

西安市新城区 2019 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2020 年 6 月 9 日在西安市新城区第十八届
人民代表大会第五次会议上

西安市新城区发展和改革委员会主任 赵 辉

各位代表：

我受区人民政府委托，现将新城区 2019 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2020 年计划草案报告如下，请予审议，并
请列席人员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督
支持下，全区上下紧扣“追赶超越”定位，践行“五个扎实”要
求，围绕“幸福新城”建设，全力推动高质量发展、高品质生活、
高效能治理，较好地完成了十八届人大四次会议确定的目标任
务，产业升级取得实效，城市品质逐步提升，社会治理全面推进，
经济保持平稳健康发展，民生社会事业取得全面进步。地区生产
总值同比增长 6.5%；区属固定资产投资同比增长 9.5%；一般公
共预算收入完成 22.73 亿元，同比增长 3.8%；城镇居民人均可支

配收入同比增长 8%；单位生产总值能耗预计下降 2.95%；城镇登记失业率控制在 3.25%以内。回顾总结 2019 年我区经济社会发展工作，主要呈现以下几个方面特点：

（一）产业层次稳步提升，经济发展提质增效

产业结构优化升级。二、三产业结构比为 35.1:64.9，第三产业对经济增长的贡献率达 54.8%。商贸业、文旅业、金融业主导地位日益突出，“1+3+2”现代化产业体系^[1]逐步构建。金融业增加值同比增长 7.8%，占 GDP 比重达 20.8%，对经济拉动作用显著。西安民间金融小镇成为推动民营小微企业快速发展的中坚力量，金融博物馆授牌运营，金融产业孵化基地、金融小镇众创空间成功挂牌，小镇聚集金融企业超过 100 家，集聚民间资本超过 120 亿元，累计提供融资服务 180 亿元。产业发展方向多元化，小灵狗出行科技公司落户我区，中国科学院大学西安存济医学中心、云影医学中心开业运营。企业培育扶持力度加大，全年新增“五上”企业^[2]55 家，产业发展根基逐年增强。

传统商贸转型发展。成立“泛解放路商圈联盟”，解放路、长乐路两大商圈改造提升稳步推进，传统商贸业转型见成效。举办“秋炫中国·赏西安”金秋文化旅游消费季暨第四届解放路狂享节，城区人气不断汇聚。东方亿象城、悦荟广场等新兴商业综合体带动效益逐步显现。长乐路智慧型新贸易众创示范街区引领作用进一步增强。大华 1935 改造焕新，成为聚合多元业态的现代商业综合体。“15 分钟购物圈”建设加快，新零售全面布局，

新增品牌便利店 28 家，盒马鲜生宜爱店、京东 7FRESH 万和城店、喜茶益田假日店相继开业。“15 分钟餐饮圈”有序推进，新增特色餐馆 185 家。解放路、康复路、金康路等商贸游购区活力倍显。

文旅产业蓬勃发展。组织开展“西安年·最中国”“永兴坊 24 节气民俗文化”“解放路狂想节”等主题活动、社区文化活动和惠民演出、大型全民健身活动等千余场，受众近 25 万人次。永兴坊新春民俗活动被中央电视台报道，陕西民俗文化传播全国。金康路茶文化街做大做精，开通紫阳县茶文化旅游专线，形成采摘、销售、体验为一体的产业链。策划制作《新城文化旅游手绘导览图》，通过线上线下推广以八路军西安办事处为主线的红色旅游线路。全年建成等级民宿 30 家，新引进高品质酒店 1 家，新开业实体书店 51 家，为社区书屋配备 15 万元图书，安装全民健身器材 40 套，街道、社区公共文化设施实现全覆盖，15 分钟“休闲圈”“阅读圈”“健身圈”建设取得显著成效。旅游人数达到 3392 万人次，旅游收入实现 271.4 亿元，同比增长 14.5%。

（二）城区建设有力推进，发展根基逐步夯实

重点项目进展顺利。出台《西安市新城区进一步强化重大项目支持保障工作的若干意见》，促进资源要素、扶持政策向重大项目聚集。创新推出“项目四联抓、督考四联评”机制^[3]，分类指导全区 143 个重点建设项目，尤其紧抓 18 个重大项目和攻坚项目，组专班、定方案、破难题，项目建设有力推进。区级领导

