省市区双创、产业发展等方面优惠政策，力争引进优质企业、项目落地新城，提升科技型中小企业、高新技术企业数量和质量，为全区经济转型升级增添动力。

支持科技咨询服务。“一企一策”大力发展各类科技咨询服务行，加快构建科技信息、技术交易、知识产权等科技中介服务体系，鼓励发展面向企业特别是科技型中小企业的产业研究、竞争情报、管理和战略咨询服务，支持专业科技服务机构发展创新创业服务，建设科技企业“孵化器”“加速器”，为高成长企业做大做强提供资本、人才、市场。

第十四章 积极发展新经济形态

围绕 5G、大数据、人工智能、云计算等信息技术相关领域，大力培育数字经济新业态，打造数据供应链，以数据流引领物资流、人才流、技术流、资金流，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。

培育新经济应用场景。强化场景创新运用，组织开展应用场景沙龙、未来场景创新大赛等主题活动，提升场景供给在招商引资、资源配置等方面的作用效益。探索构建“城市未来场景实验室”运作机制，加强创新产品（服务）应用落地。开展应用场景示范建设，推动大数据、区块链、人工智能等前沿技术或创新模式在政商民用、基础设施等多个领域运用，开展应用场景试点示范，打造应用场景 IP 矩阵，以场景示范带动新兴产业发展。

创新新经济要素供给方式。大力破除条块信息孤岛，推进城市多元数据汇聚融合和创新应用，赋能数字化治理和政务服务水平提升。促进数据资源合法流通增值，推动数据资源向数据资产和数据要素转变。建立更加贴近企业的精准服务机制，通过不断改进新经济企业服务方式，提升新经济服务品质，建立更加包容

普惠的创新产品推广应用机制和更加完善的产业功能区配套服务体系。探索以“机会清单”推动产业功能区要素供给配套。

搭建“三新经济”培育发展平台。依托区域创新资源优势，鼓励科技企业与国内外高校、科研院所建立产业技术创新战略联盟。鼓励制造业企业加大研发创新力度，推动科技成果产业化进程，争取各类科研项目落地实施，引导企业向价值链高端发展。扶持建设各级重点实验室、技术创新中心、企业技术中心和开放式创新平台，鼓励有实力的创新企业融入国际创新协作网络。

专栏 12：新经济发展重点工程

数字经济重点工程：积极推进“互联网+教育”，发展融合化在线教育；强化 5G、互联网等新兴技术运用，推进辖区内医院数字化提升；支持远程办公应用推广和线上办公工具研发；鼓励技术创新、流程创新和服务创新，推动数字贸易加速发展；积极探索“数字+线上体验”，推动文旅企业重塑商业模式；积极发展“互联网+智慧体育”，打造手机 APP、微信公众号、网站、手机微网站等公共体育服务网络信息平台。

共享经济重点工程：支持发展基于信用与服务的交通出行、房屋租赁、旧物交换等资源共享模式；鼓励辖区内企业开放平台资源，推动闲置存量资源共享应用；鼓励发展生产性中介服务业，推动重点企业租赁分享优势生产设备和综合生产能力。

创意经济重点工程：积极承办或协办具有国际影响力、创新性、引领性的文化创意功能性项目，探索“文化+创意+产品”发展模式，提升文化创意产品研发能力，以内含历史文化、外显现代时尚为思路，筹办各类特色文化活动、历史文化体验活动。

智能经济重点工程：鼓励一批科技型中小企业和优势产业链骨干企业共生发展，强化大数据、人工智能；围绕智慧城市发展需要，大力发展大数据服务、智能服务、智能产品与智能技术，推动市政、交通、标识、民生等领域实现智能化；探索推进无人超市、无人驾驶、无人配送等新模式发展，打造西安智能无人经济示范区。

第四篇 聚焦生态宜居建设，全面提升城市品质

坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，突出品质、建管并重和绿色发展，持续完善城市功能、改善人居条件，彰显辖区地域环境、文化特色、建筑风格等新城“基因”，努力创造配套完善、整洁有序、绿色生态、舒适宜人、特色鲜明的城区环境。

第十五章 加快推进城市更新

坚持“政府引导、企业参与、高质量建设”思路，树立“谋划一片、启动一片、建设一片”的理念，深化区街联动模式，持续推进“三改一通一落地”“三供一业”改造，科学有序挖掘利用城区空间，统筹推进城市更新与文脉传承相结合，着力塑造新城城区特色，打造新时代中心城区新形象。

全力推动改造提升。切实发挥规划龙头作用，优化新时期建筑方针，完成区域规划、城市设计全覆盖，引领规范城市建设。加快推进旧城改造，立足城内火车站南广场周边、城北大明宫遗址公园周边、城东幸福路周边等不同区域基础配套、产业发展、群众生活等特点，把产业提升、环境优化、配套完善、民生改善同步考虑，因地制宜、分类实施城市更新，高标准推进棚户区（城中村）和老旧小区改造，做到“好看”又“好住”，力争在“十四五”时期彻底完成城中村和棚户区改造。按照“硬化、亮化、绿化、洁化、美化”标准，以“内含文化、外显时尚、突出特色”为主题，

挖掘尚德、尚俭、尚勤等街巷现状特色和历史文脉，统筹实施街巷改造提升，打造城区形象新亮点、宜居宜游新街区。

大力拓展城区空间。进一步规范土地利用，提高城区空间集约化水平。强化低效用地调查及综合评估，按照“分类制策、先易后难”原则，合理利用依法收回、协商收回、鼓励转让、支持租赁、企业兼并等方式，加速建立低效工业用地市场化退出机制，盘活低效用地和闲置土地。采取“腾笼换鸟”方式腾迁土地，加强辖区工业企业旧厂区改造利用。坚持长远谋划、高点定位，结合幸福路地区综合改造、老旧棚户区和城中村改造，立足区域产业布局、发展现状和未来愿景，全力做好 809 库、陕汽、东方、西光、华山等企业腾迁后土地以及市中医院地块的科学合理高效开发利用工作，不浪费每一寸土地资源。加大老旧商业楼宇提升改造力度，盘活闲置楼宇，向“高处”、向单位面积要效益。坚持整体规划、重点突破，积极推进地下空间开发，结合在建地铁线路，探索 TOD 模式推动地下空间开发与地铁线路建设有机结合，适度谋划一批地下停车场、地下商业等项目，形成地上地下一体化的新型城区发展空间。

着力塑造新城特色。弘扬城市美学、建筑美学、色彩美学、生活美学，强化建筑艺术管理，严格控制和指导建筑高度、屋顶形式、建筑布局、建筑色彩，提升街道、公园、广场等城市公共空间品质。统筹历史文化遗址和工业文化遗存保护与开发，以小规模更新、高标准改造为思路，完善基础设施和服务设施，打造

具有新城辨识度的文脉传承典范、历史名片。依托幸福路地区军工遗存、八办红色文化旅游景区、金康路茶文化街区、永兴坊非遗美食街区等，统筹推进工业文化博物馆、红色文化博物馆、茶文化博物馆、民俗文化博物馆等特色博物馆建设，积极融入增强现实、虚拟现实、人工智能等新兴技术，实现文化数字化，以现代手段彰显和宣介新城文化底蕴、文旅特色。发挥新城工业文化优势，积极推进城市更新与工业艺术设计相结合，规划一批工业艺术街区、工业艺术走廊，打造代表西安工业文化的集中展示区。

专栏 13：城区形象提升重点工程

城市更新提升工程：加快推进西安筑路机械厂、长缨东路北侧、商洛市驻西安办事处、西安特种油品厂、含元路 40 号、东元西路 42、44 号、永乐路东段以南、石家街城中村改造、纬二十六街银河坊、二马路、长乐西路周边片区、西农社区等城市更新项目，优化群众生活环境，提升城区品质和资源要素竞争力。

区域改造提升工程：加快启动西光厂东南角改造、市中医医院及周边综合改造、陕汽厂地块改造、809 库改造、东方厂综合改造、西光厂综合改造、比亚迪周边改造、省四院周边改造、粮油仓库及周边集中安置地、铁路专线集中安置地等项目建设，大力推进七贤庄历史文化街区、市体育场、市中医医院旧址、西安火车站改扩建工程等重大项目，拓展空间，优化布局，丰富服务设施和商业业态，推动区域集约化发展。

背街小巷改造提升工程：高标准、有特色推进顺城巷、公社巷、群策巷等 136 条背街小巷改造提升，做好传承与创新，着力打造一批“老文化新形象”的城区亮点，重塑背街小巷发展活力。

第十六章 完善基础设施建设

以经济适用、绿色集约、安全高效为基本要求，全力推动全区基础设施再提升，加快实现基础设施现代化，增强城区综合承载力和资源要素吸附力。

提质增效交通基础设施。立足西安立体综合交通体系，加强城市交通设施精细化、智慧化和品质化。加快辖区快、干、支三级路网建设，持续推进辖区道路改造提升和断头路打通，积极构建次干道、支线道路微循环模式。加强太华路立交、东二环石家街环岛、东站路、长乐路、长缨路等重点区域的“一点一策”治理，缓解拥堵压力。积极对接协调，加强公交线路与地铁线路接驳，优化西安火车站铁路、陕西省汽车站长途汽车、轨道交通、城市公交、出租车等多形式交通衔接，形成快捷便利、出入迅速的交通网络。借助5G、AI智能、大数据等新一代信息技术，强化智慧信号灯、智能停车等智能设施部署应用，推进智慧道路建设。着力缓解停车压力，以城市更新为契机，推进停车位与公共建筑同步规划、同步设计、同步建设，构建以配建停车位为基础、以公共停车位为补充、路内停车位适当规划的静态交通格局；重点在长乐路、长缨路沿线及老旧小区周边挖掘场地建设立体停车楼，鼓励各类停车设施错时开放，解决群众停车难题。

