

# 西安市新城区 2021 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2022 年 3 月 21 日在西安市新城区第十九届  
人民代表大会第一次会议上

西安市新城区发展和改革委员会主任 赵 辉

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2021 年国民经济和社会  
发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案  
报告如下，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

## 一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年，是建党一百周年，是“十四五”规划开局之年。一年以来，全区上下坚决贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，围绕“幸福新城”建设，多措并举推进经济社会高质量发展，全力以赴转型升级优产业、改革开放优动力、发展提质优功能、提升形象优环境、共建共享优民生，较好地完成了十八届人大六次会议确定的目标任务。地区生产总值完成 639.96 亿元，同比增长 6.6%；区属固定资产投资同比增长 21.5%；一般公共预算收入完

成 22.63 亿元，同比增长 22.3%；城镇常住居民人均可支配收入达到 54302 元，同比增长 8.1%；单位生产总值能耗预计下降 3.3%；城镇新增就业 17373 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。回顾总结 2021 年我区经济社会发展工作，主要呈现以下几个方面特点：

### **（一）瞄准转型升级，产业体系加快构建**

**主导产业持续优化。**传统商贸转型发展，创建华东万悦城播商孵化基地，推动康复路交易市场新商圈建设，联合阿里巴巴本地生活打造全市首个智慧商圈——“解放路—东新街”数智街区，入驻商家 1142 家，数量全国第一，成立西北首家自产自销原创品牌基地，推进销地型市场与产地型市场业态融合，“第六届解放路狂享节”等活动有力促进解放路、长乐路商圈焕发活力。文化旅游融合发展，举办各类文旅活动 27 场，“永兴坊 24 节气民俗活动”多次被中央电视台报道，举办全民健身活动 11 场，惠及群众近万人，易俗社文化街区建成开街，成为全国首家戏曲文化街区。金融服务提质发展，金融业增加值达到 150.9 亿元，占地区经济总量的 23.6%，西安民间金融小镇新引入企业 7 家，累计提供融资贷款 250 亿元。

**特色产业加快发展。**多方位推动大健康产业发展，出台《新城区大健康产业发展规划（2021—2030 年）》，成立大健康产业链推进专班，引进恩和医疗等项目，在西安存济医学中心打造新城区大健康产业人才培育基地。创新发展科技服务业，扎实开

展产学研金协同创新，全图谱绘制新城区两链融合布局图，积极搭建军民“两链”融合<sup>[1]</sup>新平台，促成国防科技创新快速响应小组（陕西）与区县层面首次合作，联合西安科技大市场举办产学研金协同创新系列活动 7 场，达成科技成果签约项目 23 个，科技型中小企业评价入库 196 家，高新技术企业达到 113 家，规上工业企业 R&D 投入强度超过 13%，技术合同交易额完成 120 亿元，新增军民融合企业 8 家、军民融合服务机构 2 家，军民融合创新中心获得“西安市创业服务示范基地”等 2 项授牌。

**消费活力不断释放。**全市率先启动“盛世全运·嗨购新城”促消费活动，引流 136 余万人次，拉动消费 4500 余万元。永兴坊五一期间发放 10 万元文旅消费券，启动“一站式”尝遍陕西美食系列活动，引流游客 49.8 万人次，同比增长 680%，旅游收入 965 万元，同比增长 520%。成功举办“2021 新城第二届全民消费节”，精心策划“万券齐发惠新城”“流光溢彩·新城夜”“新城夏日冰宠节”“夜间艺术展览”等一系列文商旅推广活动，推出 2 条精品旅游线路和 4 条夜游主题线路，采取“财政惠民补贴+电商让利平台+文商旅企业促销”等方式，发放消费券 2000 万元，直接间接引流 410 余万人次，拉动消费 6800 余万元。幸福林带环球港项目建成开业，幸福林带首开段 257 个商业品牌开业运营，累计接待游客近千万，销售额达 1.02 余亿元。

## **（二）强化要素支撑，发展后劲更加强劲**

**项目建设提速见效。**项目“联抓联评”机制持续深化，40 个

区级在建重点项目完成投资 189.26 亿元，达到年计划的 102%，其中新城区图书馆、文化馆建设等 9 个新开工项目全部开工，幸福林带建设工程等 13 个项目全面建成。市级重点建设项目设立“一项目一专班”，针对建设中遇到问题“快反馈、快报告、快研究、快解决”，市级在建项目全年完成投资 138.72 亿元，达到年计划的 120.62%。西安火车站北广场及周边市政配套工程、西安铁路枢纽西安站改扩建工程竣工投用，历经 87 载的西安火车站换新颜、翻新章。后宰门小学幸福校区投入使用，新增学位 1620 个，有效破解优质教育资源分布不均问题。传化智联西北运营中心、爱琴海城市商业综合体等重大项目支撑有力，拉动投资快速增长，区属固定资产投资增速高于全市 33.1 个百分点。

**“双招双引”增强动能。**全面拓展招引渠道，对接世界 500 强、行业领军企业 18 家，推介洽谈 100 余次，开展各类主题投促活动 20 场。成功召开第五届丝绸之路国际博览会 2021 西安市新城区投资推介暨项目集中签约仪式，200 多家重点企业代表和各界嘉宾参会，签约项目 40 个，其中产业项目占比达到 92.5%。成功签约总投资 82 亿元的中国电子西北总部基地项目，落地总投资 10 亿元的平安健康检测中心项目，引进世界 500 强及行业领军企业 4 家，盘活楼宇 6.4 万平方米，实际利用外资 12667 万美元，实际引进内资 37.39 亿元，均超额完成全年目标任务，签约项目“三率”排名保持全市前列。打造“1+5”人才招聘机制，破解高层次人才短缺难题，引进高层次人才 34 名，通过招商引资