累计调研 100 人次，召开会议 80 次，部门对接协调问题 80 次。在全区范围内征集、评选出涵盖党的建设、经济发展、社会民生、城市治理等领域创新项目 11 个，以项目制形式创新推进管理服务工作。全年 83 个在建项目完成投资 180 亿元，达到年计划的 102.2%。白桦林·明天（北区）、圣远广场三期等 18 个项目已完工，杨森厂综合改造、西光厂东南角超高层等重大项目取得实质性进展。

城区改造稳步实施。幸福林带建设工程主体结构施工完成 72%。西安铁路枢纽西安站改扩建工程全面开工。普天厂综合改造项目完成土地出让，文勘、地勘工作稳步开展。市中医医院及周边综合改造项目拆迁基本完成。特种油品厂棚户区项目启动征收。三府湾等城中村改造以及长缨东路北侧、筑路机械厂等棚户区改造项目进展顺利。杨家村综合改造，韩南、韩北城中村改造，联志村城中村改造等项目遗留问题加快破解。老旧小区改造有序推进，启动 22 个、79.4 万平方米老旧小区改造，八府庄小区被列为市级老旧小区改造示范项目。背街小巷提升改造全力攻坚，提升背街小巷 51 条，打造彩绘街巷 10 条。

基础设施日益完善。地铁六号线新城段已进入征收尾期。经九路（新城段）进行下穿陇海铁路隧道施工。北四合窑路道路用地腾空、移交建设。悦荟广场和安仁坊东方广场规划路建设顺利完成。西安人民大厦地下停车场建成投用，幸福林带地下停车场开工建设，及鸿酒店立体停车库等项目高效推进，尚德路、东新

街等路段增设占道停车位 161 个。改造提升东二环全段标线 1.2 万余平方米，改造交通节点标线 11 处，增设人行横道指示、注意行人警示等各类标志 198 面。架空线缆落地工程全面启动。建成可回收物小型分拣中心 4 座、有害垃圾暂存点 1 个。新建、改造提升公厕 23 座，开放社会单位公厕 7 座，改造、提升生活垃圾压缩站 6 座。

（三）改革开放持续深化，发展动能显著增强

营商环境不断优化。“互联网+政务服务”加快推进，502 项政务服务事项实现“网上办”，150 项高频事项实现“一网通办”^[4]，49 项服务事项通过“i 西安”APP 实现“一站式”全流程在线办理。“倒上门”服务事项拓展到 110 项，累计服务 4000 余次，区本级“最多跑一次”事项达 395 项。企业注册登记业务实现网上全覆盖，通过“365 天不打烊”服务设立市场主体 345 户、办理简易注销 992 户。自主研发投用的全省首台“自助填单绘图机”，为企业提供免费印章 1502 套，节省开办成本近 82 万元。“15 分钟政务服务圈”建设全面推进，建成便民服务中心 8 个，便民服务站 83 个。亲商助企活动深入开展，助企干部入企千余次，解决问题 85 个。全年新登记市场主体 98885 户，同比增长 279.3%。

开放合作不断深入。实施“招引百强、选商择优”战略，开展招商活动 100 余次，对接企业 200 多家。丝博会期间，在“共享丝路机遇·共创西部未来—西安市投资环境推介暨重点项目签

约仪式”上，签约了总投资 98 亿元的传化智联西北运营中心项目，开展了“相约幸福·筑梦新城”等 12 场主题招商活动，成功举办“2019·西安市幸福路地区投资推介暨项目集中签约仪式”，签约东方宸院等 10 个涉及现代服务、金融科技、民生改善的重大项目，其中合同项目总投资 158 亿元。积极搭建合作平台，组织西安新沃光电技术有限公司等 24 家企事业单位参加第二届中国国际进口博览会，实现采购金额 3.68 亿元。全年实际利用外资 1.16 亿美元，引进内资 57.44 亿元，“三率”指标连续三年排名全市第一。

创新活力不断激发。圆满承办第五届城市复兴论坛暨 2019 年全国双创周·西安会场活动、第二届西北智能家居产业创新创业高峰论坛；成功举办第四届中国创新挑战赛（西安）技术融合专题赛，签订合作意向协议 13 项，签约金额 953 万元。中国生产力促进中心协会融通技术专业委员会在我区挂牌。全年培育科技小巨人企业 19 家，科技企业数量累计达 105 家，累计建成众创载体 89 个。新城区军民融合创新发展中心被认定为“陕西省退役军人就业创业基地”，十余名专家教授被省退役军人事务厅聘为创业导师。为 15 家企业进行军民融合资格认定，1 家企业获得西安市军工仪器设备共享补助奖励，2 家企业获得民口企业申请军品资格认证奖励。