不断提升市政基础设施。以“十四运”基础设施建设保障为标杆，加强给排水、电力、热力、天然气、通信管网、环卫等市政基础设施建设和管理，与路网体系、重大项目同步配套。重视地下空间开发利用，建设地下交通设施、综合管廊等，打造集约、安全的地下空间综合利用系统。加强环卫设施配套管理，改善城区环境卫生形象。加强水资源管理，全力推进雨污分流，形成结构合理、运行可靠、经济高效的雨水设施，增强防洪排涝能力，

建设海绵城市、韧性城市。提升污水管网覆盖率、收集率、处理率，进一步增强区域排污能力。加强硬件设施建设，着力提升电力、热力、天然气供给能力和稳定性，满足区域经济发展和群众生活需求。

加快建设新型基础设施。抢抓数字经济发展机遇期，加快5G基站布局，推进5G核心网络、室外宏蜂窝覆盖网络建设，率先实现5G信号全域覆盖；立足辖区商贸企业众多特点，积极推进5G商用示范，加快高速、移动、安全、泛在的“无线新城”建设。持续提升人工智能核心研发能力和服务能力，积极推进软件定义网络（SDN）、时间敏感网络（TSN）、工业无源光网络（PON）、低功耗工业无线网络等新型网络在企业的部署与应用，全面推进网络、应用、终端支持IPV6，积极建设国家下一代互联网示范城区；围绕智慧城市建设需求，加快数据中心建设，推进数据资源跨层级、跨系统、跨区域流转；用新一代信息基础设施建设，催生和支撑新技术、新产业、新业态蓬勃发展。

专栏 14：基础设施重点工程

现代交通体系提升工程：做好西安火车站北广场及周边市政配套工程建设运营、西安铁路枢纽西安站改扩建、地铁八号线新城段万寿路站国有土地征收、地铁八号线新城段韩森路站国有土地征收等工作。全力推进经九路陇海铁路立交项目。积极推进东盛北路、新兴南路、康宁路、西影路延伸段等52条道路建设。

城区停车压力缓解工程：高品质推进金海停车塔楼建设，加强新能源电动汽车充电桩等配套设施建设，缓解城区停车压力。

供热能力提升工程：加快市热力集团雁东幸福林带燃气调峰供热站建设，提升区域供热保障能力和服务质量，增强群众幸福感。

第十七章 提升精细管理水平

以陕西承办“十四运”为契机，狠抓城市环境“五化”提升，提高城市精细化管理水平，营造全域绿化、全域景观、全域休闲的优美生活环境。

优化人居环境秩序。围绕长乐路、解放路、韩森路、咸宁路、尚德路等主次干道，新城广场、火车站、永兴坊周边等重点区域，聚焦道路保洁、垃圾清运、公厕管理等事关群众日常生活重点领域，强化日常环境卫生保洁整治，营造整洁有序环境。结合城市更新改造布局公厕，满足长乐路等人流密集区域、棚户区居住群众如厕需求，解决城市文明建设“里子”问题。加大违建治理力度，大力整治户外广告牌匾，实现违建零增长。依托老旧小区改造提升，结合周边建筑和街区特点，提高建筑外立面档次，彰显中心城区整齐、美观、悦目城市容貌。在现有条件下，创新模式抓好火车站、永兴坊等重点部位周边棚户区、老旧小区、沿街商户形象提升，彰显历史古韵、焕发时尚活力，扮靓“古城会客厅”“热门打卡地”。规范物业行业行为，探索建立“黑名单”制度，定期联合检查，切实提升物业服务质量和水平。

拓展城市公共空间。聚焦居民日常生活、休闲活动需求，充分发挥街道、社区基层组织作用，梳理公共活动空间，完善公共服务设施，加强城市休闲广场、休闲服务设施建设，推广鼓励天台商业、屋顶花园、垂直绿化；支持社区（小区）发展公建花园，

为市民提供良好的公共空间和休闲场所。适度扩大停车设施供给总量，促进停车供给与道路容量、车辆增长协调发展，构建规模适宜、布局完善和结构合理的停车设施系统。统筹城区景观、防灾减灾等需求，利用腾退土地及“边角料”用地，在经九路、公园北路、东西五路、解放路、长缨路等道路沿线优先布局建设口袋公园、城市小广场、街头绿地、公共设施等，逐步补足公共空间短板，扩展城区公共空间。

实现高效统筹治理。依托网格化管理和“服务员+院长”等机制，加快整合城市管理、交通指挥等职能，强化部门协作，建立以网格管理为核心、以社区自治为基础、相关部门联动配合，分工明确、责任到位、反应迅速、运转高效的城市管理长效机制。借助 5G、互联网、人工智能等先进技术，综合运用物联网、大数据、云计算等手段，加强城市管理数字化平台和综合数据库建设，提升城市运营信息化水平。探索多元城市管理模式，常态化开展全民路长日、大擦洗等活动，推进“最美道路”“最美社区”系列评选等活动，激发全民参与热情，引导驻地单位、沿街商户、市民群众等主动参与到城市治理工作之中，在全区形成“人人关心城市治理、人人参与城市治理”的工作局面，坚决打赢城市治理持久战。不断优化完善执法和管理重心下移模式，对内理顺机制、对外加强联动，形成“统一领导、分级负责、条块结合、以块为主”的城市管理网络，实现城市管理区域、空间全覆盖。

第十八章 持续优化生态环境

坚定不移贯彻落实推动生态环境质量持续好转指示精神，严守生态红线、环境质量底线、资源利用上限，大幅提高发展绿色化程度，加速绿色生活方式形成，强化生态环境保护监管，努力建设绿色优美、人与自然和谐共生的生态环境。

深入实施全域增绿。立足新城中心城区区位和空间特点，坚持见缝插绿、见空补绿、拆违还绿、垂直挂绿，大力推进城市增绿扩绿工程，扩展城市绿化面积，保护城市绿化成果，构建城市绿地生态系统。把生态功能和休憩健身功能有机结合，持续推进全域绿化，加强长乐路、解放路、经九路、长缨路、尚德路等城市道路绿化、绿道建设，东新街中国唐苑等街头绿地广场、社区绿化改造，推行立体绿化，加快实现林景相融、全域景观，不断提高城市绿地率、森林覆盖率和人均公园绿地面积。以幸福林带建设为抓手，打造绿色生态廊道，建设生态绿廊体系，有机串联辖区生态斑块，打造世界级品质城市绿心和国际化城市会客厅。按照社区“15分钟便民服务圈”要求，进一步完善道路林荫体系，推进社区口袋公园、小广场、社区绿道建设，积极实施节约型园林建设，到2025年底力争达到“国家生态园林城市”标准。

提高资源利用效率。按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率原则，加强土地利用规划管控。建立建筑垃圾资源化利用财政资金补贴政策，推进建筑垃圾综合再利用。深入实施节水控水行动，协调推进驻区工业企业、大规模住宅区、企事业单位

等节水降损；加强全区生活节水，推进中水等非常规水源利用，建设一批节水型机构和小区，树立一批节水型示范单位。扎实推进节能降耗，深挖驻地工业企业节能降耗潜力，积极推行大型商贸市场、商业综合体、医院开展合同能源管理等市场化管理运营机制；持续做好散煤削减替代和防反弹工作，大力推广屋顶分布式光伏发电、电动汽车充电桩建设等新能源项目，全区生产生活全部使用清洁能源。

深化垃圾分类处理。加强基础设施建设，提升垃圾处理能力，完成辖区内生活垃圾压缩站改造提升，建设垃圾分拣中心，推进垃圾分类处置和资源化综合利用。做好辖区内学校、医院、党政机关等公共机构生活垃圾分类工作，发挥示范引领作用；配备片区生活垃圾分类专职督导员和社区生活垃圾分类专管员，做好居民垃圾分类的指导和监督；摸索辖区内棚户区、无物业小区垃圾分类的有效方法，推进强制分类深入开展。不断完善垃圾收集和运输体系，实行厨余垃圾直收直运模式、有害垃圾预约回收方式；探索实施低价值可回收物补贴政策、有害垃圾集中收集处置支持政策等激励政策，做到分类投放、分类运输、分类处理，争创生活垃圾分类示范城区。

倡导绿色生活方式。加强生态文明教育，多形式、多渠道开展生态环保宣传等主题活动，大力普及生态文明法律法规、科学知识，通过学校教育、媒体报道、制度引导、监督约束等各种方式，深化公共机构节能工作，倡导厉行勤俭节约，引导带动辖区

群众践行绿色理念，改变生活方式，将绿色生态文明融入日常生活。推动消费方式绿色转型，健全绿色消费政策导向，反对奢侈浪费和不合理消费，推广绿色服装、引导绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色休闲。促进传统产业生态化改造，推动构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构；吸引拥有先进技术的环保企业入区发展，引领节能环保产业发展，形成新的经济增长点。推行绿色供应链管理，推进绿色包装、绿色采购、绿色物流、绿色回收，大幅减少生产和流通过程中的能源资源消耗，切实降低不必要消费。

加强环境综合治理。坚决打好蓝天保卫战，综合实施减煤、控车、抑尘、治源、禁烧、增绿等措施，开展“冬病夏治”集中攻关，推动空气质量持续改善。大力调整优化产业、运输、用地等结构，强化源头治理，发展清洁生产。深化网格化监管，实现长效管理，坚决打击遏制“散乱污”企业死灰复燃等反弹现象，保持“散乱污”企业动态清零，传统高排放行业搬迁或退出全部完成。持续打好碧水保卫战，启动零直排小区创建活动，全面完成市政排水管网混接点改造，实现全区生活污水雨水管道零排入；强化城中村、老城区污水截流、收集，从源头系统治理水污染问题。落实“河湖长制”，以护城河新城段为重点，全面防控水环境污染。培育革命公园翠湖等具有特色的水文化元素，建设具有新城特色的水文化体系。不断打好净土保卫战，全面实施土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业和污染物，有效管控建设用地土壤

