

西安市新城区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2023 年 1 月 17 日在西安市新城区第十九届
人民代表大会第二次会议上

西安市新城区发展和改革委员会主任 黄 贞

各位代表：

受区人民政府委托，现将新城区 2022 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会
发展计划草案报告如下，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况

2022 年，是踏上中国特色社会主义现代化新征程的一年，
是十四五规划推进的关键一年，是二十大召开之年。一年来，
新城区坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全重大要
求，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，
紧紧把握稳中求进工作总基调，锐意进取谋发展、全力以赴抓
项目、精准发力补短板、狠抓落实优环境、共建共享优民生，
较好地完成了十九届人大一次会议确定的任务，产业升级取得
实效，城市品质逐步提升，社会治理全面推进，经济保持平稳

发展，民生社会事业取得全面进步。地区生产总值预计增长 3% 左右；固定资产投资预计增长 7% 左右；社会消费品零售总额预计增长 4% 左右；一般公共预算收入完成 16.52 亿元，剔除留抵退税因素，可比下降 18.2%；城镇居民人均可支配收入预计增长 3.5% 左右；城镇新增就业 18877 人；单位生产总值能耗预计完成全年目标任务。回顾总结 2022 年我区经济社会发展工作，主要完成情况如下：

（一）助企稳产稳步推进，经济发展提质增效

稳增长持续发力。接连出台助企惠民 10 条、稳经济促发展 30 条等政策措施，相继印发稳增长工作方案、助企稳产工作方案，成立投资、建筑业等 6 个硬仗工作组以及城市更新、文旅和大健康等 6 个助企稳产工作专班，多管齐下促进区域经济稳定增长。坚持“日通报、周监测、季研判”，召开经济运行分析会、稳增长专题会、重要指标推进会等会议，精准施策、科学部署，有效应对经济波动，仅用三个月时间快速扭转不利局面，3 项主要指标“扭负为正”，回升幅度位于全市前列。创新建立助企稳产保就业帮扶机制，全面践行“一线工作法”“双回路”运行推进助企强链双促进，编发《助企稳产工作通报》70 期，累计走访企业 1243 家，助企纾困取得实效。

主导产业量质并举。联袂打造新城区数字人民币示范街区，成功举办第三届新城全民消费节、第六届新城国际茶文化旅游节、“流光溢彩新城夜”第三届新城夜游嘉年华等系列文旅活动，

采取“财政惠民补贴+文商旅企业促销”方式，拉动消费 4100 万元，全年接待游客 4568 万人次，实现旅游收入 370 亿元。易俗社文化街区被评为国家级夜间文化旅游消费聚集区，永兴坊景区荣获首批省级夜间文化和旅游消费聚集区，崇场数字影视服务基地荣获省级文化产业“十百千”工程文化产业示范基地，永兴坊、老钢厂、问心堂被评为市级文化产业园区基地。全面开展“百家助万企·融资服务登门行”活动，推出金融服务 10 项细则，召开银企对接会 8 次，助力企业破解融资难题。

特色产业凸显成效。区级医疗科技产业园挂牌成立，西京医院周边优质医疗资源加速整合，平安好医健康检测中心建成开业，广州华银康西北检测中心落地新城。组织指导 70 家企业参加高企认定且通过评审，科技型中小企业评价入库 222 家，技术合同交易额完成 150 亿元。举办产学研金协同创新活动 6 场，签约科技成果项目 30 个。建大科技园被认定为“省级大学科技园”并被评为西安市秦创原^[1]成果转化“加速器”示范平台。幸福林带科技企业孵化器项目签约实施，科技孵化器建设实现新突破。全年新增国际科技合作基地 1 个、陕西省校企联合研究中心 2 个、市级新型研发机构 1 家，获批省级关键核心技术产业化“揭榜挂帅”^[2]项目 2 个，2 家企业获评市级两化融合试点企业、3 家企业获评省级专精特新企业、5 家企业获批市级军民融合企业认定。