（四）城区品质加速提升，服务功能不断优化

生态建设持续改善。“植树增绿”力度加大，新增、改造提

升绿地面积 15.41 万平方米;种植各类乔木 5091 株、花灌木 11.74 万株;建设大明宫遗址公园、幸福林带、华清学府城等绿道 12 公里,栽植草坪 1.17 万平方米。新建及提升街头绿地广场 6 个,新建口袋公园 1 个,重点部位增绿 7 处,完成立体绿化 15 处、建设花墙 1352 平方米,建成增绿美化示范路 3 条,设置立体绿雕 15 座,街景布置摆花 120 万盆,完成光辉巷、东新街 2 条鲜花大道建设,建设花桥 7 座,绿化景观得到有效提升。皇城东路南口主题绿雕荣获“西安市最美绿雕”称号。全年空气质量优良天数达到 215 天,比上年增加 6 天;PM2.5 等 6 项主要指标为 13 个区县中唯一同比下降区。

环境治理全面增强。狠抓铁腕治霾工作,“煤改洁”改造 4662 户,清洁取暖率达到 100%以上。完成燃气锅炉低氮改造 125 台,累计淘汰高排放老旧车 2648 辆,1864 家产生油烟餐饮单位净化设施安装率 100%,零焚烧社区创建率 100%。“一湖一河”治理、黑臭水体专项整治、雨污分流改造等工作扎实开展,护城河(新城段)景观及水体整治改造工程有序实施,革命公园翠湖生态修复整治示范工程顺利推进。重点行业的土壤污染防治力度加大,土壤环境安全有效保障。西安昆仑工业集团有限公司电镀污水站建成试运行,西安交通大学第二附属医院污水站改造工程开工建设。废铅蓄电池污染专项整治、机动车排气污染源管控成效显著。化学需氧量减排总量达 24.56 吨、氨氮减排总量达 0.67 吨、二氧化硫减排总量达 3.54 吨、氮氧化物减排总量达 1.23 吨,VOCS

削減 6.8%。

城市管理更加精细。以“爱干净，住新城”为引领，居民院落环境治理“院长制”工作深入推进，背街小巷环境整治工作扎实开展。清理取缔占道经营 7210 处，清理“九乱”^[5]现象 5770 余处。违法建设联席会议制度建立完善，累计拆除违法建筑 1255 处，拆除违法户外广告及牌匾标识 1304 处，拆除非法报刊亭 114 个。改造垃圾分类专用车辆 41 台、生活垃圾收集点 85 处、果皮箱 2594 个，党政机关、学校、医院及其他公共机构垃圾分类覆盖率 100%。率先在全市尝试推广“大小桶长”责任机制，13 个院落实施“两只桶”管理模式^[6]。创建市级示范单位 20 家、区级达标单位 50 家。加强交通环境综合整治，查处“黑车”“超限”“危险品”等各类违规车辆 500 余辆。

（五）民生事业长足发展，社会治理扎实推进

社会保障切实加强。深入实施就业优先和人才强区战略，引进高层次人才 35 人，发放创业担保贷款 7656 万元、失业保险金 426.39 万元、技能补贴 115.85 万元、稳岗补贴 2717.02 万元。全年城镇新增就业 19258 人，城镇登记失业率控制在 3.25% 以内。社会救助不断完善，为在册 3113 户 4632 名低保对象发放保障金 3864.1 万元，审批发放各类专项救助金共计 1626 余万元。“美居行动”^[7]帮扶 46 户困难家庭，“美心行动”^[8]惠及 690 名困难群众和社区工作人员。在全市率先启用“云脸识别”生存认证系统^[9]，帮助 7000 余名退休人员实现生存认证“零跑腿”。“15 分钟养老圈”

建设扎实推进，新建养老服务中心和站点 7 个，新增养老床位 1500 张，37 个社区居家养老服务站完成了社会化运营，为 1500 名老人开展嵌入式养老服务，解放门街道获全国智慧养老示范街道。精准脱贫深入开展，助力蓝田县 14 个帮扶村全面达标，安康市岚皋县“旅游+产业”脱贫帮扶工作全面推进。