环境风险。严格建设用地准入管理，受污染地块安全利用率达到90%以上。加强噪音污染防治，及时受理噪音污染投诉、快速查处噪音污染行为、做好噪音监测工作，确保全区工业、企业和建设项目噪声达标排放。严格落实禁止、限制生产、销售和使用部分塑料制品的政策措施，分步骤、分领域禁止或限制使用不可降解塑料袋、一次性塑料制品、快递塑料包装等，推广绿色环保的塑料制品及替代产品，探索培育有利于规范回收和循环利用、减少塑料污染的新业态、新模式。

第五篇 聚焦人的全面发展，全力增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，把全面保障和改善民生作为高质量发展的出发点和落脚点，关切热点、关注难点，积极回应群众期待，着力解决民生问题，增加更多民生福祉，不断提升群众获得感、幸福感和安全感，促进人的全面发展。

第十九章 建设高质量教育体系

贯彻教育优先发展战略，深化教育综合改革，激发学校自主办学内生动能，释放协同创新“聚合效应”，缩小优质教育资源差距，推进基础教育从“全域均衡”到“全阶优质”高质量发展，推进集团化办学高质量、高水平、有特色、精内涵、集约化发展，努力为群众提供优质均衡的教育供给，全力办好人民满意教育，建

设教育强区。

推动学前教育全面普惠发展。遵循学前教育规律，牢牢把握公益普惠基本方向，着力构建以普惠性资源为主体的办园体系；加大公共财政投入，着力扩大普惠性学前教育资源供给。结合老旧片区改造和新建住宅区建设，合理确定幼儿园设点布局，提升公办幼儿园及在园幼儿占比。以标准化公办幼儿园建设为龙头，加强幼儿园基础设施建设，解决学前教育办学条件和保教质量不均衡问题，确保适龄幼儿在合理服务半径内接受普惠性学前教育。到 2025 年，优质学前教育资源覆盖率达到 85%，普惠性幼儿园覆盖率达到 98%，公办幼儿园占比和公办幼儿园在园幼儿占比达到 50% 以上。

专栏 15：教育事业重点方向

教育优先发展。充分利用企业搬迁、旧厂改造、长期闲置、低效用地或待开发土地，优先规划为学校增容预留用地。

项目整合提升。结合幸福路地区改造、火车站北广场改建等项目，通过撤、并、扩、建、联等多种方式，进一步整合优化教育资源，使学校布局更加合理，办学结构更加科学。2022 年完成后宰门小学幸福校区（韩森寨小学）建设，交付使用。启动秦川中学迁建项目。

教育广度优化。充分发挥八路军西安办事处、新城区中小学生德育教育基地、育英小学周恩来励志馆、东方小学航天科普馆等教育基地的作用，推动课程、文化、活动、实践、管理、协同六种途径同步育人。实施第二期特殊教育提升计划，建成 2 个资源教室、2 所融合幼儿园。做好义务教育阶段特殊儿童随班就读和送教上门工作。职业教育建成 2 个市级重点专业，2 个高水平专业化产教融合实训基地。

推进义务教育优质均衡发展。实施义务教育质量提升工程，全力落实基础教育提升三年行动计划，创建“全国义务教育优质

均衡发展区”。坚持“五育并举”，实施公办义务教育质量提升工程，发挥市 89 中、西光中学、实验小学、后宰门小学、育英小学等的引领示范作用，优化整合教育资源，深入推行“集团化办学、教师区管校聘、校长职级制、绩效增量考核”改革，构建“为学校赋权增能、让教师流动聘任、对学生贯通培养”三大平台，不断加大优质学位供给。提前建成后宰门小学幸福校区，完成秦川中学迁建项目，让名校就在孩子家门口，名校长、名师就在孩子身边，全方位构建起具有“新城特色”的教育高质量发展格局。加快普通高中特色内涵发展。以“一校一品”为统领，深入实施基础教育中高端人才引领战略、普通高中基础设施提升工程，科学合理、同步推进学校基础设施建设和校园文化建设，支持学校建设学科教室、创新实验室、社团活动室等特色部室，助推学校高品位建设。实施明确干部管理权限，建立覆盖全体校长的“名校长+”领航研修共同体，整体提高学校办学水平；积极开展学科大教研活动，提高管理效能，助推教育科研高质量提升。到 2025 年，创建 1 所省级示范高中。

促进职业教育多元融合发展。落实西安市加快职业教育改革和发展实施方案，加大人力资金投入，提升西安职业中等专业学校、西安市涉外旅游职业学校等职业学校办学水平，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，实现职业教育和岗位培训体系健全完善、学校与专业布局优化合理、发展规模适度、质量全面提升，基本实现职业教育现代化。加快推进职业

学校和技工学校产教融合校企“双元”育人模式，鼓励和支持社会各界支持职业教育，着力打造高素质的劳动者队伍。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。同时，深入抓好特殊教育，到2025年，建设1所特殊教育学校，全区残疾儿童少年义务教育阶段入学率达到98%以上。

深化教师队伍高质专业发展。坚持把教师队伍建设作为基础工作，完善常态化教师补充机制和优秀人才引进制度，打造成长型、专家型、领航型教育管理人才梯队。优化教师队伍日常管理，通过选派教师到区内名校任教取经、名师到薄弱学校蹲点引领，加大区内教师异校任教力度和互动交流，使相对薄弱学校教师教育教学水平得到提高，逐步实现区内优秀教师资源整合、区域内教师余缺互补，统筹解决教师结构性不足问题。落实立德树人根本任务，不断完善师德建设长效机制，加强教师职业理想和职业道德教育，努力培养“有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心”的高素质专业化教师队伍。

推进学习型城区建设开展。充分发挥“互联网+教育”优势，推进在线教育资源和学习服务体系建立。促进社区教育有序开展、健康发展，建立辖区群众参与学习的制度体系。促进图书馆、文化馆、科普场馆、工人文化宫、青少年宫等公共文化设施向群众免费或者优惠开放。探索建立社区学校、社区党校、企业职工继续教育培训点、网络院校等多重终身教育网点，建设社区“15分钟教育生活圈”。丰富学习载体，鼓励社区通过微信平台、板

凳会、读书会、讲座等方式，补充群众对学习资源的扩充性和多样性需求。充分利用现代远程教育体系和各社区活动场地，建立开放便捷的社区数字化学习公共服务平台，搭建全覆盖、多层次、宽领域的终身教育体系，提升城市教育服务能力。

第二十章 扩大就业稳步增收

深入实施就业优先战略，把稳就业、增收入作为民生工作重中之重，千方百计稳定和扩大就业，促进就业机会更加充分、就业环境更加公平、就业结构更加优化，努力实现更高质量、更加充分的就业和更加满意的收入。“十四五”期间，力争全区新增就业 7.5 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，城镇居民人均可支配收入达到 67000 元。

精准实施就业优先政策。客观研判国际贸易、新冠肺炎疫情冲击对就业的影响，统筹运用税收减免、社保补贴、担保贷款等政策措施，鼓励并引导大中专毕业生、下岗失业群众、退役军人等重点群体多渠道就业和自主创业。着力培育新的就业增长点，通过幸福林带、火车站北广场改造等重大建设项目带动多行业快速发展，改造提升长乐路、长缨路传统商贸业，巩固现有就业吸纳能力。坚持创新引领发展，挖掘人工智能、5G 技术、大数据与云计算等新兴产业就业潜力，培育更多新的就业增长点。搭建高效便捷的招聘信息公共服务平台，及时发布全市就业岗位需求，实现精准就业指导。建立就业服务协调体系，不断完善劳动

争议调处工作机制，深入推进“工会+法院”劳动争议调处工作模式，加大就业援助力度，千方百计促进就业。

大力推进创业带动就业。深入实施创新驱动发展战略，发挥政府引导作用，汇集创新创业力量，依托老钢厂文化设计创意产业园进一步建设资源要素集聚、基础设施齐全、服务功能完善、创新创业成长快的“双创”园区。加大创业指导服务力度，利用辖区军民融合创新发展中心、爱图创梦工厂等 89 个众创载体，西北茶城、西北小商品交易中心等 14 个创业孵化基地，建立专家创业导师队伍，创立“平台+导师+学员”服务模式，开展“一带一”精准服务指导，强化群众创业培训，引导市民创业就业。加大惠企稳岗扶持力度，建设“心诚微链”创新创业服务平台，推进创业孵化基地规范化建设，创建标准化创业中心，全面推广“创贷云”管理系统，做优“心诚小贷”创业担保贷款服务品牌，助力创业带动就业，形成以创新带创业、以创业带就业的格局，打造新城创新创业模式。

稳步提升居民收入水平。坚持需求导向，加大职业技能培训力度，大力推行企业新型学徒制、校企合作、互联网+职业培训等模式，开展职业技能提升行动；积极参加各种劳动技能大赛，完善高技能人才成长机制，营造崇尚技能的社会氛围；用好失业保险职业技能提升补贴政策，激发在岗职工提升技能的积极性和主动性，以技能提升助收入增加。坚决贯彻落实机关事业单位工资和养老改革政策，努力形成并保持机关事业单位工作人员和其

他社会群体的合理收入分配关系。积极稳妥推行企业工资集体协商，规范企业工资收入分配秩序，健全工资支付保障机制，完善劳动用工制度、最低工资调整增长机制。加强劳动保障监察，全面落实农民工工资保证金制度，根治拖欠农民工工资问题。