（二）项目建设有序有力，发展支撑持续强化

重点项目提速增效。创新建立“领导包抓”四级联动机制^[3]，

实施项目建设“周追踪、周排名、周通报”制度。38个区级重点在建项目完成投资100.59亿元，达到年计划的101.43%，其中，8个市级重点在建项目完成投资66.71亿元，达到年计划的111.11%，超目标任务11.11个百分点。东方小学咸宁分校新建部室楼等13个新开工项目开工建设，爱琴海商业综合体、传化智联西北运营中心等项目有序推进。全力攻坚幸福林带沿线4个产业项目和3个集中安置地项目，809库及周边改造等6个项目土地整理工作取得实效。圆满筹办3次全市季度项目观摩活动，统筹组织10个总投资20.77亿元项目3批次参加全市集中开工。争取3460万元中央、省级、市级预算内资金及2790万元国开行基础设施投资基金支持项目建设，成功发行地方政府专项债券7000万元。

城市更新加速推进。幸福路区域土地征迁全面提速，仅用3个月时间完成原比亚迪、省四院周边等1245亩土地腾迁。南张村改造项目前期工作稳步开展，完成投资主体确定和测算。杨家村项目三期完成征收，永乐路东段以南棚改项目进行文勘，杨家村综合改造、长缨东路北侧棚改、商洛办棚改和含元路40号棚改等项目安置楼顺利建设，筑路机械厂和西安特种油品厂棚改项目完成土地出让方案审批，西农社区完成棚改立项，安仁坊项目完成回迁，韩南韩北项目遗留问题处置有序推进。新城区十四五城市更新规划初稿编制完成，东六七路、革命公园等城市更新片区完成“留改拆”方案。24个老旧小区改造项目开工实施，涉

及 9234 户、161 栋楼，改造建筑面积 62.24 万平方米，星辰小区改造项目被评为省级老旧小区改造示范项目。

基础设施持续完善。地铁 4 号线西安站建成投用，火车站综合交通枢纽功能充分强化。韩南韩北村市政道路开工建设，韩森冢三路市政道路进度过半，杨家村市政道路移交场地。铁达经九路、东安阳光、建国巷、幸福北路东小寨 4 个公共停车场项目征集停车泊位数 1005 个。建成新能源汽车公共充电站 28 个、充电桩 630 个。胡家庙、万寿路、杨家村 3 个 110 千伏变电站全部开工。长乐路雨污分流管网改造加快施工。顺城北路、顺城东路、尚勤路等 9 条道路电力沟道完成建设，累计建设约 4.3 公里。城市管网更新改造完成市政燃气管道改造项目 1 个、市政供水管道改造项目 1 个、庭院管道及用户设施更新改造项目 1 个。新建、改造提升公厕 3 座。

（三）改革开放持续深化，发展动能显著增强

营商环境不断优化。持续巩固拓展“1+18+N”^[4]制度成果，全年完成改革任务 187 项。一体化政务服务能力全面提升，完善区级政务服务事项 1409 件，街道社区政务服务事项 918 件，95%以上实现平台办理。“帮办代办”服务稳步推进，为 13 个建设项目代办事项 30 个，“网格化”代办机制荣获全市工程建设领域代办服务“十佳创新案例”。“好差评”系统覆盖率 100%，百万条评价满意率 99.99%。“心诚办+服务特色品牌服务”持续深化，帮扶市场主体百余家。上线新城“云政务”智慧化平

台，审批时间平均压减 70%。“减税降费”全面落实，完成增值税留抵退税调库 2.446 亿元，累计减免中小微企业和个体工商户房租 3074 万元。主动靠前为企业纾困解难，“一把手走流程、坐窗口、跟执法、处投诉”活动接待 206 人次，优化解决问题 37 个。

重点改革走实走深。“只进一扇门”“跨区域通办”“一件事一次办”改革全力推进，全区 1270 项政务服务事项进驻率达 98%，落地“全市通办”事项 389 项，办理“跨省通办”^[5]业务 1302 件、“跨市通办”业务 5336 件、“跨区通办”业务 18521 件，办理“一件事一次办”改革事项 15598 件。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，审批时间平均压缩 90%，

“极简审批”新模式完成承诺审批 1816 件。“一次办结”服务深入推广，实现企业开办“3 小时以内全流程办结”，证照分离改革完成率 100%。依托“互联网+监管”平台，构建监管执法“双网”融合新模式，视频公开执法监管全过程。为市场主体和申请办理股权出质登记的企业开辟“绿色通道”，办理股权出质 21 起。跨部门“双随机一公开”抽查实现常态化、制度化、规范化，公示率 100%。