社会事业蓬勃发展。全面实施“名校+”工程^[10]质量再提升行动，破解“上好学难”问题，实现中学、小学、幼儿园“名校+”教育联合体全覆盖。组建市级“名师+”研修共同体^[11]14 个，区级“名师+”研修共同体 71 个，“名校长+”^[12]共同体 25 个。新建扩建 7 所、改造提升 34 所中小学幼儿园，增加学位 1930 个，创建市一级幼儿园 3 所，1 所公办园开园招生，普惠性幼儿园占比达到 91.1%，创建市级智慧校园、信息化创新应用示范校、中小学创客教育实践室 10 所。“15 分钟就医圈”覆盖广度、密度进一步提高，在全区 330 家医疗机构实施“改善医疗服务三年行动计划”，优化就诊流程 20 余项。家庭医生工作室达 25 个。首家城市医疗集团正式组建，医联体上级医院累计下派坐诊专家 958 人次，接诊患者 8824 人次，医联体内双向转诊 402 人次。“五免”^[13]惠民政策持续落实，减免费用 124 万元。

社会治理全面推进。建成智慧社区 4 个，3 个社区硬件设施完成改造，成立社会组织 21 家。强化食品安全监管力度，打造示范街区 2 条、示范单位 40 户，创建示范超市和示范店 8 家，完成明厨亮灶改造提升 102 户。公共法律服务体系提档升级，安

装智慧司法公共法律服务终端机 114 台，实现 101 个社区法律顾问全覆盖。积极创建“减灾示范社区”，现有全国示范社区 13 个，省级示范社区 1 个。破获全省首例“套路贷”涉黑案件，率先完成中央督导组反馈涉黑涉恶在逃人员“清零”任务，打掉各类涉黑涉恶团伙 18 个。公园北路派出所被省公安厅命名为“枫桥式公安派出所”。建成“雪亮工程”^[14] 点位 948 个，上线通网运行 304 个，社会治安平稳有序。

人事、统计、审计、人防、档案等工作不断进步，民族宗教、妇女儿童、人民武装等事业得到长足发展。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中仍存在不少问题：一是外部环境严峻复杂，发展的不确定性更加凸显，经济下行压力有所加大，财政收支矛盾更加突出，转换新旧动能、振兴实体经济、推进全面开放等步伐亟需加快。二是现代化产业体系建设尚需新突破，优势产业辐射带动不足，生态圈培育和产业链打造不够，产业结构调整、腾笼换鸟力度还需再加大。三是高品质宜居宜业城区建设亟待加快推进，“三改一通一落地”实施力度需进一步加大，推进绿色发展仍然任重道远，均衡教育、充分就业、社会保障和公共服务等民生事业有待进一步提高，应对突发重大公共卫生事件的能力和水平仍需提高。这些问题都需要在今后的工作中逐步加以解决。

二、2020 年全区国民经济和社会发展规划安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，

是十项重点工作的突破之年。突如其来的新冠肺炎疫情对经济运行造成了一定冲击，全区统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，危中寻机，全力抗击疫情，奋力追赶超越，经济社会大局保持稳定，经济发展正在加快恢复，疫情对经济造成的影响总体可控，全区经济长期向好的基本趋势没有改变，全面建成小康社会、完成“十三五”时期目标任务的信心没有改变。

4月20日至23日，习近平总书记亲临陕西考察并发表重要讲话，为全面夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”指明了前进方向，为我区谱写新时代追赶超越新篇章注入了强大动力。5月17日，中共中央、国务院出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，对我区在推进西部大开发形成新格局中展现新作为、实现新突破提供了行动指南。我们将抢抓机遇，强化担当，全面落实习近平总书记关于“推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展”五项要求，努力汇聚带动我区新一轮大发展的强大动能，推动新城高质量发展迈上新台阶。

2020年我区经济社会发展工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实省市和区委各项安排部署，紧扣新时代追赶超越“五项要求”，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在

疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢“三大攻坚战”，全力做好“十项重点工作”，推动经济高质量发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力谱写新城新时代追赶超越新篇章。

2020年我区经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长7.3%；固定资产投资力争增长6%以上；城镇居民可支配收入增长与经济增长基本同步；单位GDP能耗较2015年下降16%；城镇新增就业人数1.5万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。

按照上述思路和目标，在新的一年里，要着力做好以下几方面工作：

（一）构建现代产业体系，促进经济高质量发展

聚焦发展“三个经济”、建设“先进制造业强市”目标，把重点放在推动产业转型升级上，做强支柱产业、做大新兴产业、做优生产性服务业，构建“1+3+2”现代化产业体系。

优化升级传统产业。紧盯全市先进制造业“五强”目标^[15]，围绕产业“育链、补链、延链、强链”，加快产业结构转型升级，做实做强做优实体经济。全年组织实施技术创新项目不少于4个，先进制造业产值增速达到10%。紧抓全市打造“国际消费中心城市”机遇，持续加快解放路、长乐路商圈建设，促进商圈与特色街区联动发展。发挥悦荟广场、益田假日世界等商贸综合体带动作用，引导企业拓展市场需求挖潜，策划开展系列促消费活