第二十一章 建设多层次社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快各类信息数据共享，各类保障相互补充，全面建成覆盖全民、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，不断提升辖区群众幸福指数。

全面实施全民参保计划。扩大非公企业参保覆盖面，重点推动中小企业、个体工商户、厂办大集体职工、灵活就业人员和农民工等单位和人群积极参保，实现法定人员全覆盖。加强失业保险参保扩面工作，落实小微民营企业优先参加工伤保险政策。健全完善城乡居民医疗保险、城镇职工基本医疗保险、城乡居民大病医疗保险和社会医疗救助等多层次的医疗保障体系，落实医保异地就医直接结算制度；不断健全重特大疾病医疗保险、工伤保险制度体系，加快发展商业保险，努力满足群众多样化保障需求。进一步将低收入人群纳入到社会保障覆盖范围，对参保缴费确有困难的采取措施予以减免、补助和救助，做到应保尽保。

完善社会救助救济体系。秉承“以民为本、为民解困、为民

服务”的宗旨，完善兜底性保障制度，巩固提升兜底保障成果，完善多层次社会救助体系。健全完善“1+N”社会救助体系，深化“美字”系列救助模式和“救急难”工作，持续实施以最低生活保障为主体，急难救济为补充、专项社会救助相配套、社会互助的多层次救助体系，逐步提高最低生活保障、特困供养、医疗救助、教育助学等社会救助水平，加大对低保对象、特困人员、残疾人、孤儿等帮扶救助力度，实现精准救助、社会救助全覆盖，确保困难群众和弱势群体“一个不少、一户不落”，共同迈入高水平全面小康社会。

健全社会养老服务体系。树立“以民为本、为老解忧”理念，以“饭大爷”老年助餐品牌为引领，推行医养结合、居家养老、智慧健康养老等养老模式，逐步提升养老服务专业化、市场化、智慧化水平。着力构建区级养老服务中心、街道综合养老服务中心、社区老年人日间照料中心和社区居家养老服务站相结合的多层次养老服务体系，提供入托康复、配餐送餐、文化娱乐等综合性养老服务。建立医养融合发展的服务模式，促进养老机构与医疗机构相互合作，支持有条件的养老机构内设医疗卫生机构，鼓励医疗卫生机构开展养老服务，推进老年人心理关爱、安宁疗护等试点项目，鼓励具备条件的社区卫生服务中心（站）设置养老康复床位。到“十四五”末，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，打造新城养老服务硬品牌。

巩固发展双拥创建成果。持续做好退役军人各项工作，按照标准化、规范化要求加强“两站一中心”建设，建好服务退役军人阵地；加强《退役军人保障法》的宣传和贯彻落实，进一步做好移交安置、待遇保障、英烈褒扬、走访慰问、就业创业、困难帮扶、权益维护及退役军人优待等工作，不断提高服务退役军人水平，营造全社会尊崇退役军人浓厚氛围；发扬优良传统，不断巩固和发展“省级双拥模范区”创建成果，常态化开展拥军优属和拥政爱民各项工作，落实解决部队问题交办、推进、反馈“三项机制”和军地互提需求、互办实事“双清单”制度，不断丰富新时代双拥工作形式和内容，密切军地军民关系，努力争创“省级双拥模范区”十连冠。

加快保障性住房建设步伐。贯彻落实国家住房保障政策，创新保障性住房建设模式，积极引导社会资本参与保障性住房建设。结合棚户区和城中村改造以及城市更新，采取配建、集中新建等方式建设公租房，依托街道社区的基层基础作用和专业房屋机构服务，多渠道筹集公租房房源。完善以公共租赁住房为主的住房保障体系，支持企业、高校、科研机构等利用受让政府储备土地、自有存量用地建设公租房。加强保障性住房管理监管机制，规范房屋分配制度和程序，做好公租房、廉租住房并轨工作，确保住房保障资源公平善用，让中等偏下收入住房困难家庭的基本居住需求得到满足，逐步解决“夹心阶层”特定群体和来区务工人员等群体的住房困难问题。

专栏 16：养老事业重点工作

实现养老服务设施全覆盖。科学确定区、街和社区三级养老服务设施的规模、数量、权属、功能、位置、运营模式和服务半径。“十四五”期间，建设 1 所区级老年服务中心，9 个街道级综合养老服务中心，108 个社区居家养老服务站，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养融合的养老服务体系。

合理规划养老服务设施布局。新建居住（小）区，按照每百户 20 平方米配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付用。已建居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达标的，按照每百户 15 平方米的标准，通过购买、置换、租赁等方式配置完善养老服务设施。

大力发展社区老年助餐服务。大力开展“饭大爷”老年助餐服务，解决辖区高龄、失能、空巢、独居老年人“吃饭难”问题，并以此为引领探索实践满足老年人颐养康复、日间照料、文化娱乐等多方面需求的“新城路径”，打造新城养老服务“硬品牌”。

第二十二章 持续推进健康新城建设

把保障人民健康放在优先发展战略位置，深化医药卫生体制改革，建立完善制度体系，保障公共卫生安全，为群众提供全方位全周期健康服务，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现健康和经济社会良性协调发展。

夯实基层医疗服务体系。统筹全区优质医疗资源配置，推进优质医疗资源“双下沉”，建设更高水平的医联体和分级诊疗体系，构建驻地三甲医院、区域内二级医院、辐射一级医疗机构和社区卫生服务机构的多样化、全覆盖、片区化的医疗服务格局，持续改善医疗服务。以“强基创优”三年行动计划为抓手，结合“优

质服务基层行”活动，9家中心服务能力达到基本标准。着力抓好社区卫生服务网络建设，把医疗卫生服务主阵地进一步向社区前移，大力推进全科医师、社区护士的岗位培训和规范化培训。积极推进基层慢病管理医防融合，不断扩大基本公卫服务覆盖面。优化家庭医生签约服务，加快建设“智慧医疗”掌上服务体系，全面推广“智能健康中心”项目，形成小病在社区、大病到医院、康复回社区的就医格局。

推进中医事业特色发展。充分发挥新城各社区卫生服务中心中医诊疗特色，坚持中西医并重和优势互补，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、人才培养模式。抓紧落实区中医医院 上等达标，强化社区医院中医科室建设及中医药服务，提升中医 特色诊疗和综合服务能力。健全全区中西医临床协作机制，加大联合攻关力度，提高慢性病、传染病、疑难疾病、急危重症的临床疗效，发挥中医药在重大疾病治疗中的协同作用。挖掘整理传统中药技术，针对重大疑难、传染等疾病开展联合攻关，形成和推广一批疗效显著的防治方案、技术成果。推进中医药传承创新发展，开展区中医医院服务能力提升和 9 个社区卫生服务机构示范中医馆建设，叫响叫优新城中医诊疗品牌和口碑。

提高公共卫生应急防控能力。充分总结借鉴新冠肺炎疫情防控有效经验，完善疾病预防控制体系、重大疫情防控体制及应急响应机制、重大疫情紧急救治机制，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。加强疫病预防控制机构基础设施建设，加速

推进全区公共卫生服务中心重点项目落地。深化改革卫生应急管理，推行网格化疾病防控模式，以应急响应、领导指挥、物资储备等为重点，加快形成职责清晰、响应迅速、运转高效、处置及时、体系完备的公共卫生安全处置体系，不断增强重大疫情防控救治能力。建立常态化医疗应急物资生产、保障、储备、物流配送体制，创建市级卫生应急规范化示范区。持续深化 10 种重点传染病专病专防策略，全力做好慢性病、精神疾病监测、报告和防控。

第二十三章 加快发展文体事业

深入实施“文化优区”战略，加强公共文化设施和数字化建设，创新实施文化惠民工程，借力“十四运”“亚洲杯”，完善提升‘区、街、社区’三级公共文化服务网络，打造“一心引领、三馆支撑、多点覆盖”的文化场馆发展体系，广泛开展群众性文体活动，提升市民体育锻炼意识和综合体质，开创文化体育事业的新城局面。

不断优化文体服务品质。探索建立稳定增长的公共文体服务投入机制，逐步提高文体事业投入占财政总支出的比例，全力加快“两馆一中心”项目建设进度。更加注重发挥公共文体服务对群众文化、城市文明“润物无声”“潜移默化”作用，紧盯群众文体需求，策划开展具有新城特色的开放性和公益性讲座、展览、赛事等鲜活生动有趣的文体活动。进一步落实全民健身战略，精心办

好新城区全民健身日、社区运动会等群众体育活动；加大全民健身设施补短板力度，规划建设一批高水平体育设施，加快幸福林带全民健身长廊建设和在社区、广场等配建健身设施（路径），推进公共体育场馆免费或优惠向社会开放，更好满足群众日益增长的体育健身需求。

专栏 17：文化场馆发展体系

一心引领	易俗社&易俗大剧院	以易俗社&易俗大剧院为核心，深入挖掘戏曲文化旅游价值，开拓戏曲旅游市场，形成中国秦腔艺术基地，并形成一批活态产品，串联和带动剧团和相关产业的共同发展。
	“两馆一中心” (幸福林带)	加快“两馆一中心”建设，实现场馆多元化和数字化发展，着力搭建公共文化数字服务平台“文化新城”，整合全市资源为市民提供一站式线上服务。开发体验式、分享式活动，让更多的人参与其中。
三馆支撑	八路军驻西安办事处纪念馆	构建“红色文化+旅游”的发展模式，将八路军驻西安办事处纪念馆与周边的七贤庄、革命公园、新城黄楼进行整体开发，共同构建纪念地体系。并采用现代化的多样展示手段，全面再现历史。
	西安民俗博物馆（东岳庙）	将民俗及其衍生品与现代生活和市场接轨，实现传统民俗文化向现代生活的回归。同时，以此为核心构建“产、学、研、销”链条体系。
多点覆盖	公共性文化场馆	陕西省科技馆、新城剧场、陕西非物质文化遗产陈列馆、陕西美术馆、陕西省艺术馆、索菲特人民大剧院、非遗中心
	地方性文化场馆	提升改造，功能升级，与“一心三馆”共同构建新城区公共文化服务体系，并实现资源的共建共享。
	街道、社区综合文化站、社区书屋、学校文化体育设施	将街道综合文化站、社区综合文化服务中心以及学校等企事业单位的文化体育设施纳入进来，深化公共文化设施便民化，共同构建“地方特色文化大舞台”。