开放合作不断深化。成功举办重点楼宇专场推介暨产业招商项目签约仪式、幸福路地区投资推介暨项目集中签约仪式等活动，累计组织 500 余名客商入区实地考察交流，引进落地世界 500 强美团全国内容审核基地，第六届丝博会幸福路地区集中签

约 25 个总投资 942.6 亿元的项目，包括总投资 114 亿元的中国建筑西北区域总部、总投资 36 亿元的百度西北营销服务中心。全年实际引进内资 42.8 亿元，实际利用外资 1.36 亿美元。建立重点外贸企业“一对一”帮扶机制，兑现外贸专项扶持资金 51.5 万元，新增外贸主体 10 户，实现跨境电商交易额 1324 万元、服务贸易交易额 4100 万美元。永兴坊电子商务、新西美 2 家企业产品入围陕西潜力出海商品 TOP100。

（四）宜居环境不断优化，城区品质加速提升

生态环境日益改善。加强绿化养护管理，新增城市绿地面积 7.54 万平方米，栽植乔木 2096 株，建设绿道 2900 米，新建、提升绿地广场和口袋公园 10 个，完成屋顶绿化 3000 平方米、垂直绿化 390 延米，提前超额完成全年目标任务。强化巩固工业企业源、城市面源、移动源、生活源等方面污染防治，开展扬尘在线监测、非道路移动机械抽检、机动车尾气检测及涉 VOCs 企业常态化督查等专项攻坚行动。全区 24 家符合安装条件的企业扬尘在线监测设备 100% 安装、联网，网格化工作考核跨进全市第一梯队，出租车走航道路监测处置工作获得市级肯定。全年空气质量优良天数 229 天，颗粒物 PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度分别为每立方米 44 微克、76 微克，优于全市水平。

综合治理扎实推进。深入落实河湖长制，常态化开展“三级”巡河，“一河一湖”零排污，黑臭水体零增长，护城河水质断面监测连续达标。严格建设用地准入管理，开通地块调查

通知和土壤调查评审，建立《2022 年度土壤污染重点监管单位名录》，土壤环境总体安全可控。固体废物监管全面覆盖，125 家涉一般固体废物企业、151 家涉危险废物企业、39 家一级以上医疗机构医疗废物常态化监管持续加强，307 家医废收运体系率先建成。强化新能源高效替代，建筑垃圾资源化再利用率达 90%以上，领先全市平均水平，存量建筑垃圾保持动态清零。绿色建筑占比提高，14 个取得施工许可项目全部落实节能设计要求，5 个在建项目应用装配式建筑占比 30%以上，24 个老旧建筑开展节能改造。

城市管理落到实处。积极推进“1+5”环卫作业体系建设，开展“大冲洗、大擦洗”“环境大擦洗大整治”等活动 110 余次，我区城市清洁行动和精细化管理工作在全市考核评比中位于区县前列。生活垃圾分类成效进一步巩固，成功创建后宰门小学、陕汽二校、筑梦幼儿园 3 所市级示范学校，累计创建市级示范片区 2 个、市级示范点 40 个、区级达标点 781 个。累计整治“九乱”问题约 8040 处，维护修补市政道路 6600 平方米，处理道路塌陷、坑洞应急抢险 12 处，排查雨水管网、收水井 2190 处，清掏管网 110 千米。拆除整改违建 121 处、面积 23.16 万平方米，设置环卫工人休息室 10 座，提升改造公厕残障人设施 310 处。解放路、太华路、皇城东路、东五路、东西新街被评为市级最佳路段。

（五）民生保障长足发展，社会治理扎实推进

社会保障切实加强。全力以赴“稳就业保民生”，出台强

化稳就业扩就业 20 条措施，组织各类招聘活动 47 场，新增就业见习基地 20 家，拓展就业见习岗位 1509 个，拨付“以工代训”及重点人群技能培训补贴 2574.5 万元，发放创业担保贷款 6939.9 万元，城镇新增就业 18877 人，超额完成年度目标任务。发放低保金 4085.9 万元、特困供养金 256.3 万元、临时救助金 586.4 万元、残疾人两项补贴 441.1 万元、独生子女保健费 228.4 万元、城镇居民独生子女父母补助金 218.3 万元、高龄补贴 4401.4 万元，救助流浪乞讨人员 3000 余人次。“美居行动”^[6]“美心行动”^[7]救助活动为 45 户困难家庭改善居住环境，为 253 名困难群众和社区工作人员进行心理健康辅导。建成街道级综合养老服务中心 2 个、社区养老服务站 4 个，改造提升养老服务站 25 个，新增养老床位 500 张。