动，推动商贸经济快速复苏。提升消费供给品质，积极培育网络消费、体验消费、时尚消费等新业态新热点。促进互联网、大数据与传统商贸融合发展，支持传统商贸业电商化、数字化发展。

加快文化旅游融合发展。紧扣“千年古都·常来长安”主题，组织开展系列活动，策划推出更多精品旅游线路。盘活“八办”、革命公园沿线红色旅游资源，扩大永兴坊、大华 1935、易俗社等示范带动作用 and 品牌效应，加快“两馆一中心”^[16]建设步伐，全力推进易俗历史文化街区更新改造，加快市体育场改造，打造一批文化旅游载体。大力引进高品质酒店、演艺类企业，新增等级民宿 11 家，打造夜游路线 1 条，壮大假日经济、夜间经济。推动“智慧景区”建设，提升公共文化和旅游行业服务水平。力争文化产业增加值增长率达 10% 以上，全年接待游客 3300 万人次以上，旅游收入突破 305 亿元。

培育产业发展新动能。加大金融服务支持力度，促进民间金融发展壮大，力争西安民间金融小镇聚集企业 106 家，支持鼓励入驻类金融机构研发新产品、新项目。积极实施“龙门行动”计划^[17]，引导更多企业实现上市、挂牌和融资。加快西安华山钨制品有限公司 CJD 用钨合金烧结生产线扩建等项目落地实施，加大西安黄河光伏科技股份有限公司等企业培育力度，持续推进新城区军民融合平台建设，强化军民科技协同创新。挖掘辖区医疗康养领域资源优势，大力发展医疗服务、医药研发和流通等大健康产业发展，培育引进、策划包装一批高端医疗、中医保健、

康复疗养等项目，强化要素支撑。

（二）加快推进项目建设，促进城区有机更新

充分发挥项目对发展的带动作用，投资对经济的拉动作用，全力推进重点项目建设，扎实推进“三改一通一落地”，提升城区基础设施水平。

高效推进项目建设。强化“以项目看发展论英雄”理念，全年安排重点建设项目 86 个，总投资 1381.88 亿元。充分发挥“联评联抓”机制效能，促进项目建设提速增效，推进幸福林带建设工程等 33 个续建项目尽早竣工达效，紧盯爱琴海购物公园等 22 个重点新开工项目建设，加快 31 个重点前期储备项目转为在建，力争 55 个重点在建项目年度投资完成 187.2 亿元，特别是 6 个市级在建项目提前完成全年投资目标。紧盯公共卫生、市政设施、老旧小区改造、应急物资储备体系建设等领域，谋划一批基础设施和公共服务补短板重大项目，争取中、省、市资金支持。紧抓“新基建”政策机遇，加快推进辖区 5G 网络、新能源汽车充电桩等新型基建。

大力实施城区改造。加快市中医医院及周边综合改造、杨森厂改造、西光厂东南角超高层等项目土地出让工作。幸福林带建设工程年底前完成主体建设。扎实推进“三改一通一落地”，确保特种油品厂、含元路 40 号棚户区改造项目完成征收，年底前土地挂牌、取得土地权属证。加快推进东元西路 42、44 号城市有机更新项目，力争启动征收。启动永乐路东段以南棚户区改造

项目征收工作。加快省政府周边、南张村等六大片区城市更新。完成 145 个老旧小区改造任务、82 条背街小巷提升改造任务、125 条道路通信架空线缆和 4 条一级道路电力架空线缆落地沟道建设以及二、三级道路电力架空线缆归顺整理 80% 任务。打通北四合窑道路，确保建成通车。

加快完善基础设施。加强地铁 6 号线二期征收项目谈判、协调力度，力争年底前完成征收。启动康乐路（韩森路至爱民路）道路建设。完善和优化综合交通枢纽功能，全力服务保障西安铁路枢纽西安站改扩建工程，加快西安火车站北广场及周边市政配套工程建设运营，完成华山十七街坊小区停车楼建设，启动市三十中、金海停车楼建设，完成华清西路、尚俭路、长缨西路等 7 条重点拥堵道路整治，推进西新街完整示范街区建设。加快推进华清西路综合管廊建设，力争年底前完工。完成辖区内 194 处雨污管网混接错接改造。改造提升 5 座生活垃圾站，建成一座垃圾分拣中心。新建 3 座公厕、改造提升 19 座。