项目招引高层次人才 3 名。开设 D、E 类人才认定绿色窗口，认定 D 类人才 126 人，E 类人才 1276 人。

**创新创业注入活力。**增强企业自主创新能力，指导 2 家企业创建研发机构，机械工业勘察设计院有限公司的西安市数字城市工程技术研究中心被认定为 2021 年度市级工程技术研究中心，医疗科技初创企业马克医疗科技公司的“心血管 3D 打印新产品研发及临床推广应用”项目荣获第十届中国创新创业大赛（陕西赛区）暨陕西秦创原科技创新创业大赛生物成长组优秀奖。整合东郊高校资源和军工企业资源，打造省级大学科技园东部联盟和新城区军民融合高地，主动融入“秦创原”创新驱动平台。新城区被命名为 2021—2025 年度第一批全国科普示范区，成为全省唯一入选区县。创业服务力度持续加大，简化流程、优化机制全力推进创业贷款，发放创业担保贷款 184 笔、涉及金额 7633 万元，“心诚小贷”宣传工作受到国家人社部办公厅表彰。

### **（三）聚力发展提质，城区品质提升明显**

**发展蓝图更加清晰。**锚定长远发展，出台《西安市新城区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》，提出“四向”拓展战略<sup>[2]</sup>及“两轴线、双中心、多片区”空间布局<sup>[3]</sup>。高标准高定位编制《西安市新城区产业发展规划（2021—2030 年）》，同步出台金融产业、大健康产业等专项规划，加快构建“1+3+2”现代产业发展体系<sup>[4]</sup>。立足构建国土空间开发保护新格局，基本完成国土空间规划单元格划定、低效利用

地摸排、基数数据转换等工作。重点片区规划编制深入开展，《西安市幸福林带核心区产业发展战略规划》为幸福路地区发展提供指引。瞄准产业发展方向，针对性完成 809 库、陕汽厂北区、省四院、比亚迪、陕汽厂南区及其周边等 8 个项目策划包装工作，项目占地面积累计 2196 亩。

**有机更新深入实施。**先后耗时 4 年，经过 147 家参建单位、3259 台设备机器、12500 名建设者，1468 个日日夜夜艰辛奋战，被誉为“世纪工程”的幸福林带建设工程于 7 月 1 日对外开放，绿化覆盖率达 85%。幸福林带两侧沿街提升完成 184 栋楼体改造，总建筑面积 92.8 万平方米。西农社区城市更新项目征收工作试点加快推进，东元西路 42、44 号院城市有机更新项目征收工作全面完成。石家街中企钢贸城违建完成拆除、垃圾清运及绿化。完成 266 个老旧小区改造，惠及群众 3.5 万余户，其中金康雅苑、海纳小区老旧小区改造分别被《人民日报》和《新华社》报道。累计完成通信架空线缆 102 公里道路落地任务，新建管沟 1151.33 公里，拔除废弃线杆 1450 余根，拆除道路双侧废弃线缆 180 余公里。

**基础配套持续完善。**幸福路、万寿路与经九路陇海铁路立交工程主隧道顺利通车。北四合窑路、韩森寨小学东侧道路顺利打通。幸福南路等 4 条次支路完成建设，韩小南侧规划路等 3 条拟新建道路纳入建设计划。启动实施中兴路等 20 条污水管缺失道路管网建设及长乐西路（经九路—康复路段）污水管网建设。胡

家庙、万寿、杨家村等 110 千伏变电站建设取得新进展。实施共享停车场 34 个、共享车位 11550 个，利用闲置土地建设临时停车场 8 个，新增停车位 3049 个。更换双分类果皮箱 2578 个、保洁员工工具箱 110 个、环卫工人休息室 5 座，加装通信电缆箱格栅 112 个，重建老旧公厕 1 座，提升改造垃圾分类收集房亭 280 处，投放“两网”融合点位 40 余处，垃圾分类设施实现全覆盖。

#### **（四）深化改革开放，发展动能不断增强**

**营商环境持续优化。**政务服务水平进一步提升，“互联网+政务服务”在线申办事项占比达到 95%，电子政务外网和“好差评”系统实现区、街道、社区三级全覆盖，企业和群众办事满意率达到 99.99%，行政许可事项承诺时限压缩 75.55%、即办件比例 55.95%、最多跑一次事项占比 99.35%、3 级网办率 97.70%、全程网办（4 级）率 89.47%。“15 分钟政务服务圈”加快建设，90% 公民个人事项实现“就近办”，火车站南广场创新设立政务服务驿站，进驻事项 130 项。减轻企业经营成本，企业开办实现“3 个小时以内”全流程办结，“税银互动”<sup>[5]</sup>为 103 户小微企业融资贷款 1.1 亿元。创新打造“4+1”智慧法律服务系统<sup>[6]</sup>等做法受到省级部门肯定推广，“心诚办+服务”“自强企业 home+”工作站<sup>[7]</sup>、“乐清 mate”亲商助企工作站<sup>[8]</sup>等创新品牌，提升便民助企水平。

**改革亮点不断呈现。**相对集中行政许可权改革成效显著，150 项审批事项实现应划尽划。“一件事一次办”实现系统集成，全市率先落地“水电气暖报装一件事”，累计办理“一件事一次办”改革

事项 2433 件。拓宽“跨省通办”<sup>[9]</sup>应用范围，发出全省首张陕甘“跨省通办”营业执照。药品零售领域创新开展“一业一证”改革<sup>[10]</sup>，申请材料平均压减 68%，办理时限平均压缩 63%，实现“一表申报、一窗受理、一次踏勘、一证准营”。“一线一图一书一网两清单”撬动“一诺即办”<sup>[11]</sup>加速度，构建新城“极简审批”新模式，采取“承诺许可制”审批食品生产加工小作坊，时限缩减 90%。“企业注销便捷化”改革大力推进，设立“企业注销一网服务专区”，简易注销申请公告时间由 60 天压缩至 20 天。“双随机、一公开”联合检查任务发起率 100%、占比达抽查数 36%。企业信用信息体系建设加快推进，企业年报率 93.4%，位居全市前列。