社会事业稳步发展。“名校+”集团化办学实行动态孵化新模式，新培育孵化 6 个教育集团，总数增至 28 个，“一长多校”40 个，组建市级“名校+”教育联合体 25 个，普惠性幼儿园覆盖率达 97%，公办幼儿园占比 52.3%，被教育部确定为“国家义务教育优质均衡先行创建区”。完成第二批 8 所学校“新优质成长计划”54 个软硬件提升项目，32 所学校 87 个改造提升项目。以“双减”^[8]助力学校质量提质创优，打造“三个课堂”，培训机构压减至 76 家。创建“绿色校园”2 所、“科技教育特色学校”2 所、“艺术特色示范校”1 所、“陕西省棒垒球后备人才基地”1 个，成功创建全市首批“中小学劳动教育实践基地”。

医疗服务持续优化，医联体上级医院下派坐诊专家 3741 人次，接诊患者 15950 人次，成立家庭医生团队 62 个、家庭医生工作室 26 个，建成医养结合服务机构 4 家，设置床位 458 张。

社会治理效果显著。建成街道社会工作站 9 个、社区社工室 108 个。引导社会力量参与社区治理，咸东小哥“1+4+N”^[9]三维体系基层治理模式持续深化，“解鲜生”衍生的“解急停”“解不二”“解新生”“解小餐”等子品牌逐渐唱响，“红色物业”优势品牌发挥力量，“小爱”网格员和联心员温情守护辖区居民。培育三星级志愿服务组织 4 个、四星级 25 个。开展普法宣传活动百余场，完成矛盾纠纷排查 1110 起，调处成功率达 99.18%。打击整治养老诈骗“212 工作模式”被全市广泛推广。食品抽检 2582 批次，处理食品药品投诉 1751 件，为群众挽回经济损失 23 万余元，投诉举报办结率、满意率实现双 100%。排查自建房 2100 栋，完成 229 栋经营性自建房安全隐患整治。

社会大局安全稳定。重塑重建“一办八组五专班”疫情防控指挥体系，高效精准调度服务，落实“四早”要求^[10]，牢牢守住火车站、汽车站输入关口，探索建立“一核五化”^[11]管理模式，核酸检测方舱建成投用，从容应对多轮疫情挑战，实现疫情快速控制，维持社会民生稳定。深化法治政府建设，全面落实政府法律顾问制度，严格执行“三重一大”^[12]事项集体决策制度，确保政府决策合法、科学、民主。紧盯安全生产、应急管理，强化安全风险管控，扎实推进“百日行动”安全生产专项整治，积极

开展安全生产月、安全生产“五进”等活动，全力做好防灾减灾，全区安全生产“零事故”，自然灾害“零伤亡”。深入推进扫黑除恶专项斗争，侦办黑社会性质组织案 1 起、恶势力犯罪集团案 1 起。“院落警长制”升级 3.0 版为群众解决民生难题 2680 件，“零发案”天数累计突破 100 天。

人事、统计、审计、人防、档案等工作不断进步，民族宗教、妇女儿童、人民武装等事业得到长足发展。

回顾过去的一年，我们紧紧围绕建设“幸福新城”这一目标，全力推动高质量发展，沉着应对多轮新冠肺炎疫情，全区经济社会发展稳中加固。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中仍存在不少问题：一是外部环境严峻复杂，发展的不确定性更加凸显，稳增长、扩投资任务艰巨，在深耕板块、产业转型、狠抓项目、增强动能等方面仍需加大力气；二是城区基础设施还需进一步完善，人居环境改善、推进绿色发展仍然任重道远，高品质宜居宜业城区建设亟待加快推进；三是社会保障、公共服务等民生事业与群众期盼还存在差距，社会治理现代化、智能化水平还需持续提升。我们将以更大的决心、更实的举措，在今后的工作中逐步解决各类问题，全力建设“幸福新城”。

二、2023 年全区国民经济和社会发展规划安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是推动新城高质量发展取得实质成效的奋进之年，做好各项工作，意义深远、任务艰巨、责任重大。我区经济社会发展工作的总体思