（三）全面深化改革创新，纵深推进开放合作

坚持把打造一流营商环境作为加快发展的重要保障，把开放合作作为高质量发展的必由之路，把人才和创新作为新旧动能转换的不竭动力，更高起点谋划，更大力度突破，让改革成果加速转化为发展成果。

深化重点领域改革。突出供给侧结构性改革主线地位，促进劳动力、资本、土地等资源优化配置。聚焦打造“四最”^{〔18〕}

营商环境目标，持续深化“放管服”改革，加快“一网、一门、一次”^[19]建设，实现政务服务事项 90%以上网上可办，80%以上一网通办。深化“证照分离”“多证合一”改革，激发各类市场主体活力。积极打造“15 分钟政务服务圈”，确保 70%的社区居民办事不出圈。推进“互联网+监管”，全面推行“双随机、一公开”^[20]和“告知承诺+事中事后监管”。推进司法所体制机制改革，构建基层司法行政综合平台。继续深化财政改革，深入推进预算绩效管理，稳妥落实债务化解计划。积极落实减税降费政策，降低企业生产经营负担。

促进多元开放合作。抢抓共建“一带一路”机遇，提升跨境贸易便利化水平，鼓励企业借助对外贸易平台拓展业务。紧扣以商招商、专业招商、产业招商、技术招商、人才招商，依托文旅、医疗等优势资源，发挥幸福路地区综合改造、西安民间金融小镇等虹吸效应，全面加强协调、洽谈、推进等工作，多主体、多渠道、多举措的开展集群招商和组团推介活动，吸引世界 500 强、国内 500 强、行业 100 强等龙头企业入区投资兴业，争取更多优质项目、外资项目、总部项目、研发中心和产业链配套企业落户新城。确保全年实际利用外资 1.195 亿美元，引进内资 60 亿元。

强化人才队伍建设和科技创新。建立“双招双引”联动机制，大力引进和培育高层次人才，推动人才队伍提质扩容。开展高层次技能人才平台建设，推荐申报博士后创新基地、高技能人才培训基地、技能大师工作室。建立高层次人才帮办服务机制，切实

提升高层次人才服务水平。鼓励企业加大创新投入力度，增强创新和研发能力，激发自主创新活力。加速科技成果转化利用，提升技术转移市场化服务，力争全年参与推进科技成果就地转化项目 20 个，完成技术市场合同交易额 130 亿元。加大科技型中小企业、国家高新技术企业支持培育力度，确保新增国家高新技术企业 18 家，科技型中小企业评价入库 90 家。

（四）推进城市品质提升，建设生态美丽新城

以迎“十四运”为契机，以首轮国土空间规划、“十四五”规划编制为指引，提升城区规划建设管理水平，以“绿色发展”为引领，加强生态文明建设，让城区更加舒适宜居。

高标准做好规划编制。坚持开门编规划，全面听取意见，多角度多方位研究分析，高站位高质量编制“十四五”规划纲要。完成《新城区国土空间规划（2020-2035）》编制，科学布局生产、生活、生态空间，促进基础设施、公建配套、生态设施建设以及教育、卫生、文化、养老等公共服务能力提升。做好总体规划、详细规划和专项规划的精准衔接，形成“多规合一，规划引领”良好局面。加强用地调整、供给和全生命周期管理，完善空置低效用地评估监督和退出机制。聚焦产城融合，确保产业发展规划以及金融、商贸、文旅、“大健康”产业和火车站片区经济圈“4+1”专项规划顺利出台，优化资源配置，完善空间布局。

高质量改善生态环境。坚决打赢污染防治攻坚战，持续加大大气、水、土壤污染防治力度。健全土壤状态动态管理制度，合

理确定土地用途，污染地块安全利用率达到 90%以上。扎实做好散乱污整治、工地扬尘治理、燃煤集中供热锅炉清洁化改造等各项工作。持续实施“缓堵保畅”工程，开展堵点段常态排查、综合治理。强化环境监管，严厉打击生态环境违法行为。统筹推进全域治水，巩固黑臭水体歼灭战成果。做好道路绿化隔离带完善、缺株断垄补栽、服务设施维修等工作，推进 2 条重要区域道路绿化提升，加快社区绿道和屋顶绿化、垂直绿化建设，确保建成城市公园 1 座，新建、改造提升绿地广场 6 座，新增绿地 15 万平方米，新建绿道不小于 3 公里。