**开放合作成效显著。**出台《西安市新城区 2021 年推进新时代对外开放工作方案》，成立“推进新时代对外开放”工作领导小组，统筹推进 13 项具体任务。建立外贸重点企业联系制度，印发商务系统 11 条支持政策、制作惠企政策汇编，支持企业开拓国际市场、开展贸易融资。加快出口退税进度，实现企业申报“不出门”，将正常出口退税平均办理时间压缩至 5.5 个工作日内，办理出口退税 202 笔、涉及金额 4993.39 万元。建立服务贸易企业底数清册，新增 11 家外贸市场主体，17 家企业通过商务部服务贸易、服务外包系统审核。紧抓机遇搭建合作平台，组织、参加会展 14 场，培育区域展会品牌 1 个。建立“机会清单”<sup>[12]</sup>发布机制，全市率先开展“机会清单”云发布活动，新设立外资企业 6 家。



### **（五）建设生态城区，宜居环境加快呈现**

生态环境持续向好。绿化景观加快打造，新增绿地面积 22.45 万平方米，新增乔木 2.3 万株，新增、提升改造街头绿地广场 12 个，新建绿道 3.4 公里，新增屋顶绿化 5200 平方米、垂直绿化 500 延米，新栽花灌木 50.65 万株，皇城西路、解放路分别入选 2021 年全市最美巷道和最美街道。水质考核断面月度监测均达到市考标准，水体水质保持稳定。加强源头管控，通过产业结构调整、技术改造、原辅材料源头替代和综合治理等措施，有效削减化学需氧量、氨氮、氮氧化物、VOCs 等主要污染物排放量。空气质量改善幅度明显，实现优良天数 263 天，较 2020 年增加 13 天；PM<sub>2.5</sub> 浓度 38 微克/立方米，同比改善 19.6%；PM<sub>10</sub> 浓度 78 微克/立方米，同比改善 12.4%；综合污染指数 4.8，同比改善 9.8%，生态西安建设蝉联全市第一。

**综合治理稳步推进。**扎实开展土壤隐患排查，土壤环境污染风险不断降低。全区 2398 家餐饮单位全部使用清洁能源，1638 家涉油烟餐饮企业全部安装油烟净化设施，居民“煤改洁”奖补 4042 户，申领资金 338.85 万元。全面排查安全隐患问题，排查广告牌匾 3400 余处、检查餐饮户燃气 400 余家，整改各类隐患 55 处，处理绿化险情 172 起。开展环境秩序整治 1000 余次，清理流动摊贩 1 万余处，规范商户出店经营 8400 余户，依法拖移违停车辆 100 余辆，新增共享单车停车位 800 余处，清运、摆放堆积共享单车 100 余万辆次。“17+25”重点线路及片区整治提升

全面推进，解放路、东二环等 13 条道路以及易俗社、火车站、幸福林带等片区整治提升工作顺利完成。

**城市管理更加精细。**外立面改造提升和违法建设整治成效显著，清洗建筑物外立面 20 余万平方米，粉刷外立面约 16 万平方米，提升外立面约 61 万平方米，拆除违规户外广告及牌匾标识 5000 余处、10 万余平方米，整改提升门头牌匾 4600 余处，提前完成违法建设治理任务 137 处、11.1 万平方米，“蓝红”彩钢屋顶整治任务 446 处、26.77 万平方米。市政设施提升改造不断深入，巡查维护破损道路 5988.31 平方米，整治地砖破损、坑洼塌陷等问题 640 余处，提升维护道路 12.4 万余平方米，西北医院等 4 座人行天桥及解放路等 4 条道路的照明完成提升，仅用 2 天时间完成环城东路、东二环新增点位景观照明，提前 1 个月完成混接点改造和零直排小区（单位）创建工作，全区创建区级生活垃圾分类达标点 783 家，市级生活垃圾分类示范点 34 家。

#### **（六）民生保障长足发展，社会治理全面落实**

**民生保障稳步提升。**实施就业优先战略，新增认定高校毕业生就业见习基地 9 家，发放见习补贴 349.76 万元，发放失业保险稳岗补贴 1219.25 万元，新增城镇就业 17373 人、城镇失业人员再就业 4872 人。加强社会保障服务，发放保障金 3739.18 万元、特困供养资金 118.31 万元，临时救助 1610 人次、救助金额 492.54 万元。持续开展“美字”系列救助，“美居行动”<sup>[13]</sup>改善 53 户困难群众居住条件，“美心行动”<sup>[14]</sup>为 430 名困难群众和社区工

作人员进行心理健康辅导服务。“暖冬行动”<sup>[15]</sup>为 2873 户 3968 人低保家庭和 84 名特困人员发放取暖补助金 354.84 万元。“饭大爷”老年助餐服务持续扩大，建成助餐点 21 个，累计服务老年人 59 万人次，助餐服务社区覆盖率达 45.6%。以昆仑社区为试点，成功打造“慈善家园”智慧养老社区服务中心，有效提升助老养老服务水平。

**社会事业协调发展。**教育品质持续提升，培养市级名师 131 名，新培育孵化 5 个“名校+”<sup>[16]</sup>教育集团，新组建 5 个市级“名校+”教育联合体，创建新优质学校 13 所。13 所幼儿园完成省市等级创建和示范复验，优质学前教育资源覆盖率 83.5%，普惠园占比达到 94%。推动“双减”<sup>[17]</sup>落地见效，率先启动“作业革命，新城在行动”活动；贯通家校共育“无缝连接”，57 所义务教育学校课后服务实现全覆盖，惠及学生 51323 名；压减培训机构 78 家，营改非完成率 100%。深入开展“三个示范校”创建活动，全面建成国家教育考试综合管理平台 and 全市首批青少年安全教育体验馆。创建市级智慧校园等信息化示范学校 16 所，各类特色学校 20 余所。医疗服务持续优化，医联体内上级医院累计下派坐诊专家 7509 人次，接诊患者 26098 人次，基层医务人员接受上级医院培训 574 人次，医联体内双向转诊 1139 人次，建立家庭医生工作室 24 个、家庭医生团队 60 个，“五免”惠民政策<sup>[18]</sup>减免费用 62.62 万元。