路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实省市区委全会精神，坚持稳中求进工作总基调，紧扣推动高质量发展、建设高品质城区主题，深耕四大经济板块、做强五大主导产业，突出抓好稳增长、稳就业、稳物价工作，着力提振市场信心，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，争当全市高质量发展排头兵。

2023 年全区经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 7%左右；固定资产投资增长 12%左右；社会消费品零售总额增长 10%左右；一般公共预算收入预算安排 20.3 亿元；城镇居民人均可支配收入与经济增长基本保持同步；城镇新增就业 15000 人；单位 GDP 能耗完成市上下达目标任务。

按照上述思路和目标，在新的一年里，要着力抓好以下工作：

（一）深耕四大板块、做强五大产业，促进经济高质量发展

全面打造四大板块。推动幸福路地区、西京医院区域、解放路区域、火车站—大明宫区域等“四大经济板块”发展，持之以恒优布局、强产业、提能级。发挥幸福林带的生态价值和吸附效应，实施“EOD + TOD”^[13]双模驱动，加快央企入区、科技入区、优商入区，构建以总部经济为标志的现代产业体系。大力破解老城区特别是解放路沿线区域发展困局，紧盯目标产业、吸引头部企业、盘活现有楼宇，加快推进解放路板块商务转型。抢抓空军军医大学搬迁契机，提前谋划产业布局，紧盯智慧医疗、医学检验、美容康养等方向，重点引入国内外一流

专业机构，建设西部生命健康产业高地。释放“大公园+大枢纽+大客流”优势，做好文旅融合发展，打造功能复合、产业多元、富有活力的文旅示范区。

增势赋能主导产业。推动实体商业转型升级，引导长乐路、解放路沿线传统商贸集聚地导入商务元素。组织开展“第四届新城全民消费节”“第七届新城国际茶文化旅游节”“永兴坊二十四节气民俗活动”等主题活动，梳理谋划精品文旅项目，围绕春节、五一、国庆等假日节点，积极举办丰富多彩的文旅活动，促进旅游业快速恢复。加快公共文化服务高质量发展示范区建设，年底前全面达到示范区验收标准。开展“强链补链育链”金融招商行动，引进金融产业链企业 10 家，引进资金 10 亿元以上。加强与银行、保险机构对接，开展银企精准对接活动 30 次以上，储备上市企业 5 家，全力推进聚华小贷挂牌上市，实现金融小镇上市企业“零”突破。

做强做优特色产业。围绕西京医院板块，探索培育健康主题产业园区、楼宇经济街，鼓励引导儿童口腔、康复医疗、中医养生等健康产业落地新城。发展中医专科，培育中医名医馆，打造名老中医个人品牌。助推秦创原创新驱动平台建设，出台科技创新十条措施，加快“科技园+创新园”共建园区建设，举办产学研金协同创新活动不少于 5 场，常态化推进企业技术需求对接，促进科技成果就地转移转化。积极打造“幸福林带军民融合创新园区品牌”，培育引进一批专精特新、隐形冠军，

认定高新技术企业 40 家，培育入库科技型中小企业 240 家，孵化、培育和引进军民融合企业 5 家以上。

（二）推进项目建设、促进城市更新，筑牢高质量发展根基

全力抓好项目建设。全年安排实施 86 个总投资 1361.86 亿元的区级重点建设项目，充分发挥领导包抓、项目吹哨、部门报到和“专项派单”机制优势，分级分类精准推进项目建设，推动 4 个城建及基础设施项目顺利实施，加快建设 28 个社会事业及民生保障项目和 11 个服务业项目，确保 43 个区级重点在建项目完成投资 64 亿元以上，7 个市级重点在建项目年度投资完成 50 亿元以上。全力推动总投资 971.87 亿元的 43 个前期项目加快进程，力争更多项目前期转在建，增强后续发展支撑。用好预算内资金、政府专项债券、政策性开发性金融工具，聚焦资金投向和“四大经济板块”，谋划储备一批强带动、增后劲、利长远的项目。

深入推行城市更新。加快腾迁幸福路区域 8000 亩净地，推动幸福林带中央公园新区提能级。完成咸宁路区域地下空间及地上景观建设，实现幸福林带地上景观全线贯通。全力攻坚 809 库周边、西光厂东南角、比亚迪周边（一期、二期）、省四院周边改造 4 个产业项目，推进华山铁路专用线、陕西构件厂、胡家庙粮库及周边集中安置地等项目开工建设，适时启动陕汽北区、幸福制药厂、韩森寨家具城及周边改造、14 街坊片区改造等项目土地收储。加快推进市体育场改扩建项目，加快长盛坊项目进