着力打造新城文体名片。围绕书香之城、音乐之城、博物馆之城建设，进一步完善公共文化服务网络，树立新城书香品牌。加强文化体育产品策划包装，结合地区群众文化生活需求，铸就顺应时代潮流的新城文体活动品牌。积极引进实力文体企业、高端文艺人才，鼓励创新创作，推出能够吸引各界关注、凸显新城特色、展示新城发展的具有影响力的精品力作。依托幸福林带建设，不断提升健身场地建设水平和数量，谋划包装一批文化品牌与体育赛事，向世界讲好新城故事，不断提升新城文化软实力和美誉度。

加大文物保护力度。坚持文物保护优先，依法依规守住文物保护的底线和红线，守护好中华文明精神标识和文化遗存。建立软性提升与硬性提升相结合的文物保护机制，借鉴业内先进经验，完善区内文物保护制度，促进文化遗产可持续发展。积极开展全区文物研究、保护、修复工作，不断提高博物馆藏品的科技含量和科学保护水平。做好社会文物征集工作，全面完成新城区不可移动文物及可移动文物普查工作。开展全区文物单位安全防范工作调查，对缺项单位开展环境整治、消防、防虫、防霉、防雷、防烟、监控、门禁、地波探测报警、防盗、防破坏、不间断供电、报警、电子巡查等防范设施建设工程，消除安全隐患，增加相关文物保护单位抵御自然灾害、人为因素、突发状况的自我防范能力。

加快文体事业融合发展。以“文化提炼品牌、体育打造形象”推动文化产业与体育产业深度融合发展。深入挖掘区域文化，积极举办各类特色体育赛事，以体育强烈的竞技性，吸引更大范围人群对结果的关注，促进文化内涵的展示，实现以文化提升体育品牌，以体育赛事彰显文化内涵。拓宽社会供给渠道，吸引更多的企业、社会组织和其他社会力量参与文体事业，通过直接投资、赞助活动、资助项目以及公益创投、公益众筹等多种方式，进一步丰富文体服务内容。充分利用5G、AI等新型技术赋能文体产业新应用新发展，提升文体产品的生产效率和产品质量。

专栏 18：惠民演出策划方案

演出地点	空间载体		演出类型	演出活动主题
解放路商业综合体	民乐园万达、民生百货、苏宁生活广场		室内+室外	节庆民俗、音乐舞蹈
特色街区	传统型	永兴坊陕西非遗美食文化街区、顺城巷、金康路茶文化街、民乐园步行街、西一路秦腔文化主题街	室外	传统民俗、戏曲舞蹈、非遗展示、茶艺表演、微电影等
	创意型	大华 1935、老钢厂艺术区		
城市公园	革命公园、长乐公园、幸福林带、大明宫遗址公园、环城公园		室外	历史演艺、红歌会、灯光秀、体育舞蹈、健身操等
居民社区	全区 108 个社区		室外	主题电影放映、惠民演出、音乐舞蹈等

第二十四章 促进人口均衡发展

认真贯彻落实《国家人口发展规划（2016—2030年）》，坚持以人为本，顺应群众对美好生活的向往，统筹兼顾人口增长和资源环境压力，着力补齐重点人群发展短板，同心同力同向，促进人口与经济社会协调发展。

构建生育友好型城区。健全生育政策调控机制，全面落实两孩政策，建立健全出生人口监测平台，完善出生人口监测和预警机制，引导育龄夫妇合理安排生育，维护良好生育秩序。改革完善生育服务管理，加快人口健康信息平台建设，实行生育登记服务制度，优化服务流程，简化办理程序，进一步提高全区生育信息化水平。完善对职业女性生育保护制度，落实计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度，加快0—3岁普惠托幼机构（设施）建设，降低生育对女性职业发展影响。完善计划生育家庭奖励和扶助政策体系，加强缺陷儿诊治关爱等政策倾斜力度，切实稳定低生育水平。

增加劳动力有效供给。深入实施人口户籍新政，进一步细化户籍制度改革实施方案，提升户籍管理服务效能，开辟人才、人口引进绿色通道，不断提升人口落户办结服务水平，吸纳更多高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员等优质人口资源聚集新城。畅通继续教育、终身学习通道，为社会全体成员终身学习提供优质教育服务，全面提高人口受教育水平。统筹配套更大范围的具体改革措施，推动基本公共服务常住人口全覆盖。

盖，畅通各层次人口发展渠道，推动人力资源由原来的“横向流动”向“纵向提升”发展。

积极应对人口老龄化。通过政府购买服务鼓励引导社会力量参与养老服务，推动应对人口老龄化资源、力量等各类要素高效整合协同，形成积极应对合力。推动公共文化服务设施全面向老年人免费或优惠开放，为老年人开展文化活动提供便利。优化老年人医养环境，加快适老设施建设改造。扩大老年教育资源供给，构建老有所学的终身学习体系。在条件相对成熟的解放门、韩森寨等街道完善综合性养老服务项目建设，推进智慧养老社区试点。认真落实70周岁以上老年人高龄保健补贴发放工作，落实老年人医疗服务优待政策，各类医疗机构全面建立老年人挂号、就医绿色通道，优化老年人就医流程。着力构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的覆盖全域、综合连续的老年健康服务体系。

促进妇女儿童事业持续发展。全面落实男女平等和儿童优先原则，实施新城区妇女和儿童发展规划，建立健全促进妇女儿童全面发展政策举措，不断优化妇女儿童发展环境。加大妇女儿童活动阵地建设力度，启动建设区妇女儿童活动中心，构建寓教于乐、素养提升、技能拓展、公共服务为一体的综合性公益活动场所。深入实施“家家幸福安康工程”，建立完善覆盖全区的家庭教育指导服务体系，完善婚姻家庭纠纷预防化解和未成年人保护综合治理机制，保障妇女儿童合法权益。增强困

境妇女儿童和困难家庭的关爱服务，引领广大妇女儿童共建共享美好生活。

推动青少年事业全面发展。以青少年思想道德教育和理想信念引导为基点，完善青少年事业发展政策体系，促进青少年成长发展，实现青少年能力、素质全面提升。在有条件的街道，选址城市综合体、社区办公场所、企事业单位建设青春驿站，以青少年喜闻乐见的方式，融合当下人工智能、大数据、物联网等新兴技术，进一步丰富青少年课外活动内容，同时进行健康知识科普，大力推动青少年身心理健康成长。依托辖区八路军西安办事处、革命公园等爱国主义教育基地，加强青少年理想信念教育，深化“延安精神代代传”“践行西迁精神”等活动载体，为党育人，坚定青少年走中国特色社会主义道路信念。切实维护青少年合法权益，有效预防青少年违法犯罪。充分发挥共青团、青联组织对青少年的思想引领作用，引导青年有序参与政治生活和基层治理等公共事务，增进不同青年群体的交流融合，引导各类青年社会组织和青年群体健康有序发展，积极投身新城追赶超越生动实践。

提高残疾人服务保障水平。坚持政府主导、社会参与、市场推动和残疾人自强自立相结合，有效提高服务残疾人能力和水平，完善残疾人公共服务体系，让广大残疾人共建共享中安居乐业、衣食无忧，生活得更加殷实、更有尊严。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，逐步扩大补贴范围，提高

补贴标准，保障残疾人基本生活。探索引入社会组织和社会企业运营，发展残疾人日间照料服务。通过购买服务等方式，引导社会力量开展家庭康复护理、家政服务、心理健康等居家服务，不断拓展残疾人及其家庭特殊需求服务项目。广泛开展残疾人健康管理和社会康复，规范落实社区卫生服务机构康复医疗职能，保障残疾人康复需求。进一步加大残疾人就业扶持力度，加强残疾人职业技能培训，全力促进残疾人就业增收。加快公共文化设施无障碍建设，积极开展残疾人康复体育和健身体育，满足残疾人精神文化生活需求。

第六篇 聚焦全面深化改革，增强创新驱动活力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，全力推进经济体制和社会领域改革，推动有效市场和有为政府更好结合，为经济社会稳定发展注入强劲动力和活力。

第二十五章 提升科技创新能力

把科技自立自强作为发展的战略支撑，加强政策扶持，推动企业创新、人才创业、政府创优，促进科技与经济紧密结合、创新成果与产业发展密切对接，实现创新链、产业链、资金链、政策链有机融合，努力在创新驱动发展方面迈出重大步伐。

强化企业创新主体地位。对科技企业与科研院所、高等院校开展产学研结合等在资金方面予以重点支持，构建以企业为主

体、市场为导向，产学研深度融合的技术创新体系，促进各类创新要素向企业集聚。围绕“科创兴区”，按照“微成长、小升高、高壮大”路径，区分类别、阶段加大对科技型企业培育力度，大力挖掘、引进和培育一批硬科技类企业、高新技术企业、“小巨人”企业、行业“隐形冠军”等创新型企业。抢抓“互联网+”和5G通信技术的发展契机，大力扶持企业开展创新，激励企业当好研发投入、科研组织、成果转化的主体，进一步延伸产业链条，支持产业链上中下游、大中小企业融通创新，提高产品竞争力。支持企业加大研发投入，引导龙头企业牵头组建创新联合体或产业创新联盟，建设共性技术平台，积极争取国家重大科技项目，提升核心竞争力。