**社会治理更加完善。**108 个社区居委会换届选举一次性成

功率 100%、“一肩挑”比例 100%，长乐中路和胡家庙街道被评为陕西省村（社区）“两委”换届工作先进乡镇（街道）。华清学府城等 3 个社区被命名为“全省和谐社区建设示范社区”。西一路“乐修匠”志愿服务队、胡家庙“小 A”服务队、解放门“解小福”志愿服务等基层品牌，贴心服务辖区群众。“服务员+院长制+警长制”<sup>[19]</sup>基层治理模式，护民安、赢民心。物业联盟建设全面完成，建立红色样板小区 3 个。高效推进疫苗接种工作，新冠疫苗累计接种 135 万余剂次。众志成城抗击年底爆发疫情，组织 2300 余名机关干部、志愿者、民兵等基层力量参与一线疫情防控，实行“三项机制、一个托底”加强社区闭环管理，快速有效阻断疫情传播风险。

**社会大局祥和稳定。**“平安新城”建设进一步深化，禁毒工作有效开展，扫黑除恶斗争纵深推进，破获全国首例合成大麻电子烟油新型毒品案、全市首例 GOIP 帮信诈骗案、全市系列盗窃窨井盖案等大要案件、民生案件，110 刑事类接警情大幅下降，“853”工程<sup>[20]</sup>180 个前端监控点位全部完成验收，“雪亮工程”805 个点位建设全部完成。市场安全防线更加牢固，全区 3400 户餐饮单位实现“明厨亮灶”全覆盖，学校“阳光食堂+智慧监管”重点系统工程建设完成率 88.5%，位居全市前列，未发生食品安全事件和重大质量安全事件。安全生产防控有力，隐患排查治理扎实开展，国家安全城市创建强力推进，防汛防涝应急能力和综合防灾减灾能力有效提升，累计创建国家级综合减

灾示范社区 14 个、省级 9 个，区应急局被市安委办连续三年评为优秀先进单位。

人事、统计、审计、档案、双拥等工作不断进步，民族宗教、妇女儿童、人民武装等事业得到长足发展。

回顾过去的一年，我们紧紧围绕建设“幸福新城”这一目标，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势新任务，沉着应对多轮新冠肺炎疫情和罕见汛情，全区经济社会发展稳中加固，实现了“十四五”良好开局。在来之不易的成绩面前，我们也更加清醒地认识到当前推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的任务仍然艰巨：一是外部环境仍存在诸多不确定性，经济恢复仍不稳固、不均衡，在扩大投资、提振消费、增强动能等方面还需付出更大努力；二是城区基础设施和人居环境改善与群众期盼还存在差距，公共服务不均衡问题依然存在，补齐民生短板仍需进一步加大力度；三是社会治理的社会化、智能化、专业化水平有待继续创新提升，构建更加完善的治理体系和实现现代化治理仍需加倍努力。针对这些问题，我们将以更大的决心、更有力的举措，在今后的工作中认真研判，逐步加以解决。

## **二、2022 年全区国民经济和社会发展规划安排**

2022 年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划的关键之年，是新城奋力谱写高质量发展新篇章的关键之年，做好各项工作，意义深远、任务艰巨、责任重大。岁末年初，我们经历

了突发疫情的考验，全区上下坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬，决策科学、施策有方，率先启动全员核酸检测，紧急划设封控管控区域，全力保障群众基本生活，仅 13 天实现辖区确诊病例“零新增”；积极应对疫情、政策靠前发力，出台十条措施助企惠民，成立一季度稳增长工作专班，全力以赴“四抓一促”<sup>[21]</sup>，促进经济恢复增长，疫情冲击影响总体可控，全区经济长期向好的基本趋势没有改变。

2022 年我区经济社会发展工作的总体思路是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展、建设高品质城区为主题，全力实施五大战略、五大行动、五大工程，推进产城人融合发展，促进城市更新、产业重塑、实力跃升，加快建设“发展活跃、治理有序、生态宜居、共建共享”的幸福新城。**

2022 年全区经济社会发展主要预期目标建议安排如下：地区生产总值同比增长 5% 左右；固定资产投资保持稳步增长；社会消费品零售总额同比增长 6% 左右；一般公共预算收入完成 22.82 亿元；城镇常住居民人均可支配收入同比增长 6% 左右；城镇新增就业人数 1.5 万人；单位 GDP 能耗完成市上下达目标任务。

按照上述思路和目标，在新的一年里，要着力做好以下几方面重点工作：

### **（一）坚持产业强区促升级，提升高质量产业能级**

**塑造主导产业新优势。**聚焦产业链高端和价值链顶端，着力壮大商贸商务、金融服务、文化旅游三大主导产业。加快推进解放路商圈商务化转型试点，整合楼宇资源、统一招商运营，推动商贸向商务转型、传统商贸向“写字楼经济”迈进。依托新城广场周边各类金融机构聚集效益，适时举办金融论坛、银企对接沙龙等活动，积极引进股权投资、资产管理等机构，加快聚华小贷等后备企业上市进程。高品质组织各类“文旅+”活动，持续开展“永兴坊 24 节气”“第六届新城国际茶文化节”“第三届新城全民消费节”等特色活动，依托永兴坊、易俗社等资源，做大做强“食在新城”“游在新城”“购在新城”品牌，全年接待游客超 4400 万人次、旅游总收入 300 亿元以上。