度、南张村和东六七路等片区改造步伐，试点启动解放路板块苏宁、悦荟商改办微更新项目，完善含元路40号、永乐路东段以南、杨家村、特种油品厂和韩南韩北等项目手续，全面完成韩南韩北村城改项目遗留问题处置，力推西农社区、原市中医医院等项目加快进程，促进老城区提品质。

优化完善基础设施。平稳快速推进市政道路和市政设施改造提升、次支路建设、雨污分流管网改造、电力沟道建设，完善城市功能配套。开工建设韩森寨小学南侧规划路，完成咸宁路东西向道路、万寿路咸宁路下穿隧道建设，新增1000个公共停车位。完成杨家村棚改安置小区外配套市政道路及排水工程东侧、南侧规划路手续办理，推动地铁8号线韩森路站、王家坟站地铁出入口、雨水泵站及人防工程等建设。建成新城区消防救援大队华清东路消防救援站，加快4个变电站建设。推进“新基建”领域发展，完成年度5G基础设施和新能源汽车充电桩建设任务。实施给排水、电力、热力、天然气等管网设施改造，加大公厕改造提升力度，精细做好城市基础设施和城市家具日常维护，提升区域承载力和服务功能。

（三）全面深化改革、扩大开放合作，激发高质量发展活力

打造优良营商环境。聚力打造“四最”营商环境，持续擦亮“走进新城·心享事成”营商品牌，建立“网格化”营商环境服务体系，示范引领“互联网+监管”服务门户平台应用功能。深化“互联网+政务服务”，完善“云政务”智慧化信息平台，实

现云预约、云抽号、云踏勘、AI 咨询、AI 审批、24 小时“信包箱”等 6 大功能，构建服务渠道多样、线上线下融合的“智慧政务”体系。推进区、街道、社区三级服务大厅标准化建设，实现 150 项政务服务事项就近办理，群众满意率达到 99.99%。提供重点项目“一对一、全周期”无偿代办，助力重大项目快速落地。开展“心诚办+服务”扶商助企行动，力争全年新增市场主体 10000 户。

落实重点领域改革。深化相对集中行政许可权改革、“一网、一门、一次”改革、跨区域通办改革、一件事一次办改革、告知承诺制改革力度，提升行政审批服务效能。落实国企改革三年行动任务，推进国资国企改革试验，优化资产配置，规范资本运作。严把预算审核，开展政府采购绩效评价。推进部门联合“双随机、一公开”^[14]抽查常态化，抽查占比由 3%提高到 6%。加强经营异常名录和严重违法失信名单管理，形成“一处违法，处处受限”的联合惩戒工作格局。推进投融资平台整合升级，打造优质国有资本投资运营平台，掌握财政国资最新政策和资金支持方向，最大程度争取支持。摸底全区“三保”^[15]和刚性支出需求，紧盯市以下财政体制改革方向，争取政策性倾斜和支持。

提升开放合作水平。依托丝博会、进博会、陕粤港澳活动周等大型会展活动，叩门对接百强、领军企业，引进龙头型、总部型企业及上下游配套企业。以美团项目落地为契机，吸引人员密集型互联网企业落户新城，加快火车站东配楼商业开发

进度，紧盯漫威主题游乐园、大明宫唐潮文化街区项目洽谈进程。探索开展“国有平台+产业基金”招商新模式，“市区联动”设立引导基金。组织企业参加省市各类贸易促进活动，创新线上参展和境外“代参展”，开拓国内外市场。指导企业开展汇率避险业务，力促新西美等外贸企业顺利履行订单，协助西安肆捌玖贸易有限公司对接中欧班列、跨境货运代理资源，不断扩大进出口贸易规模。