扎实推进科技成果转化。围绕新城科技服务产业发展基础，制定新型研发机构扶持政策，鼓励支持新型研发机构集群建设，鼓励争取国家重大科技项目，提升科技创新能力，推动创新链和产业链互动融合。鼓励企业与高校、科研机构加深合作，争取国家、省级、市级重点实验室布局新城，推进核心技术攻关。在重点领域支持申建一批省级或市级产业创新中心、协同创新中心、技术创新中心，打造科技创新载体集群。坚持引培结合，大力发展战略性技术转移示范机构、中介机构，为科技创新提供技术转移、资源共享、知识产权等服务。加强专业化技术经理人队伍建设，完善企业技术市场交易合同备案，推动科技服务业集群化发展，加快科技成果转化。

打造创新创业载体集群。以现有的“双创”平台和各类孵化器为依托，规划引领企业、科研院所、投资机构等力量参与建设专业化的创新创业载体，支持社会各方对闲置楼宇进行升级改造，转换为各类创新创业孵化载体。支持建设一批“孵化+创投+培训”“互联网+创客”等新型孵化器，着力提升众创空间服务品质，全面提升创新创业支撑能力，打造“双创”升级版。支持公共研发服务平台建设，重点完善数据、文献和科学仪器共享系统，整合技术、检测、转化服务系统，提高科技创新创业效率。

完善科技创新体制机制。持续加大区本级财政科技投入，建立财政科技经费投入稳定增长机制。结合科技创新需要，坚持市场导向，及时出台一揽子科技创新扶持政策。充分发挥政府引导作用，促进企业科研力量、科研院所、高校优化配置和资源共享，形成资源高效流动、多方合作创新的创新体系，促进科技成果转化。建立以企业需求为导向的计划项目形成机制，积极实行“揭榜挂帅”等制度，鼓励企业、领军人才主动“揭榜”“挂帅”，推动科技供给与需求精准对接。构建支持企业创新成长全过程的服务体系。加大政策性资金投入，鼓励金融机构对科技创新的支持力度，积极吸引社会资本投入，拓展企业创新融资渠道。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围，吸引国内国际创新要素集聚发展。

第二十六章 打造创新人才队伍

深入贯彻人才强国战略部署，坚持需求牵引、市场导向、创新工作，多措并举破除制度障碍，优化发展环境，大力推动创新型人才队伍建设。

加大人才引进培育力度。聚焦“1+3+2”现代产业体系和新经济发展需要，面向国内外顶尖人才，积极引进“高精尖缺”人才、“卡脖子”人才和创新团队。加强科学企业家招引力度，支持高校院所的科研人员或团队采用离岗、兼职等方式到区创办企业，积极培育青年科技人才，丰富创新型人才队伍。完善技能人才激励政策，培育更多高技能人才和大国工匠。鼓励辖区企业与全国知名高校开展深入合作，加强创新型、应用型、技能型人才培养。围绕服务业和社会发展需要，积极招引和培养服务型人才，支撑经济社会发展。

深化人才发展机制改革。支持国有企业、高校、科研院所、企事业单位和社会组织的用人自主权，支持高校将市级科技专项、企业横向课题纳入评价指标体系，促进科研人员成果转化。健全人才项目评价机制，加强创新成果知识产权保护，加大对创新人才激励力度，鼓励企业完善自主创新和科技成果转化激励分配机制，激发人才创新活力。引导企业、高校、科研院所设立一定比例流动岗位，吸引具有创新实践的企业家、科技人才兼职，促进优秀人才集聚发展。

优化人才发展外部环境。强化人才发展金融支持，鼓励金融

机构创新金融产品，加大对人才的支持力度，丰富人才投融资模式，促进人才健康发展。提升人才落户、医疗、社保、子女教育、住房等方面的服务水平，建立“绿色通道”，实现人才“进得来”“留得住”。利用 5G、大数据等新一代信息技术，探索建立留区人才信息库和服务平台，提供人才能力展示、企业需求发布、政策服务公示等服务，实现人才“用得好”。大力发展战略性、行业性人才市场，积极培育各类专业人才服务机构，提升人才管理服务水平。探索建立新城高端人才智库，为经济、城建、金融、改革、民生等各个领域发展建设提供咨询服务和智力支持。

第二十七章 深化经济体制改革

持续深化经济体制、财税体制改革，推进国企民企融合发展，不断增强区域经济活力和影响力。

优化重组国资国企。深化供给侧结构性改革，理顺区属国有资产监管体制，落实区国资局代表区政府履行出资人职责。实行政企分开、政资分开，收回区各职能部门管理国有资产和国有企业的权限，除法律法规另有规定或区政府授权外，其他区级部门不再行使区属国有企业出资人和监管人职责，不再以各种名义投资设立经营性企业和实体经济。实行集中整合、优化重组，按照功能相近、业务协同、优势互补的原则，将区属国有企业和经营性国有资产进行改革改制、重组整合，组建 3—4 家国有平台公司，实现资源优化配置和功能整合提升。实行统一监管、市场运作，区国资局切实履行出资人和监管人职责，合理把握工作进度，

稳妥处理改革发展稳定关系，严防国有资产流失，在确保国有资产保值增值的同时，完善法人治理结构，切实发挥国有平台公司在城市更新、土地整理、规划建设、公建配套等方面的主力军作用，并逐步开展市场化项目，增强自身造血功能和市场竞争力。

深化部门职能改革。结合区情实际，借鉴外埠经验，深入研究、积极探索住建交通、金融工作、国资监管、商贸商务、投资促进、工信科技、企业服务、商圈建设等行政职能拆分合并、优化重组的可能性。围绕激发市场主体活力，推进生产经营型事业单位改制转企工作。持续深化“放管服”，落实“一网一门一次”改革，大力实施信息平台整合，探索实施“一窗式服务”模式，优化街道便民服务站办事流程，提升街道和基层一线的服务能力和效率。

深化投融资体制改革。发挥好政府投资的引导和带动作用，规范政府投资管理，完善政府投资体制。推进企业投资项目在线审批监管平台申报，实现部门并联审批，优化投资项目管理。创新融资机制，整合、打造、做强区级投融资平台，建立和完善政府投资基金，变直接投入为间接投入，发挥政府资金撬动社会资本的杠杆作用。强化投融资保障措施，建立支撑现代产业发展体系的项目库和企业库，聚集项目和企业信息，形成精准有效的招商引资、技术升级合作机制。

深化财税改革。深入推进陕西财政云系统应用，在财政预算编制、预算执行、决算编报等方面做到横向到底、纵向到底的信

息化全覆盖，实现财政管理远程可观、动态监管、数据资源内生集成、开放共享的目标。进一步推动财政预算决算公开标准化、规范化。全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。加强财政收入管理，调整优化财政支出结构。推进财政事权和支出责任划分改革及收入划分改革。加强政府债务管理，积极防范和化解政府债务风险，促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

第二十八章 推进社会领域改革

全面深化社会领域改革向纵深推进，通过深化社会保障体制、医疗教育、社会服务体系改革，不断满足人民群众日益增长的生活需求，让人民群众切实感受改革带来的实效。

深化社会保障改革。推进企事业单位养老保险制度改革，加快完善统筹养老保障体系。巩固提升食品药品监管体制改革成果，加快检验检测和诚信体系建设。完善实体市场和网络交易全领域、全过程监管体系，织牢织密监管网底。推进社会组织登记改革，发挥好社会组织的积极作用。落实推进户籍制度改革，引导和鼓励辖区单位常住人员在新城落户，促进城市现代化引擎加速。

深化医疗教育改革。深化医疗卫生体制和药品流通体制改革，重点推进公立医院综合改革，落实深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，建立完善医疗服务价格动态调整机制，提升人民群众健康水平。深化基础教育综合改革，持续推进“名校+”

改革、课程课堂教学改革和教育人事制度改革等一系列改革举措，不断强化学校办学自主权，激发办学活力，提升教育现代化水平。

推进社会服务体制改革。大力实施信息平台整合，探索实施“一窗式服务”模式，优化街道（社区）政务服务站（室）办事流程，提升服务街道和基层一线的能力和效率。加强学前教育、中等职业教育、基层医疗卫生服务体系、旅游基础设施、社会养老服务体系建设等设施建设。创新公共服务提供方式，提高服务水平。加强社会管理创新工作，推动源头治理。深化社会领域重点改革，增强发展动力。积极发展社会领域事业，扎实开展社会发展领域专项建设规划中期评估。

第七篇 聚焦对外开放合作，持续激发发展潜力

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，深度融入国内国际双循环格局，推进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，以更高水平开放打造合作和竞争新优势。

第二十九章 融入双循环新格局

聚焦国际国内两个市场、两种资源、两类规则，以扩大内需为战略基点，加速融入新发展格局，吸引国内外高端要素集聚发

展，增强消费和投资需求拉动力。

推动消费升级。着眼需求侧改革，增强消费对经济发展的基础性作用，强化新一代信息技术在经济社会各领域的应用，提升传统消费，升级服务性消费，培育新型消费，适当增加公共消费，提升消费吸附力。聚焦居民收入提升，扩大消费规模。围绕大华1935、永兴坊、金康路茶文化街区等消费中心，聚焦质量品牌提升，培育新城国际化消费品牌，构建“以旅兴商、以商成文、文商旅融合”的消费新格局。全面推进放心消费，强化商业诚信体系建设和国际消费服务体系建设，营造国际化的消费环境，提升外来游客服务水平，保障消费者权益。