**培育特色产业新品牌。**推进西京医院—市第四人民医院周边大健康产业聚合试点，做大做强智慧诊疗、医药电商、医养康养等细分产业。围绕西铁医院周边改造、石家街钢贸城等项目，实施“产业链”招商，打造大健康、钢贸业等产业集群。加强与西安科技大市场、西安生产力中心沟通，组织 10 场以上产学研协同创新专场对接活动，促进科技成果转化，打造特色行业技术交易集散地。持续加大高新技术企业培育和引进力度，力争新增国家高新技术企业 10 家以上，科技型中小企业达到 200 家以上。有效利用军工企业资源优势，创建“幸福林带军民融合创新园区”品牌。强化军民融合企业培育，发挥市、区两级军民融合服务平

台作用，扶持孵化一批科技含量高、发展前景广的军民融合企业。

**加快发展新经济新业态。**大力发展数字经济，以产业数字化为导向，推动数字经济与主导产业、特色产业深度融合，培育数字金融、数字文创等新增长点。依托解放路、长乐路、康复路商圈和“永兴坊”“东新街”夜消费场景建设，布局一批新零售、新业态，积极发展新消费模式，打造策展式新零售和沉浸式体验式消费场景。推动电子商务发展，鼓励辖区传统零售企业实现线上线下融合发展、集聚发展，促进传统商贸智慧化转型。积极发展社区商业网点，激发“生活+体验+社群”新业态、新模式、新体验。统筹布局新型基础设施建设，发展“大数据+、云计算+、物联网+、人工智能+、5G+”等业态，促进新技术与产业融合聚变。做强新经济市场主体，积极引进和培育新经济独角兽或行业领军企业、准独角兽企业和种子企业，强化新经济企业精准服务。

## **（二）坚持发展提质增动能，夯实高质量发展根基**

**加快推进项目建设。**全年安排实施 75 个总投资 1371.38 亿元的区级重点建设项目，以“专班制”分级、分类精准推进“征地拆迁”“重点落地”“前期储备”“工程推进”等四类项目，确保 38 个区级重点在建项目完成投资不少于 100 亿元、7 个市级重点在建项目年度投资完成 51 亿元以上。强化发展硬支撑，推动韩森寨小学东侧、南侧规划路市政工程等 5 个城建及基础设施建设项目顺利实施。夯实发展软实力，加快推进西安平安健康检测中



心等 24 个社会事业及民生保障项目和幸福林带建设工程项目智慧平台建设等 9 个服务业项目。持续增强发展后劲，力促原市中医医院及周边改造等 37 个前期项目加快进程。积极争取资金支持，围绕“十四五”规划实施和国家重点投向，加大专项债券和中央预算内投资项目谋划储备申报力度。

**纵深推进“双招双引”。**聚焦总部经济、商贸商务、金融服务、大健康、文化旅游、科技服务 6 大产业 16 条产业链和产业招商项目，建立健全“五个一”产业链招商模式<sup>[22]</sup>，紧盯首批 5 条产业链实施链长招商、主力招商、全员招商，积极谋划第二批产业链招商行动。围绕幸福路区域，力争引入中建西北区域总部等优质项目。围绕建国巷周边棚户区改造、永乐路棚户区改造等项目，瞄准百强企业、龙头企业主动出击、招大引强。积极开展“老朋友 新合作”系列活动，常态化开展“云推介”“云洽谈”<sup>[23]</sup>活动，广泛对接国内外行业龙头，加快盘活群光广场、悦荟广场等闲置商业综合体。全年实际利用外资不少于 1.35 亿美元，实际引进内资不少于 36 亿元。完善高层次人才梯次引育机制，提升高层次人才服务水平，力争引进高层次人才不少于 50 人。

**全力支持创新创业。**加快培育一批量大面广的科技型中小企业，支持科技型中小企业成长为创新增长极，紧盯人工智能、新材料、生物医药、数字产业，培育形成一批具有竞争优势的高新技术后备企业。加强校地联动，高标准打造建大大学科技园，提

供“一站式”便捷服务，支持引导优质企业、创业团队、科技服务机构入驻，为园区（企业）申报新型研发机构、工程技术中心、国家高新技术企业、科技孵化器等提供政策支持和指导服务。以引进为主、自建为辅、多主体联合共建的方式，引导众创空间高质量、专业化发展。全面提升 15 家区、街道两级标准化创业中心服务水平，做优“心诚小贷”创业服务品牌，规范创业担保贷款业务审批和回收代偿流程，推进“创贷云”管理系统上线运行，全年计划发放创业担保贷款 6300 万元。

### **（三）坚持有机更新强承载，拓展高质量发展空间**

**拓展城区发展空间。**加快构建“两轴线、双中心、多片区”空间发展布局，推进城区集约化、高端化发展。完善国土空间规划、幸福林带核心区控制性详细规划，推动幸福林带核心区整体改造，推进幸福林带地下空间建设收尾及前期招商，尽快实现林带全段运营，加快打造区域发展“扩张极”，力促区域经 济量级跃升。发挥产业项目支撑带动作用，推进传化智联西北运营中心、爱琴海城市商业综合体商业部分建设。开展幸福路地区重大项目攻坚行动，加快推动 809 库及周边改造、比亚迪周边改造、省四院周边改造、胡家庙粮油仓库及周边集中安置地、华山铁路专用线集中安置地、东方厂集中安置地、构件厂集中安置地等项目征收收储及出让进度，尽快完成西光厂东南角改造项目土地招拍挂、百亿级项目落地和 400 亩土地整理。