（四）优化城区环境、提升城区品质，建设美丽宜居新城

促进生态环境改善。优化国土生态空间布局，实现城市“双修”和绿化资源结构重组，高质量挖掘新增绿地、大树种植、街头绿地及口袋公园建设。计划新增城市绿地面积 10000 平方米，新建提升绿地广场和口袋公园 4 个，新建绿道 500 米，完成全民义务植树 60 万株。深耕常态化城市绿化整治，抓好道路行道树、绿化隔车带、街头绿地广场、立体绿化、陇海线新城段等精细化养管，推进林长制有效运行，当好“植绿、爱绿、护绿、用绿、活绿”卫士。开展秋冬季大气污染防治，紧抓工地扬尘、道路扬尘和工业粉尘治理，落实重污染天气应急响应措施，强化生态环境保护执法，有效降低颗粒物浓度，确保空气优良天数、PM2.5、PM10 优于全市水平。

强化环境综合治理。落实“河湖长制”，常态化开展护城河新城段巡查，加强黑臭水体检查，保持黑臭水体零增加，实现水体“长治久清”。紧盯工业涂装、包装印刷等重点行业领域，加

大挥发性有机物治理力度，削减化学需氧量、氨氮、氮氧化物、VOCs 等主要污染物排放量。加快重点污染企业搬迁，保持“散乱污”企业动态清零。全面实施土壤污染防治行动，强化重点区域、行业和污染治理，确保受污染地块安全利用率达到 90% 以上。加快清洁能源替代，持续推进散煤削减替代和居民煤改洁。推动建筑节能与绿色建筑发展，提升污水、生活垃圾、固体废弃物、医疗废弃物处理能力和转运水平，加快推进环保信息港建设，打造生态环境保护宣传新平台。

加快城区精细管理。持续开展城市基础设施维护提升工作，精细做好城市家具、市政道路及附属设施常态化维护。改造公厕无障碍设施，方便儿童、妇女和残疾人士如厕。加强行业内垃圾分类监督检查力度，改造现有投放设施，减少混投混放现象。开展生活垃圾分类宣传进校园、进社区、进单位、进商铺宣传活动，发动群众参与，实现共治共管。加强整治流动商贩、出店占道经营、“九乱”现象、机动车违规停放、共享单车乱停乱放等重点问题，加大重点路段、重点项目周边巡查频次，严防问题反弹。规范开展违建治理，对新增违建“零容忍”，对历史违建普查建档、分类处置，对违法建设应拆尽拆，确保完成年度违法建设拆除整治任务。

（五）加强民生保障、办好惠民实事，持续保障和改善民生

践行民生保障责任。坚持实施就业优先战略，统筹推进稳就业政策措施落实，优化完善“家门口就业”专区建设，促进

重点群体实现更高质量更充分就业，全年城镇新增就业 15000 人。按时足额发放社会救助资金，保障困难群众基本生活权益。持续开展“美字”系列扶贫帮困救助活动，打造多元社会救助模式。委托第三方专业机构，对特困人员提供优质生活照料服务，确保分散供养特困人员“平日有人照应、生病有人看护”。加快社保领域“不见面”办事系统建设提升，完善被征地人员信息管理系统，实现社保服务“零距离”。加快推进养老服务设施建设，新建 1 所公办示范性养老院，提升改造 20 个社区养老服务站，单个面积不少于 200 平方米，为老年人提供日间照料、助餐、助浴、助洁等服务。

推动社会事业发展。攻坚“国家义务教育优质均衡示范区”和学前教育普及普惠区创建，组建 2-3 个市级“名校+”教育联合体。实施黄河中学综合教学楼、杨家村配建中学和 72 中学综合实验楼项目以及“普通高中基础设施提升工程”“质量提速工程”，创建 2 所省级示范高中，打造 2 所区属龙头高中。培育品牌教师 50 名，实现名师队伍品牌化、规模化。加快婴幼儿照护服务体系建设，确保全区普惠制托育服务机构超过 7 所。推行“家庭病床”试点，推进“双下沉”^[16]，推动爱国卫生运动，提升完善国卫复审成果、公卫体系建设成果。加快建设“健康新城”建设重点任务，积极争创国家健康旅游示范基地。

开创社会治理思路。积极开展智慧社区、健康社区示范创建工作，深入推进街道社会工作站建设和“五社联动”工作，每个

社区培育建立不少于 12 个社区社会组织、1-2 个特色志愿服务项目，服务性、公益性、互助性社区社会组织占比超过 50%。统筹做好社区工作者招录、管理及社区阵地建设的改造提升工作。强力推进未成年人保护，引导 2-3 家社会组织参与未成年人保护工作，在 2-3 个条件成熟的街道办成立未成年人保护站。紧抓食品药品、特种设备和工业产品质量安全风险管控，开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”、打击整治养老诈骗等重点领域专项整治。全力做好自建房排查整治工作，落实“四清一责任”要求，摸清房屋底数，加快房屋鉴定，采取一栋一策推进分类整治，跟踪销号管理，严格控制总量、化解存量、防止变量。

