

西安市新城区人民政府
关于 2019 年度国有资产管理情况的综合报告
——2020 年 5 月 30 日在西安市新城区第十八届人民代表大会
常务委员会第二十四次会议上
西安市新城区财政局局长 张天琦

主任、各位副主任、委员：

我受区人民政府委托，现就我区 2019 年度国有资产管理情况报告如下，请予审议。

一、国有资产总体情况

（一）行政事业单位国有资产情况

2019 年底，全区独立核算行政事业单位 156 个，其中：行政单位 51 个、事业单位 105 个。2019 年底，全区行政事业单位资产总额为 144,824.93 万元，负债总额为 60,380.02 万元、净资产为 84,444.91 万元。

（二）区属国有企业国有资产情况

全区纳入 2019 年年报系统区属国有企业共计 30 户，分属 8 个主管部门管理，其中，正常经营 16 户，不经营 14 户。

2019 年度资产总额 451,614.25 万元、负债总额 387,854.29 万元、所有者权益总额 63,759.96 万元。国有资本保值增值率 77.17%，

营业总收入 16,837.25 万元、利润总额-1,167.37 万元。

(三) 自然资源资产情况

全区土地总面积 30.1 平方公里(包括曲江大明宫遗址范围 7.1 平方公里), 按土地权属分类: 国有土地 29.1 平方公里, 集体土地 1 平方公里。按照土地用途分类: 商业用地 4.23 平方公里, 工业用地 3.7 平方公里, 住宅用地 10.61 平方公里, 公共管理与公共服务用地 5.76 平方公里, 特殊用地 0.62 平方公里, 交通运输用地 4.9 平方公里, 其他土地 0.28 平方公里。无森林、草地、湿地、耕地、种植园地、水域及水利设施用地。

二、近些年来国有资产管理主要做法

(一) 行政事业单位国有资产管理主要做法

一是依托行政事业单位资产管理信息系统推进全区行政事业单位资产管理信息化建设, 实现资产动态监管系统全面覆盖, 强化行政事业单位国有资产日常管理。二是在部门预算编制中按标准配置各单位资产, 编制年度资产购置预算, 严格按购置预算执行; 在处置国有资产时, 按资产使用年限进行审批, 以公开拍卖的方式处置, 防止国有资产流失, 提高处置收益。三是出台了《西安市新城区行政事业单位国有资产收益管理办法》, 规范国有资产出租出借收益管理, 提高资产使用效益, 使国有资产保值增值。2019 年各单位上缴房屋租赁收入 1213.80 万元。四是按照区级部门机构改革进程, 认真完成涉改单位资产清查、划转、接收等审核批复工作。五是建立行政事业资产年报制度, 通过对行政

事业单位资产年度报告和月度报告的编制和分析，切实掌握我区利用资产履行职能的情况，掌握行政事业单位国有资产在保障单位正常运转、提供社会公共服务、促进民生和保障事业发展等方面所发挥的作用。

(二) 区属国有企业国有资产管理主要做法

一是在企业财务管理方面，认真落实《新城区区属企业国有资产处置及收益管理暂行办法》文件精神，加强与各区属国有企业主管部门之间的联系，加强企业经济效益月度快报和年度财务决算报表编审工作，及时全面掌握企业的财务和经营状况。二是在制度体系建设方面，区国资局成立于2019年3月，各项制度正在进一步规范完善中。目前，先后转发了国有企业工资总额管理办法、处置国有“僵尸企业”实施意见等相关文件，进一步明确了企业主管部门监管责任和企业主体责任，切实加强国有资产监管工作。已完成监管企业重大事项报告暂行办法、区属经营性国有资产集中统一监管的实施方案和全民所有制企业公司制改制工作实施方案初稿，相关政策方案正在修改完善和审批过程中。

(三) 土地资源管理主要做法

按照“依法依规，从严从紧，有保有压，节约集约”的原则，严格落实各项管理制度，认真做好建设用地管理工作。一是切实保障重点项目建设用地、严格建设项目用地审查报批；二是大力推进节约集约利用，提高建设用地利用率；三是严查土地违法案件，规范用地市场秩序；四是坚持标本兼治，不断完善土地执法长效