**深入推行有机更新。**加强与市轨道集团协作，启动南张村

片区整体改造。密切对接物资储备局和 532 处等单位，尽快将 532 处仓库和物资储备局家属院纳入杨家村改造范围。完成 24 个老旧小区改造，持续改善人居环境。加快永乐路东段以南棚户区改造、含元路 40 号棚户区改造和西安特种油品厂棚户区改造等项目建设。启动西农社区项目一期和杨家村项目三期。紧抓第一批城市更新试点契机，重新策划包装革命公园周边等六大片区城市更新项目。有序推进安置楼建设，确保杨家村 3 栋楼、韩南韩北 2 栋楼以及长缨东路北侧、商洛办、安仁坊等项目建成回迁。稳步开展尾留户征收补偿工作，完成筑路机械厂、含元路 40 号、杨家村和韩南韩北村项目尾留户协议签订。完善遗留项目手续，力争年底前全面完善 2020 年以前已回迁城棚改遗留项目不动产登记手续。

**优化完善基础设施。**实施市政道路、市政设施改造提升，补齐市政基础设施短板，持续完善交通路网，完成韩南韩北村改造项目配套市政道路、韩森冢三路市政道路建设，开工建设公共停车泊位 1000 个。加快西安市体育场改扩建项目征收手续办理，尽快启动建设。推进 5G 通信、新能源汽车充电桩等“新基建”领域发展，完成中国电信 5G 网络基础设施建设提升。推进建筑垃圾资源化利用和消纳场建设，提升基础承载能力。加大教育、医疗资源供给，在公共资源配置上优先予以支持，确保秦川小学新建综合楼、东方小学咸宁分校新建部室楼竣工投用，加快西安市第 39 中学迁建项目施工，启动秦川中学还建项

目，完成西安市第六医院搬迁安置和突发公共卫生事件防疫能力建设。

#### **（四）聚力改革创新促发展，推动高水平对外开放**

**营造最优营商环境。**深入开展新一轮优化营商环境三年行动，深化“放管服”改革，提升智慧化、专业化、高效化政务服务水平，深化“互联网+政务服务”，开展“减证便民”行动<sup>[24]</sup>，推进“一门”办理，拓展政务服务大厅“一站式”功能，完善综合性政务大厅集中服务模式。扎实推进一体化政务服务能力提升，加快实现“不见面审批”，80%以上政务服务事项全程网办。加强政务服务标准化创建，确保线上线下事项标准同源管理、同源发布、同步更新。落实减税降费、水电气价格优惠等政策，拓展线上、线下兑现渠道，确保惠企政策精准、足额、及时兑现到位。加强信用评定成果运用，通过“税银互动”平台为诚信中小微企业融资纾困解难。坚持“非禁即入”，严格实行市场准入负面清单制度，维护公平竞争秩序，激发市场活力。完善利企便民举措，持续打造一批具备新城特色的便民服务创新品牌。

**深化重点领域改革。**加大相对集中行政许可权改革、跨区域通办改革、工程建设项目审批制度改革、“证照分离”改革、商事制度改革、互联网+监管等改革力度，降低企业制度性交易成本。完善“双随机、一公开”<sup>[25]</sup>等信用修复机制，加强经营异常名录和严重违法失信名单管理。深化财政体制改革，加快

国库集中支付改革，规范执行业务操作流程，全面实行陕西财政云管理改革，优化核心业务模块的操作使用。推进区属国有企业和经营性国有资产改革改制、重组整合，制定区属国有企业整合重组方案，妥善处理“三供一业”<sup>[26]</sup>移交历史遗留问题。探索以产出为导向的土地配置制度，推进“亩均论英雄”综合改革，做优产业植入。加强改革经验总结推广，适时推出一批“小切口、大作为”改革举措。

**培育对外开放优势。**紧抓共建“一带一路”发展机遇，构建更高水平开放型经济。借助中欧班列（西安）集结中心，依托辖区服装、茶叶等特色商贸优势，鼓励各类企业开拓国内外市场，促进对外贸易多元化发展。支持辖区企业与境外电子商贸企业开展合资、合作，积极与国际港务区、市内各自贸区合作，推动跨境电商进口与出口协调发展。积极承办国际节会、交流论坛等，促进对外交流合作，借助丝博会、进博会等大型会展平台，积极开展推介、恳谈交流活动，组织举办展会活动12场以上，培育区域品牌展会1场。优化外商投资和服务环境，加强外商投资促进和保护，依托市驻沪办、市外企协会以及五大行客商资源，发掘潜在投资意向，加大外资企业、外资项目引进落地力度。

### **（五）完善绿色发展机制，推动生态建设迈上新台阶**

**提升生态环境质量。**持续推进植树增绿，建设一批绿化精品示范工程，均衡街头绿地小广场等建设。计划新增城市绿地

面积 3 万平方米，新建、提升绿地广场和口袋公园不少于 4 个，垂直绿化不少于 100 延米。坚持铁腕治霾，加强大气污染防治联防联控和网格化监管，保持“散乱污”企业动态清零，严控餐饮油烟和动车尾气污染，完善大气污染数据库和动态监测网络，加大对施工扬尘、道路扬尘以及运渣车等移动源的管控力度，统筹推进环境质量保障、大气污染防治、重污染天气应急响应等工作，力争空气优良天数不少于 250 天，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 优于全市平均水平。

**加强环境综合治理。**调整优化产业、运输、用地等结构，强化源头治理，发展清洁生产。加快清洁能源替代工作，推行企业及大型商业综合体开展合同能源管理等市场化管理运营机制，推进散煤削减替代和居民煤改洁，鼓励、引导辖区居民采用空气源热泵、集热式电暖器等清洁采暖方式替代散煤消费，力争实现无煤化。全力做好“全域治水、碧水兴城”各项工作，深入开展摸底调查，对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖保护突出问题进行专项整治，巩固黑臭水体整治成果，确保辖区水体长治久清。全面实施土壤污染防治行动，强化重点区域、行业和污染物治理，严格建设用地准入条件，确保受污染地块安全利用率达到 90% 以上。积极开展生态环境风险评估，及时排查整治环境安全隐患，加大环境信访投诉查处力度和质量。