维护社会大局稳定。推动“院落警长制”走深走实，提高“警长”在院落的见警率、管事率和群众满意率。深挖核查黑恶犯罪线索，加大打击整治力度，持续巩固扫黑除恶专项斗争成果。深入开展打击整治电信网络诈骗、枪爆违法犯罪等专项行动，确保辖区长治久安。持续加强法治政府建设，抓好法治政府建设实地督察反馈。加强社会主义法治文化、民主法治示范社区建设，推动社区法治文化阵地全覆盖。紧盯道路交通、建筑施工、消防、城镇燃气等重点领域，扎实开展安全生产排查整治。加快推进街道应急管理网格化建设，完成专项应急预案编修，加强基层救援队伍建设，提升处置各灾种的应急救援能力。有序做好重大风险防控，加强经济金融、安全生产等领域风险防范化解。

各位代表，新阶段赋予新使命，新征程呼唤新作为。我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，凝心聚力、砥砺前行、抢抓机遇、奋勇争先，努力完成全年经济社会发展目标任务，为建设“幸福新城”努力奋斗！

名词解释

1、秦创原：即秦创原创新驱动平台，总窗口设在西部科技创新港和西咸新区，各个高校、科研院所、企业和各市参与其中，各得其所、各取所需，共同建设科技创新高地、创新驱动发展总源头。

2、揭榜挂帅：省工信厅面向社会征集可以在陕西产业化落地的“卡脖子”补短板关键核心技术，经前期有关高校、科研院所、企业推荐和组织专家遴选，确定了一批产业链关键核心技术清单并予以发榜，由有技术需要、可实现产业化应用推广的省内企业或企业牵头组成的联合体进行揭榜，经专家论证定帅后，实施产业化项目建设。

3、“领导包抓”四级联动机制：“区重点项目建设领导小组+区级联系包抓领导+区重点项目服务中心+责任单位”的四级联动机制。

4、1+18+N：1条主线，18个牵头指标，n项任务（两大平台、三类载体、四个突破）。

5、跨省通办：一种政务模式，让大量民生事项可以足不出户办理、不用出省办理、跨区域不见面办理，不断提升办事体验，推动建设以人为本、人民满意的服务型政府。新城區作为陕西省内行政审批和政务服务系统的唯一一家单位，加入14省34市州136区县和开发区“云上办”政务服务“跨省通办”联盟。

6、美居行动：动员号召辖区文明单位、爱心企业和个人共同伸出援助之手，重点帮助困难群众改善生活居住条件。

7、美心行动：通过开展心理咨询讲座、沙龙、团体辅导、个体心理咨询等方式，对辖区困难群众进行心理健康宣传教育、心理咨询，提高群众的心理健康指数。

8、双减：进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

9、“1+4+N”：指“以最低生活保障为主体，特困人员救助供养、临时救助、教育资助等各类专项救助为辅”的社会救助体系和以社区为平台、以社会组织为载体、以社会工作专业人才为支撑、以社区志愿者为补充的社会治理模式。

10、“四早”要求：早发现，早诊断，早报告，早治疗。

11、一核五化：一个核心是党建引领，“五化”是社区防控网格化、指挥调度信息化、服务管理属地化、党员报到全员化和巡查督导常态化。

12、三重一大：重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定的制度。

13、“EOD+TOD”：EOD 模式，生态环境导向的开发模式（Ecology-Oriented Development，简称 EOD），是以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支撑，以区域综合开发为载体，采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式，推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，统筹推进，一体化实施，将生态环境治理带来的经济价值内部化，是一种创新性的项目组织实施方式。TOD 模式，以公共交通为导向的开发（Transit-Oriented Development，简称 TOD），是规划一个居民区或者商业区时，使公共交通使用最大化的一种非汽车化的规划设计方式。

14、双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

15、三保：保基本民生、保工资、保运转。

16、双下沉：医疗人才下沉、医疗资源下沉。