扩大投资空间。聚焦重大项目、重大平台、重大工程建设，优化区域投资结构，激发社会资本和民间资本投资活力补齐区域发展短板，扩大投资规模。全力推进制度型开放，进一步扩大市场准入对外开放范围，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励外商投资企业投资高新技术、文化旅游、商贸物流等重点产业领域，鼓励跨国公司设立地区总部、研发中心，支持引导企业参与PPP项目建设。以外商需求为导向，优化外商投资和服务环境，以集中服务、主动服务、率先服务为思路，减少办事环节，简化办事手续，保障外商合法权益，激发外商投资活力。

营造国际化生活环境。参照国际服务业行业准则，推进全区主要街区道路、政务窗口、商圈、旅游景区、酒店宾馆等各区域的中英文标注，大力提升辖区内医疗、物流、教育、医疗、餐饮、

住宿等公共设施国际化服务水平，营造开放的现代化大都市生活环境。加强配套设施建设，探索推进特定区域发展街头文化，提升国际国内各方游客体验质量。

第三十章 打造国际化营商环境

切实抓好中、省优化营商环境条例贯彻落实，围绕“审批项目最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优”工作要求，确保营商环境便利度位居全省前列，打造营商环境最佳城区。

深化“放管服”改革。大力简政放权，做好市级下放审批事项的承接工作，做好机构改革各项任务，加快建设服务型政府和法治政府。抓好事业单位分类改革，强化市场监督职能。深化商事登记制度改革，放宽登记条件，降低准入门槛，强化过程监管，激发市场活力。以负面清单的方式明确列出禁止市场进入、限制企业投资的领域，严格遵循“非禁即入”原则，做到“法无禁止即可为”。以权力清单的方式明确列出政府各部门拥有的审批权力，严格遵守“依法行政”原则，做到“法无允许不可为”。

促进行政审批提质增效。加快“一门、一网、一次”建设，整合公安、人社、政务、司法、税务、退役军人、民政等各方资源，建设标准化、智慧化的综合性市民中心，打造“一站式”工作平台，提升政务服务便捷化水平。简化行政审批流程，健全外部检查体验、内部奖励激励、审管联动、信息共享、标准审批服务五项机制，规范行政审批行为，促进行政审批提质增效。加强招商引资

服务体系建设，设立“重大项目审批绿色通道”，推动项目有效落地。建立健全“双随机、一公开”相关制度，完善经济领域监管制度体系，强化事中事后监管，营造更加公平的市场环境。

提升政务服务效能。加快智慧政务大厅建设，引入信息化技术手段，打造集数字化审批、踏勘和服务为一体的“互联网+政务服务”新平台。完善智慧政务服务体系，逐步实现事项全公开、行为全监督、过程全透明，打造数字政府。以“互联网+监管”和“西安市政务服务事项库”为抓手，以陕西省政务服务网、西安市“一网通办”平台和“i 西安”APP 为载体，大力推行政务服务事项的全程网办及实体大厅和网上大厅“双轨”服务，提高“一网通办”比例，实现线上线下融合发展。积极推进政务资源下沉，加快建成设施齐全、功能完善的街道便民服务站和社区便民服务室，打造“15分钟政务服务圈”。

营造法治化营商环境。树立“法治是最好的营商环境”理念，持续优化营商环境，积极回应司法需求，满足市场主体对公平正义的期盼，助推经济高质量发展。构建金融审判多元纠纷解决新机制，创新沟通协调新模式，打造专业化审判体系，依法保护企业家合法权益，规范涉企案件办理，规范涉案财产处置，努力降低市场主体维护权益成本。加强多元协作，跨部门构建金融司法服务联动机制，提升金融司法服务专业水平。

第三十一章 加强对外交流合作

主动融入共建“一带一路”、新时代西部大开发、关中平原城市群、西安都市圈建设，拓宽渠道、创新模式，扩大对外交往，形成经贸交易、人文交流、品牌传播于一体的对外交流新局面。

强化国际交流合作。深度融入共建“一带一路”，积极参加丝博会暨西洽会等国际展会活动，全面提升对外开放水平，积极与“一带一路”沿线地区建立友好关系，扩大友好城区“朋友圈”。围绕城市建设、社会发展、科技创新、生态保护等领域，以及现代金融、现代商贸、文化旅游、健康服务、科技服务等产业，加强国际交流合作，借鉴先进城市发展经验，构筑互利共赢的产业链、供应链合作体系，提升经济社会发展水平，提高新城国际知名度。

强化国内交流合作。积极推进与成渝经济圈、京津冀经济圈、长三角经济圈、粤港澳经济圈的交流合作，主动吸引东部沿海地区优质企业到新城设立区域总部或分支机构，提升经济发展能级。主动服务关中平原城市群、西安都市圈建设，建立健全合作机制，在研发、生产、分配、流通、消费等各领域推进链式合作，推动各类资源要素高效流动、合理配置、公平交换，实现多方共赢发展。

推进与周边区域联动发展。向东加强与浐灞、灞桥，向西加强与莲湖、西咸，向南加强与碑林、雁塔、高新，向北加强与未

央、经开等周边区县、开发区的协调联动发展，探索推进体制机制创新、政策创新、模式创新，推动公共服务、科技创新、招商引资、文旅产业等资源共享，促进资源互补和产业链紧密关联。紧抓西安跨渭河发展机遇，加强与高陵、临潼、阎良等渭北重点区域的协调发展，探索推进“新城总部研发、渭北生产制造”的共商共赢合作模式。

第三十二章 提升经济外向度

充分发挥新城枢纽门户、资源流动等优势，树立“投行思维”，推进“引进来”“走出去”并行扩大，提升对外开放水平，扩大经济外向度。

加强“引进来”。借力“丝博会”“陕粤港澳活动周”等平台，实施“政府机构+中介组织+市场联动”多元合作招商模式，吸引世界 500 强、国内 500 强和行业 100 强等龙头企业入区投资兴业，设立总部、研发中心和专业服务机构，推动产业高端发展。以幸福路地区综合改造建设为契机，多主体、多渠道、多举措积极捕捉 招商信息，创新性开展产业链招商、中介招商、人才招商、团队 招商、金融招商等方式，多频次开展各类投资促进活动，着力引进技术含量高、产业层次好、关联作用大、品牌效应广、辐射能力强的大项目。开展产业链招商、产业集群招商，积极招引驻区 企业的核心配套企业、产业链上下游企业、关联企业入区投资兴业，推动优势产业聚集发展。

推动“走出去”。鼓励有条件企业“抱团出海”，积极参与国际产能合作，助力“海外西安”建设。紧抓共建“一带一路”机遇，借助中欧班列西安集结中心，依托我区服装、茶叶和商贸等在全省乃至西部地区的产业优势，鼓励辖区各类企业大力开拓国内外市场，大力发展对外贸易，扩大全区进出口规模。积极推进与国际港务区、市内各自贸区合作，推动跨境电商发展，提升开放型经济水平。以幸福路地区打造总部经济中心为契机，鼓励骨干企业和优质中小企业加深合作，推进管理、装备、技术和标准输出，加强高技术、高附加值产品出口，提升联合承揽大型项目的国际竞争力。

专栏 19：经济外向度提升工程

楼宇招商工程：立足于全区 52 万平方米的楼宇招商资源，实施“楼宇+产业”招商引导模式，大力引进金融服务、新零售、共享医疗、互联网等新兴产业，盘活辖区存量楼宇。

生产性服务业招商工程：将生产性服务业作为服务业发展中的重中之重，积极引进国际国内龙头企业落地，大力培育本地领头企业，鼓励引导以龙头企业形成企业集聚和产业生态，不断充实发展基础和综合实力，切实通过生产性企业总部和产业链条，促进集约发展、精明增长。

第八篇 聚焦治理能力提升，营造和谐稳定环境

深入开展社会治理法治宣传教育，增强全民法治观念，维护社会公平正义，促进社会和谐稳定，继承与弘扬新时代“枫桥经

验”，以群防群治常态化，推动全面实现社会治理现代化。

第三十三章 加快智慧新城建设

遵循以人为本的价值理念，充分运用物联网、云计算、大数据和移动互联网，构建以安全建设为前提，以数据汇聚和计算为先导，以广泛智慧应用为驱动的智慧新城。

加快智慧设施建设。以 5G、互联网、物联网等新一代信息技术为支撑，积极推进公共免费 Wi-Fi 全区覆盖，升级互联无线网络和移动物联网网络，实现全域感知、全域覆盖、全域数据收集。加快建设城市开放信息平台，促进城市资源大数据共融共享，提升资源流动效率和服务能力。

加强智慧民生服务。强化智能化、数字化技术在政务服务、执法、交通、环保、环卫等社会服务领域的应用，提升群众生活质量。加快推进医疗、医保、教育、养老、社保、就业、社区等民生领域智慧化提升，构建多样化的智慧应用场景，推动社会治理方式和生活方式变革。

推进智慧社区建设。以城市更新为契机，以政府主导、政企合作为原则，探索开展智慧社区建设试点，构建覆盖医疗、教育、创业、购物、商务、养老等全方位、全领域的智慧服务网络体系，建立“一网统管”的智慧管理中心，打造全市智慧社区样板。积极引进知名物业（社区）运营商、业务提供商、系统集成商，提供智能物业、智能安防、智能家居等多样化智能服务，形成智慧社

区生态圈。

第三十四章 推进法治新城建设

切实把法治思维方式融入到城市治理各方面，持续推进法治信息化平台建设，加快健全法律服务和保障体系，广泛开展法治宣传教育，构建全社会参与的社会主义法治建设大格局。

健全法治服务体系。推进公、检、法、司互联网信息数据服务平台和便民平台建设。完善区、街、社区三级法律服务体系，执行法律援助制度，健全司法救助体系。紧紧围绕关系群众实际利益的案件，制定完善标准化的受立案标准和流程，创建公平高效的法治环境，构建普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共法律服务体系。发挥区委依法治区委员会工作牵头抓总作用，完善协调、督促、督察等工作制度，确保全区各部门依法治理工作上下贯通、协同高效。