**坚持城区精细化管理。**聚焦“精建严管”，压紧压实网格化管理责任，确保城区管理没有盲区。提升违法建设防控能力，有效

推进违法建设联合惩戒机制建设，建立防违控违长效机制。加强建筑垃圾处置规范管理，加大对建筑垃圾运输企业信用考核力度，规范建筑垃圾处置全过程监管。提升市容环卫管理水平，依法查处和拆除违法违规户外广告设施，加强环卫基础设施建设，大力推进城市道路清扫保洁工作市场化、专业化、标准化、机械化。创新垃圾分类管理方式，开展生活垃圾分类示范片区创建，将生活垃圾分类收集设施纳入各类主体工程配套建设，细化提升改造公厕无障碍设施，确保服务好如厕儿童、妇女和残疾人士，让城区有爱无障。

#### **（六）铸造社会保障体系，开创社会治理新局面**

**抓好常态化疫情防控。**坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的防控机制，织密防控网络。坚持“外防输入、内防反弹”总策略，紧盯西安火车站、省汽车站、三府湾客运站等重要门户，严防解放路、长乐西路等重点商圈及永兴坊、金康路等重点商业街区，规范到位落实疫情防控政策要求，强化人物同防、多病共防举措，严格落实入境人员闭环管理，加强中高风险地区来（返）陕人员排查管理，加强冷链食品等进口货物全链条防控，强化重点场所、人员密集场所防疫消毒和监测管理，持续深化社区防控，举一反三化解风险隐患。完善医疗卫生体系，科学有序开展新冠病毒疫苗接种。加强应急保供体系建设，强化应急演练，确保平时维护、战时管用。

**筑牢社会保障体系。**深入开展就业政策落实服务落地专项行动，加强重点群体就业帮扶和职业技能培训，确保零就业家庭动态清零，全面提升 15 家区、街道两级标准化创业中心服务水平，组织招聘会 80 场，实现城镇新增就业 1.5 万人。全面落实“分类施保”“单人保”“刚性扣减”“渐退帮扶”等救助政策，确保精准救助、有效救助。深化“美字”系列救助模式，对 45 户困难群众实施“美居”行动，开展“心理健康大讲堂”5 次以上。推动养老服务高质量发展，新建 2 家建筑面积 1500 平方米以上、设置床位 30 张以上的街镇综合养老服务中心，新建 4 个建筑面积不少于 300 平方米的社区养老服务站，新增 500 张养老床位。

**推进社会事业发展。**加大教育资源供给，决胜“国家义务教育优质均衡发展区”“学前教育普及普惠区”2 个创建，启动实施“西安市义务教育综合改革试验区”项目，培育“新优质学校”8 所，新组建市级“名校+”教育联合体 3 个，巩固学前教育“双 50%”成果，普惠园占比达到 94% 以上，优质学前教育资源覆盖率达到 80% 以上。落实“双减”工作，推进“课堂革命”，开展“五项管理”创新实践。优化完善卫生服务，落实医联体专家下沉社区卫生服务中心坐诊、参与社区慢病和健康管理，推动健康新城建设深入实施。全面推动“省级公共文化高质量发展示范区”建设，提高公共文化数字化服务水平，提升“区、街、社区”三级公共文化服务网络，举办群众文化活动 1000 场以上。

**提升社会治理水平。**深入推进“四社联动”，每个社区培育建



立社区社会组织不少于 10 个，每个社区打造 1—2 个特色志愿服务项目，推进“四社联动”平台在试点社区运行，建立完善政府公共服务、居民互助志愿服务、市场化服务相衔接的基层服务体系。完成所有街道级社会工作站建设任务，推进老旧小区社区办公用房配建、改造、提升，力争老旧社区基础设施达标，每百户居民拥有综合服务设施面积不低于 30 平方米。加快“智慧社区”试点建设，加强对兴乐、二七、红星、西三路、康乐等社区指导。积极开展社区示范创建工作，提高社区示范创建质量。建成 1 个区级未成年人庇护所，在有条件的社区创建“社区儿童之家”。

**维护社会大局稳定。**依托“院落警长制”，积极开展“一标三实”<sup>[27]</sup>信息采集、发案降控、大走访等工作，开展“零发案院落”“平安院落”授牌活动。以公园北路等派出所为标杆，积极争创省市级优秀所队和全国“枫桥式公安派出所”。开展多形式多领域法治创建活动，打造一批“依法治校示范校”“依法行政示范窗口”“民主法治示范社区”，全面推进多层次多领域依法治理。加强司法所规范化建设，力争 9 个司法所全部达到“六好”标准<sup>[28]</sup>。有序做好重大风险防控，加强经济金融、安全生产等领域风险防范化解。扎实开展食品领域专项整治，深入实施“药品安全放心工程”，全面提升食品药品安全水平。持续推动扫黑除恶斗争常态化。扎实开展重点行业领域安全生产专项整治，全面排查消除各类安全隐患，强化安全风险防控能力，坚决遏制生产安全事故发生。

各位代表，新阶段赋予新使命，新征程呼唤新作为。我们

将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，自觉接受区人大的监督指导，虚心听取区政协的意见建议，牢记初心使命，保持战略定力，以锐意进取、永不懈怠的精神状态，以改革创新、勇往直前的奋斗姿态，努力完成全年经济社会发展目标任务，推动“幸福新城”高质量发展迈出更大步伐！