机制；五是加强基础业务建设，提升服务发展水平。为全力抓好第三次全国国土调查，我区成立专项领导小组扎实开展各项工作，有力推动了任务落实；精心设计和开发出了土地管理软件，为土地管理实现科学化、规范化、数据化提供了保障；妥善处理土地信访案件，有效地维护了地区的社会和谐稳定。

三、资产管理中存在的主要问题

当前，国有资产管理存在的主要问题有：在行政事业单位国有资产管理方面，主要是部分单位日常资产管理不够规范，资产管理基础工作薄弱，行政事业单位房产确权困难、管理方式有待进一步改善。在区属国有企业国有资产管理方面，主要是管理体制尚未理顺，区属国有企业仍由部门分散管理，尚未实现经营性国有资产集中统一监管，相关管理制度体系尚未健全，人员力量配备不足，国资国企监管广度和深度仍需加强；区属国有企业不强不优，大多数企业资产负债率高，经营效益不佳，市场化程度不高，自身造血能力不足。在土地资源管理方面，主要是土地供需矛盾日益突出，建设用地集约化程度不高。

四、下一步的工作思路和措施

(一) 行政事业单位国有资产管理方面

- 1、加强对行政事业单位国有资产管理相关政策宣传解读。强化行政事业单位领导责任，充分认识国有资产管理的重要性和必要性，以有效防止国有资产流失。

- 2、加强政府机构改革中的资产监管。根据我区政府机构改革

工作推进计划，切实加强政府机构改革中的资产监管工作，做好改革部门、单位资产重大事项审批工作，确保资产规范处置。

(二) 区属国有企业国有资产管理方面

1、理顺管理体制。按照区国资局国资国企监管的职能定位，切实履行出资人职责，尽快完善实施方案，加快推进区属国有企业集中统一监管工作。

2、建立制度体系。按照全市国资国企监管要求，加快出台实施重大事项报告、全民所有制企业公司制改制等制度，形成比较完备的管理制度体系，进一步规范产权登记、工资总额、资产处置及人事任免等重大事项管理，切实提高国资国企监管水平。

3、加强国资监管。积极推进全民所有制改制，完善公司治理结构，加快实现从管企业向管资本转变，以管控资本投向、优化资本结构、规范资本运作、提高资本使用效率，形成以管资本为主的国有资产监管体制，充实人员力量，加大监管力度，防止国有资产流失，促进国资保值增值。

4、深化国企改革。推动国有经济结构优化调整，稳妥推进混合所有制改革和“僵尸企业”处置。按照资产同质、经营同类、产业联动的原则，加快企业调整重组和资源整合，做好区属企业剥离办社会职能和解决历史遗留问题相关工作，积极推动国有资本向优势产业、优势企业集中，进一步增强国有资本市场竞争力。

(三) 土地资源管理方面

1、进一步加强建设用地批后监管。建立健全动态监测监管系

统，加强建设用地批后监管，提高土地节约集约利用水平。

2、进一步加大土地执法监察力度。完善监察网络，运用多种监测手段及时掌握全区土地利用变化情况，建立健全监管制约机制，提升土地执法工作质量。

3、进一步加大土地违法案件查办力度。全力做好新形势下土地违法案件的确认工作，提高立案率，确保违法案件得到应得处罚。加大对典型案件的处理力度，通过多种方式增大违法成本，使违法建设失去生存的空间。

4、进一步加强统揽土地管理工作能力。加大闲散土地的整合力度，盘活存量用地，实现土地资源的节约集约利用，促进经济又好又快发展。

5、进一步扩大法律法规宣传面。充分利用传媒效应，广泛宣传法律法规，提高全民思想意识和行动意识，努力提高各级领导干部依法行政，依法用地自觉性，增强促进经济发展和集约节约用地和谐共生的能力。