高水平推进城区管理。持续深化“所长制”，提升改造环卫设施，确保达到“四净三无两通一明”^[21]。常态化整治沿街“九乱”，开展环境卫生“大整治、大清理、大扫除”活动，确保城区干净整洁。标准化建设道路、地铁、交通、景区等标识系统，规范化设置座椅、候车亭及各类箱柜、标牌、线杆、护栏等城市家具。推进垃圾分类处置和资源化综合利用，确保生活垃圾分类覆盖率、无害化处理率均达到 100%。加大违法建设查处拆除力度，持续开展重点街区沿街建筑物外立面整治，全面清零违法建筑及户外广告牌匾。改造提升城市主要道路两侧夜景照明，完成东西五路、解放路等道路楼宇亮化工程。

（五）扎实办好惠民实事，持续保障和改善民生

完善体系、守住底线，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善，建设教育强区、健康新城、平安宜居新城，

不断增强群众幸福感、获得感、安全感。

筑牢社会保障新体系。推进职业技能培训，加强公共就业服务，破解重点群体就业问题，落实援企稳岗政策，保障企业用工，确保新增就业人口 1.5 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。扎实落实城市居民最低生活保障金、临时救助金提标工作，持续深化“美字”系列救助模式，全面开展“救急难”工作，不断完善和优化“1+N”社会救助体系^[22]，扩大救助覆盖面。巩固提升对口帮扶蓝田县工作成果，确保 14 个村高质量脱贫，扎实推进安康岚皋县结对帮扶工作，实现整县脱贫摘帽。稳步推行嵌入式养老服务，积极推进医养结合，新增 3 家街道级综合养老服务中心、3 家日间照料服务机构、870 张床位，完成 25 个社区居家养老服务站社会化运营。加强住房保障，完成新增发放租赁补贴家庭 372 户。

推进社会事业新发展。坚持教育优先发展，建设教育强区，积极创建“国家义务教育发展优质均衡区”。加快自弘中学、韩森寨小学建设。新组建市级“名校+”教育联合体 4 个，“名师+”研修共同体区级 15 个、校级 25 个。持续提高普惠性幼儿园占比，基本消除义务教育阶段大班额。加快构建城区“医疗联合体+全科医生团队”模式^[23]，落实“三医联动”^[24]，推动医联体专家下沉社区卫生服务中心坐诊、参与社区慢病和健康管理。用活医师“多点执业”^[25]政策，加强医疗人才引进与培育。积极搭建区域健康医疗云、影像云和远程医疗协同平台，提升医疗服务效

率。加快构建社区“15分钟便民服务圈”^[26]，完善多层次、多样化服务供给。

开创社会治理新局面。大力培育各类社会组织，发展社区志愿者服务队伍，增强社区自治和服务功能。实施普法依法治理提档升级工程，加强社区党组织、群众自治组织法治教育，提升社区民主决策、科学管理水平。开展多形式多领域法治创建活动，打造一批“依法治校示范校”“依法行政示范窗口”“民主法治示范社区”。加快“两所一庭”^[27]建设，营造公正高效法治环境。强化市场领域行政执法，确保食品、药品、消防安全。加大道路交通、建筑施工等重点领域专项整治力度，压实安全生产责任，全力“防风险、除隐患、遏事故”。完善应急管理、物资调配、群防群治等工作制度，健全公共卫生服务体系。深入推进质量强区战略，全面开展“标准化+行动”^[28]。纵深推行扫黑除恶专项斗争，切实加大禁毒工作力度，确保社会大局和谐稳定。

各位代表，做好2020年各项工作，任务艰巨，意义重大。我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，凝心聚力、砥砺前行、抢抓机遇、奋勇争先，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，推动全区经济社会高质量发展，为西安建设国家中心城市和国际化大都市贡献新城力量，为建设幸福新城努力奋斗！

名 词 解 释

1. “1+3+2”现代产业体系：以总部经济为引领，以商务商贸、金融服务、文化旅游为主导，以健康服务、科技融合为特色的现代化产业体系。

2. “五上”企业：规模以上工业企业，有资质的建筑业法人单位，房地产开发经营业企业，限额以上批发和零售业、住宿餐饮业企业，规模以上服务业企业。

3. “项目四连抓、督考四联评”机制：将全区各领域重点工作进行项目化梳理分类，形成重大项目、攻坚项目、创新项目和争先项目整体推进的氛围；在全区重大项目、攻坚项目和重点工作推进过程中，开展项目疑难问题评估、项目工作成效评价、项目推进工作点评和创新争先综合评选。