## 名词解释

**1、“两链”融合：**促进“产业链”与“创新链”两链融合，着力解决企业技术需求，促进科技成果就地转化。

**2、“四向”拓展战略：**向东，以幸福路区域改造为抓手，打造环境优美、交通便利、人文宜居、产业集聚、经济活跃的城市“新中心”；向北，跨越陇海铁路，与曲江大明宫区域联动发展，打造文旅、商贸跨界融合的文化旅游休闲区；向西，打造区位优势明显、历史底蕴彰显、产业优势凸显的皇城 CBD；中部，加快推进永乐路、长乐西路、长缨西路等区域棚户区改造步伐，升级改造康复路等商业综合街区，探索“互联网+”产业新模式，推动长乐西路商圈从批发零售业态向“新城总部、外埠市场”转变。

**3、“两轴线、双中心、多片区”空间布局：**“两轴线”即现代服务业提升发展轴、城市生态文明建设示范轴；“双中心”即皇城蝶变发展中心、幸福路裂变发展中心；“多片区”即打造民间金融聚集区、永兴坊非遗美食文化聚集区等产业发展聚集区。

**4、“1+3+2”现代产业发展体系：**以总部经济形态为引领，以商务商贸、金融服务、文化旅游为主导，以大健康、科技服务为特色的现代化产业体系。

**5、税银互动：**向诚信企业推出的贷款，小微企业可以利用纳税信用向金融机构申请无抵押信用贷款，有效解决企业融资问题。

**6、“4+1”智慧法律服务系统：**“4”是指4类智能服务渠道，包括法

律自助服务终端机、自助律师事务所、法务咨询触控一体机、智能法务咨询机器人；“1”是指1个可视化大数据指挥中心。

**7、“自强企业 home+”工作站：**政府联合辖区工商、税务、金融、法律等相关行业专业力量共同组建的助企服务一站式助企平台。

**8、“乐清 mate”亲商助企工作站：**按照“1+10”模式设置亲商助企工作站，采取“双联络员”机制，由街道和进驻商业体共同派出联络员，畅通联系渠道、及时反馈解决问题。

**9、跨省通办：**一种政务模式，让大量民生事项可以足不出户办理、不用出省办理、跨区域不见面办理，不断提升办事体验，推动建设以人为本、人民满意的服务型政府。新城作为陕西省内行政审批和政务服务系统的唯一一家单位，加入14省34市州136区县和开发区“云上办”政务服务“跨省通办”联盟。

**10、“一业一证”改革：**聚焦“证照分离”深入推进，将药品零售业多个许可证合并为一张《行业综合许可证》，实现药品零售“一业一证”集成快办。

**11、一诺即办：**全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，群众和企业办理有关事项时，如果具备符合要求的材料，就不用出示有关证明，仅需书面承诺，行政机关即受理行政事项。

**12、机会清单：**政府以项目化、清单化的表达形式，把需要招商的土地、楼宇资源等定期集中向社会发布，精准释放投资需求，搭建通畅信息资源对接平台，推动产业扶持、企业发展从“给优惠”向“给机会”转变，实现资源零门槛共享，招商引资零距离接触。

**13、美居行动：**动员号召辖区文明单位、爱心企业和个人共同伸出援助之手，重点帮助困难群众改善生活居住条件。

**14、美心行动：**通过开展心理咨询讲座、沙龙、团体辅导、个体心理咨询等方式，对辖区低保户进行心理健康宣传教育、心理咨询，提高群众的心理健康指数。

**15、暖冬行动：**对困难群众实施生活救助工作，筹集发放慰问金和棉被、米面油、电暖器等帮扶物资。

**16、“名校+”：**由名校牵头，灵活采取一长多校、委托管理、学校联盟等办学方式，组建中小学教育集团，实现全区中小学教育集团全覆盖。

**17、双减：**进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

**18、“五免”惠民政策：**辖区内所有符合设置规划的社区卫生服务机构，对就诊的所有患者实行“普通门诊挂号费、普通门诊诊查费、门诊肌肉注射费、住院诊查费、Ⅱ级护理费”这五项免除缴费政策。

**19、服务员+院长制+警长制：**每个院落的“一员两长”各司其职，服务员由部门或街道机关的党员干部担任，院长由社区楼门长和社区工作人员担任，警长由辖区民警、消防员等担任，为群众搭建起了反映诉求、解决问题的高效通道。

**20、“853”工程：**用3年时间建设完善以8张防控网络为构架，5项机制为保障的新型社会治安防控体系。

**21、四抓一促：**抓指标、抓企业、抓项目、抓招商、促消费，推动经济恢复性增长。

**22、“五个一”产业链招商模式：**实施“一条产业链（一个产业招商项

目）、一名区级链长、一个链主企业、一个工作专班、一套工作方案”的招商工作模式，全面开展项目洽谈、企业招引等工作。

**23、“云推介”“云洽谈”：**充分利用政府门户网站、微信公众号、自媒体平台等方式，构建全方位推介推广联络机制，全面开展项目专场线上活动，高频次、高精度、大范围推介辖区资源禀赋；通过线上会议、视频、电话等形式，变“面对面”为“屏对屏”，积极开展招商洽谈。

**24、“减证便民”行动：**全面清理涉及企业和群众办事创业的各类证明和盖章环节并实施清单管理，从根本上解决困扰企业和群众“办证多、办事难”和“循环证明、扯皮证明、无谓证明”等问题，着力打通服务群众“最后一公里”。

**25、双随机、一公开：**在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**26、三供一业：**企业的供水、供电、供热和物业管理。

**27、一标三实：**“一标”是指标准地址，新的地址标准由“行政区划+乡镇街道+街路巷+门牌号+小区(组)+楼排号+单元号+户室”等要素组成；“三实”是指实有人口、实有房屋、实有单位。其中，标准地址是基础，“三实”信息必须录入在标准地址上。

**28、“六好”标准：**组织机构建设好、人员队伍发展好、体制机制完善好、基础设施配备好、经费保障落实好、职能作用发挥好。