强化法治保障体系。加快建设法治政府，依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，加强法律顾问队伍建设，推进行政决策科学化、民主化、法治化。坚持严格规范公正文明执法，强化对行政权力的制约和监督，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。健全行政执法监督机制、法律实施监督机制和申诉监督检举机制。完善司法管理指标体系，提高司法办案质效，不断提升人民群众对公平正义的获得感、满意度，推进法治新城建设水平不断跃进。

抓好法治宣传教育。落实普法责任制，推进法治宣传教育常态化。牢固树立法治理念，健全执法部门学法用法制度，加强法治教育培训，整体提升执法人员法律素养和执法水平。深入开展“八五”普法工作，广泛开展法治教育。推进法治宣传“六进”活动，加大全民普法力度，切实提高全民法治观念。

第三十五章 加强和创新社会治理

坚持党建引领，积极推进政治、法治、德治、自治、智治相融合，创新社会治理方式，提升社会治理体系和治理能力现代化水平，打造西安社会治理创新示范区。

提升基层社会治理能力。巩固现有社会治理改革成果，加快推进社区工作人员薪酬体系、社区标准化建设，积极探索社会治理现代化水平提升新路径、新方式、新模式，加快形成“新城经验”。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，多举措推进社会组织规范发展，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，完善基层民主协商制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

构建多元纠纷解决机制。完善社会矛盾纠纷多元调处化解综合机制，整合法院、司法、信访、公安、城建等部门以及人民调解委员会、仲裁机构、律师等社会力量，采取多层次、多元化、网格与网络相融合的方式，及时主动靠前运用

法、理、情手段，综合调处基层纠纷矛盾，更好的发挥人民调解、行政调解、司法调解在维护社会稳定和推进市域治理中的重要作用。

发展新时代“枫桥经验”。统筹政府、市场、社会等各方力量，健全社会心理服务体系和危机干预机制，形成问题联治、风险联控、平安联创的局面，提升基层防范和化解群众内部矛盾的能力。加强和改进信访办理，持续深化网上信访改革创新，拓展基层民意表达渠道，推动缩短信访案件办理周期，力争办理周期缩短30%，引导群众“少走访、多上网”，让网上信访能办事、有温度，不断提高人民群众满意度。深化行政复议体制改革，健全完善配套工作机制，减少行政争议，维护群众合法权益。

第三十六章 加强平安新城建设

坚决维护城区安全和社会稳定，健全经济安全风险防控预警机制，着力营造安全稳定社会环境，打造西安“最具安全感中心城区”。

维护社会稳定安全。坚持有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱，建立完善扫黑除恶常态化机制体制，不断提升社会治理能力水平，严惩黑恶势力“保护伞”，始终保持对各类黑恶犯罪的高压态势，推动扫黑除恶专项斗争常态化。落实安全生产主体责任，积极开展安全系列教育和应急演练活动，提升消防“四个能力”，扎实做好安全生产和消防安全大检查，实现常态管理常抓不懈、细

致到位。抓好反恐防暴、禁毒、重点人群管控、矛盾纠纷排查化解、城市管理等工作，切实保障全区稳定安全。

确保经济安全发展。围绕“五个严厉打击”，持续做好市场秩序整顿。加大对传销、非法集资、套路贷等经济犯罪行为的查处曝光力度，防范化解金融风险。健全经济安全风险防控预警机制，加强重点产业、基础设施、重大科技成果等关键领域经济安全监管，加强粮食库存、加工、网点、运力等重点保障环节建设，促进核心经济健康稳定发展。维护辖区供水、供电、油气、交通、网络、金融等基础设施安全，巩固经济安全发展基础。持续提升产业自主创新能力，建立分析评估机制，提升产业体系竞争力，加强产业体系抵抗外部经济冲击能力。

健全公共安全体系。建立常态化安全隐患排查机制，健全安全生产预警防范处置机制和跨区域联防联治机制，完善应急管理体系，提升应急预防、预警、响应、救援等能力。狠抓重点领域安全监管，坚决遏制重特大安全事故发生。切实抓好食品药品安全监管，巩固省级食品安全示范区创建成果，持续开展餐饮服务示范街区、示范店创建，实现 80%以上的大型餐饮企业、学校食堂的量化等级达到良好以上。完善社会治安防控体系，推进“雪亮工程”建设，加快“大平安”建设，扩大“天网”覆盖，加快区、街道、社区综合治理和网格化服务管理中心和网格化服务管理标准化建设，实现“多网合一”、全域覆盖。

第九篇 聚焦规划引领作用，强化实施保障要素

坚持规划优先，切实加强规划实施的组织领导，完善规划实施机制，通盘考虑各类资源要素配给，强化项目支撑，扩大公众关注度，确保规划顺利实施。

第三十七章 发挥党的领导核心作用

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化区委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保障。健全党委对重大工作的领导体制机制，完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党对经济社会发展工作的绝对领导，完善区委研究经济社会发展战略和重大方针政策的制度，充分发挥区人大、区政协作用，提高决策制度化、科学化、法治化水平。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。加强领导班子和干部队伍建设，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，激励全区干部在新时代各项工作中展现新作为、取得新气象。

第三十八章 完善党和国家监督体系

进一步健全完善党委统一领导、全面覆盖、权威高效的监督

体系，增强监督的严肃性、协同性、有效性。一是一是不断强化政治监督。坚决把党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话重要指示批示精神贯彻落实，作为政治监督首要任务，加强政治纪律和政治规矩的监督检查，坚决纠治“七个有之”问题。二是压实党委主体责任。坚决执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，进一步建立完善主体责任清单等党内监督制度，切实把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党内巡察监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来，增强对关键少数的监督效力。三是一体推进“三不”机制。坚决把严的主基调长期坚持下去。重点查处十八大后不收敛不收手，特别是十九大后仍然不知敬畏，政治问题和经济问题交织，工程建设、民生领域等方面腐败问题，强化不敢腐的震慑；切实规范权力运行，全面梳理权力清单、负面清单、责任清单，以更加完善的制度防范廉政风险点，扎牢不能腐的笼子；加强廉政文化建设，深入开展党的优良传统和作风教育，增强不想腐的自觉。四是毫不松懈纠治“四风”。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持对隐形变异“四风”问题靶向纠治、长效长治。紧紧围绕区委、区政府中心工作推进，常态化开展日常监督，着力纠正政绩观错位、权力观扭曲，不担当、不作为、慢作为等“庸懒散慢虚粗”等形式主义官僚主义突出问题，以优良党风政风带动社风民风。

第三十九章 健全规划实施机制

加强规划编制、实施和管理制度建设，建立健全责任明确、分类指导、高效协调的规划实施机制。加强规划编制和衔接，各街道和区级部门依据《纲要》编制与“十四五”密切关联的区域规划和行业、产业领域专项规划，形成以《纲要》为统领，行业规划、区域规划、产业规划、年度计划等为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善监测评估制度，建立健全规划执行情况评估制度，自觉接受区人民代表大会及其常委会的监督检查。

专栏 20：新城区“十四五”部分专项规划

规划名称	牵头单位
新城区国土空间规划	资源规划新城分局
新城区产业发展规划（2021—2030年）	区发改委
新城区“十四五”商贸产业发展规划	区工信和商务局
新城区“十四五”金融产业发展规划	区金融办
新城区“十四五”文化旅游产业发展规划	区文旅体局
新城区“十四五”大健康产业发展规划	区卫健委、区发改委
新城区“十四五”科技创新发展规划	区科技局
新城区“十四五”教育事业发展规划	区教育局
新城区“十四五”民政事业发展规划	区民政局
新城区“十四五”卫生与健康发展规划	区卫健委
新城区“十四五”城市更新规划	区城棚改事务中心

幸福路地区产业规划	幸福路管委会
火车站南广场周边区域发展规划	解放门街道办事处

第四十章 强化项目和政策支撑

加强重大项目牵引。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用。通过政策导向措施，组织引导国内外企业参与重大项目建设；加强国家对新一轮西部大开发政策研究，掌握国家投资导向，在提升城市功能、健全基础设施、治理生态环境、发展社会事业等重点项目上争取国家及省市大力支持；加强与央企省企在重大项目建设上的合作，形成经济社会发展合力。

强化空间开发保障。立足国家中心城市核心区，综合考虑区位交通、产业基础、发展潜力和资源环境承载力，科学规划项目落实的空间，对工业搬迁后具有区域价值的发展空间，加快前期工作推进，加大土地和资金投入，进行连片开发建设，发展城市高端产业，提升综合服务能力，吸引更多产业性项目的落户和聚集。

加强财政资金支持。积极争取中省市财政专项资金支持，协调上级加大财政转移支付力度，助力新城解决产业转型升级、生态环境保护、改善城市面貌等发展问题。重点争取市级财政加大对新城转移支付力度，增强区政府实施公共管理、提供基本公共服务和落实各项民生政策的实力和能力。加快我区融资平台公司转型升级，提高市场化投融资能力。

第四十一章 扩大公众参与范围

面向社会、面向基层，不断增强各级干部和广大群众的经济社会发展意识。积极发动、组织、引导广大群众参与发展规划，形成广泛的群众基础。建立和完善公众参与制度，涉及群众利益的规划、决策和项目，充分听取群众意见建议，及时公布规划中的重点内容，扩大公民知情权、参与权和监督权。充分发挥统一战线在规划实施中的作用，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，做好民族、宗教、党外知识分子、新的社会阶层人士、港澳台及海外华人华侨等工作，发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，形成推动规划落地落实的强大合力。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区武装部。

区法院，区检察院，各人民团体。

西安市新城区人民政府办公室

2021年5月14日印发