4. 一网通办：把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

5. 九乱：乱打广告、乱贴、乱画、乱堆、乱放、乱挂招牌、乱丢垃圾、乱吐痰、乱喧哗吵闹。

6. “两只桶”管理模式：以社区党支部书记为“小桶长”，组织党员、志愿者入户指导群众做好家中“小桶”的垃圾分类投放；以小区物业经理为“大桶长”，组织保洁人员做好小区院内“大桶”的垃圾正确投放、定期清洗、清运，起到良好的示范表率作用。

7. 美居行动：动员号召辖区文明单位、爱心企业和个人共同伸出援助

之手，重点帮助困难群众改善生活居住条件，让群众生活得更美好。

8.美心行动：通过开展心理咨询讲座、沙龙、团体辅导、个体心理咨询等方式，对辖区低保户进行心理健康宣传教育、心理咨询，提高群众的心理健康指数。

9.“云脸识别”生存认证系统：基于面部分析技术，通过网络平台应用云脸识别完成国家规定退休人员每年一次的生存认证，即证明领取养老金的老年居民还健在、符合继续领取养老金的条件。

10.“名校+”工程：全面推行成建制移植的“名校+”模式，最大程度发挥名校示范引领带动作用，通过“名校+弱校”“名校+新校”，将名校优秀的师资团队、先进的办学理念、成熟的教学模式、丰富的学校文化成建制地移植到薄弱“+校”，重点提升“+校”的内涵、品质，全力推动薄弱学校成为新优质学校。

11.“名师+”研修共同体：在教育行政主管部门指导下，以学科命名，由同一学科领域骨干教师共同组成的，是集教科研、教研、培训、资源开发等职能于一体的教师研修共同体。通过“名师+”研修共同体完善团队化、特色化教师成长机制体制，建成区域性教师发展平台，发挥名师团队的示范引领作用，实现教师提升全覆盖，促进教育优质均衡发展。

12.“名校长+”共同体：是名校长的孵化器、加油站、动力源，是校长和后备校长学习交流的平台、互动提升的空间。“名校长+”共同体设在名校长所在学校，每个共同体在全区范围内遴选 5-8 名校长、副校长、中层正职为共同体成员。发挥名校校长的引领、带动和辐射作用，培养造就一支政治过硬、品德高尚、业务精湛、治校有方的名校长队伍。

13.五免：免收普通门诊挂号费、普通门诊诊疗费、门诊治疗费、住院诊疗费、医院基本医疗护理费。

14.雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

15.“五强”目标：产业强、企业强、创新强、品牌强、融合强。

16.两馆一中心：建设新城区图书馆、新城区文化馆、新城区非遗中心。

17.“龙门行动”计划：通过“政策支持”、“资金奖励”与“宣传培训”等多种“帮扶”手段，补齐西安市上市企业数量少、市值规模小等金融短板，提升金融服务实体经济能力和水平。

18.“四最”营商环境目标：审批项目最少、收费标准最低、办事效率最快、服务水平最优。

19.一网、一门、一次：借助线上“只进一张网”和线下“只进一扇门”，通过优化办事流程、简化办事材料、精简办事环节，推动实现“最多跑一次”。

20.双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

21.四净三无两通一明：四净指地面净、墙壁净、厕位净、周边净；三无指无溢流、无蚊蝇、无臭味；两通指水通、电通；一明指灯明。

22.“1+N”社会救助体系：以城乡最低生活保障制度为主体，特困人员供养制度、医疗救助制度、临时救助制度、教育资助制度、残疾人两项补贴制度、高龄老人生活保障补贴制度、困难失能老人护理补贴制度、渐

退帮扶制度、分类施保制度等为补充的救助制度体系。

23.“医疗联合体+全科医生团队”模式：以社区卫生服务机构（全科）医生为主体，由医联体内上级医院（全科）医师、基层机构（全科）医生、护士和公共卫生医生（专干）等共同组成的团队服务模式。

24.三医联动：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动，通俗的说即是：医疗、医保、医药改革联动。

25.多点执业：符合条件的执业医师经卫生行政部门注册后，受聘在两个以上医疗机构执业的行为。

26.15 分钟便民服务圈：居民只要步行 15 分钟之内就可以购买到所需的各种商品和服务。包括 15 分钟交通圈、购物圈、健身圈、休闲圈、阅读圈、教育圈、就医圈、养老圈、餐饮圈、政务圈。

27.两所一庭：派出所、司法所、人民法庭。

28.标准化+行动：在重点领域研究制定一批达到先进水平的“新城标准”，争取“标准化+”在创业创新、现代服务、行政审批等各个领域实现突破。

共印 260 份